



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Забайкальского края

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

25.12.2019 № 22-17-2019

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"».

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина, прошу данный законопроект рассмотреть на ближайшей внеочередной сессии Законодательного Собрания Забайкальского края 27 декабря 2019 года и принять его в двух чтениях на одном заседании.

Приложение: 1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Текст проекта закона на электронном носителе.
6. Копия письма и.о. заместителя председателя Правительства
Забайкальского края - министру экономического развития
Забайкальского края о просьбе дать заключение об оценке
регулирующего воздействия вышеуказанного проекта закона края


Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Проект внесен
Прокурором Забайкальского края

 В.С. Войкиным

«25» декабря 2019 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Забайкальского края
"Об административных правонарушениях" и
Закон Забайкальского края "О наделении органов местного
самоуправления городских и сельских поселений, городских
округов государственным полномочием по определению перечня
должностных лиц органов местного самоуправления,
уполномоченных составлять протоколы об административных
правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского
края "Об административных правонарушениях"**

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123 - 124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110 - 111; 9 июля 2010 года, № 129 - 130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252 - 253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189 - 190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; 7 ноября 2014 года, № 212, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003, 03 апреля 2015 года № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015

года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010, 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011, 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006; 20 июня 2018 года, № 7500201806200003; 21 июня 2018 года, № 7500201806210004; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150009; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 5 марта 2019 года, № 7500201903050002; 4 апреля 2019 года, № 7500201904040003; 24 июня 2019 года № 7500201906240014) следующие изменения:

1) дополнить статьей 17^{2.1} следующего содержания:

"Статья 17^{2.1}. Нарушение ограничения розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин

Розничная продажа несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей."

2) в статье 53 слова "статьями 17¹ и 17²" заменить словами "статьями 17¹, 17² и 17^{2.1}".

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 12 мая 2010 года, № 81; 2 марта 2012 года, № 36; 12 июля 2012 года, № 135; 17 июня 2013 года, № 113; 19 декабря 2013 года, № 239; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, №

7500201607050009; 29 ноября 2016 года, № 7500201611290003; 27 декабря 2016 года, № 7500201612270013; 9 октября 2017 года, № 7500201710090006; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 24 июня 2019 года № 7500201906240014) изменение, дополнив ее после цифр "17²," цифрами "17^{2.1},".

Статья 3

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор Забайкальского края

И.Д. Лиханов

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

Настоящий законопроект направлен на охрану здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина.

Законопроектом устанавливается административная ответственность для юридических лиц, должностных лиц и граждан за нарушение ограничения розничной продажи несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин.

Необходимость в данном законе связана с тем, что в последнее время получило распространение употребление несовершеннолетними бестабачных изделий сосательного и жевательного характера с высоким содержанием никотина.

Согласно ч. 8 ст. 19 Федерального закона от 23 февраля 2015 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрещается торговля насваем и табаком сосательным (снюсом).

Табак сосательный (снюс) – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов (ст. 2 названного Федерального закона).

За несоблюдение указанного ограничения предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ.

Однако в торговле появились снюсы без содержания табака с сильной концентрацией никотина. В отношении подобного рода изделий федеральным законодательством в настоящее время запрет реализации не установлен, что способствует свободному распространению продукции, следствием чего ставится под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних.

В силу статьи 6 Технического регламента на табачную продукцию содержание никотина в миллиграммах на одну сигарету (мг/сиг) в дыме одной сигареты (с фильтром и без фильтра) не может превышать 1,0 мг/сиг. В то время как в одной порции бестабачного «снюса» содержится 10 – 200 мг никотина.

В технологии приготовления указанных смесей не используется табак, соответственно, антитабачное регулирование не затрагивает этот вопрос.

Изделие выполнено на основе смеси растительных волокон (трав) и иных веществ, пропитанных никотином.

Никотин – сильный яд, не уступающий по токсичности синильной кислоте, в малых дозах действует возбуждающе на нервную систему, в больших – вызывает ее паралич с остановкой дыхания и прекращения работы сердца. Многократное поглощение никотина формирует никотинизм – хроническое отравление, в результате которого снижается память и работоспособность. Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, развивает психологическую и физическую зависимость.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина настоящим законопроектом предлагается за розничную продажу несовершеннолетним сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин установить административный штраф на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей."

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 17^{2.1} Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», предлагается наделить органы местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов, а на рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномочить мировых судей.

Федеральным законодательством подобная предлагаемому проектом закона края ответственность не установлена.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Согласно ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств из краевого бюджета.

Настоящий законопроект предлагается рассмотреть совместно с проектом Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края», направленным прокурором Забайкальского края в порядке законодательной инициативы 25.12.2019 года.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
6. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
8. Устав Забайкальского края
9. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»
10. Закон Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов не потребуется.