



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Забайкальского края

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

25.12.2019

22-17-2019

№ _____
на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края» взамен ранее направленного 23.12.2019.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина, прошу данный законопроект рассмотреть на ближайшей внеочередной сессии Законодательного Собрания Забайкальского края - 27 декабря 2019 года и принять его в двух чтениях на одном заседании.

- Приложение:
1. Проект Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края» на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л. в 1 экз.
 3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Текст проекта закона на электронном носителе.
 6. Копия письма и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края - министру экономического развития Забайкальского края о просьбе дать заключение об оценке регулирующего воздействия вышеуказанного проекта закона края

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса


И.В. Тверскова, тел.35-38-90

В.С. Войкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	
26	декабря 2019 г.
ВХОДЯЩИЙ №	229-1/19

Прокуратура Забайкальского края № 22-17-2019/1887-19-20760001	408603
--	--------

Проект внесен
Прокурором Забайкальского края

 В.С. Войкиным

«15» декабря 2019 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Настоящий Закон устанавливает ограничение розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних.

Для целей настоящего Закона под бестабачными сосательными и жевательными смесями, содержащими никотин, понимаются смеси для жевания и сосания, не являющиеся табачной продукцией (изделиями), лекарственными средствами, содержащие никотин.

Статья 1. Ограничение розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин

1. На территории Забайкальского края не допускается розничная продажа несовершеннолетним бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск указанных в части 1 настоящей статьи смесей (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя.

Статья 2. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 3. Вступление в силу

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор Забайкальского края

И.Д. Лиханов

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края»

Настоящий проект разработан по результатам анализа оперативной обстановки, поступающих обращений родителей и педагогов, который показывает, что в последнее время получило распространение употребление несовершеннолетними бестабачных изделий сосательного и жевательного характера с высоким содержанием никотина.

Согласно ч. 8 ст. 19 Федерального закона от 23 февраля 2015 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрещается торговля насваем и табаком сосательным (снюсом).

Табак сосательный (снюс) – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов (ст. 2 названного Федерального закона).

За несоблюдение указанного ограничения предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ.

Однако в торговле появились снюсы без содержания табака с сильной концентрацией никотина. В отношении подобного рода изделий федеральным законодательством в настоящее время запрет реализации не установлен, что способствует свободному распространению продукции, следствием чего ставится под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних.

В силу статьи 6 Технического регламента на табачную продукцию содержание никотина в миллиграммах на одну сигарету (мг/сиг) в дыме одной сигареты (с фильтром и без фильтра) не может превышать 1,0 мг/сиг. В то время как в одной порции бестабачного «снюса» содержится 10 – 200 мг никотина.

В технологии приготовления указанных смесей не используется табак, соответственно, антитабачное регулирование не затрагивает этот вопрос. Изделие выполнено на основе смеси растительных волокон (трав) и иных веществ, пропитанных никотином.

Никотин – сильный яд, не уступающий по токсичности синильной кислоте, в малых дозах действует возбуждающе на нервную систему, в больших – вызывает ее паралич с остановкой дыхания и прекращения работы сердца. Многократное поглощение никотина формирует никотинизм – хроническое отравление, в результате которого снижается память и работоспособность. Влияние никотина изменяет работу всех систем органов, развивает психологическую и физическую зависимость.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» под охраной

здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних от губительных последствий воздействия никотина настоящим законопроектом предлагается установить ограничение розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края несовершеннолетним.

Федеральным законодательством подобный предлагаемому проектом закона края запрет не установлен. Однако в соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств из краевого бюджета.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
6. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «Об ограничении розничной продажи бестабачных сосательных и жевательных смесей, содержащих никотин, на территории Забайкальского края» потребуется внесение изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".