



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Руководителю  
Региональной службы  
по тарифам и ценообразованию  
Забайкальского края**

**Е.А.Морозовой**

16.01.2020 № 05-27/1-193

на №02/7130 от 05.12.2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года № 616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Забайкальского края»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года №616-ЗЗК «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект закона).

Разработчиком проекта закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства

и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Принятие проекта закона, по сведениям разработчика, будет соответствовать Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351, которая направлена, в том числе на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Проект закона разработан в целях снижения доступности алкогольной продукции, объемов ее потребления населением Забайкальского края улучшения демографической ситуации, увеличения продолжительности жизни, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, популяризации трезвого образа жизни.

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проектом закона предлагается установить дополнительный праздничный день - «Всероссийский день трезвости» (11 сентября), в который не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Установление данного запрета приведет к убыткам субъектов предпринимательской деятельности.

В пояснительной записке к проекту закона, представленной для оценки регулирующего воздействия, отсутствуют расчеты упущенной выгоды субъектов предпринимательской деятельности в связи с запретом розничной продажи алкогольной продукции 11 сентября.

По информации разработчика за сентябрь 2019 года в Забайкальском крае было реализовано 91 287 дал (912 870 литров) алкогольной продукции и 221 518 дал (2 215 180 литров) пива. По официальным данным Забайкалкрайстата на 15 января 2020 года средняя потребительская цена на водку в Забайкальском крае составляет 727,5 рублей за литр, на вино виноградное крепленое – 653, 59 за литр, на вино виноградное столовое – 379,98 рублей за литр, на коньяк ординарный отечественный – 1392, 69 рубля за литр, на вино игристое отечественное – 389, 93 рубля за 1 литр, то есть средняя цена составляет 709 рублей за литр. На пиво по данным Забайкалкрайстата следующая средняя потребительская цена: отечественное - 136,28 рублей за литр, зарубежных торговых марок – 281, 11 рубль за литр, средняя цена - 208 рублей за литр.

Таким образом, по оценке Министерства, субъекты предпринимательской деятельности получают упущенную выгоду в размере 21 574 161 рубль в случае введения дополнительного дня запрета продажи алкогольной продукции и 15 358 581 рублей за один день запрета продажи пива.

С 9 декабря по 20 декабря 2019 года были проведены публичные консультации по проекту закона. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в предпринимательские сообщества и непосредственно субъектам предпринимательской деятельности. По результатам публичных консультаций отзывы поступили от Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата» и от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае.

По мнению Союза «Забайкальская торгово-промышленная палата», предложенный разработчиком вариант решения проблемы является одним из оптимальных решений при урегулировании данного вопроса и не содержит положений, превышающих объем требований федерального и регионального уровня. При этом положения, предусмотренные проектом, непосредственно повлияют на ведение предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами в виде упущенной выгоды, в связи с приостановлением продаж алкоголя на 1 день.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его аппарат представили следующие замечания к проекту закона:

- принятие указанного проекта закона нецелесообразно, поскольку заявленные цели принятия закона не могут быть достигнуты путем установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на 1 день. Работа по снижению уровня алкоголизации населения должна быть системной, а не однодневной. Результатом принятия проекта закона будет привлечение предпринимателей к административной ответственности за действия их работников (продавцов), а также рост нелегальной торговли алкоголем в запрещенный день;

- существуют иные способы решения проблемы - уровень алкоголизации населения может быть снижен путем повышения уровня, качества жизни, доходов и образования населения; пропаганды здорового образа жизни, обеспечения занятости детей и молодежи в свободное от работы и учебы время; обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания населения; создания и развития системы центров помощи алкозависимым, реабилитации лиц с алкогольной зависимостью; вовлечения населения в социальную жизнь населенного пункта и края; развития социальной сферы в целом.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о том, что проект закона содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные ограничения, которые вводят запрет для субъектов предпринимательской деятельности, приводящий к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: отчет на 4 л. в 1 экз.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края — министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D589417E4FDBA00000001B04BE0003

Владелец **Бардалеев Александр Витальевич**

Действителен с 23.10.2019 по 23.10.2020

А.В. Бардалеев

Носровнова Юлия Эдуардовна  
40-17-96