



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

12.07.2019 № 07-1-17-2019/3836

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"».

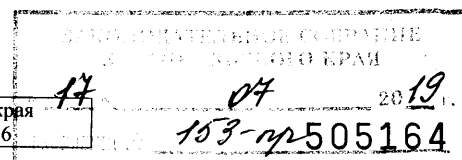
- Приложение:
1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"» на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 6. Текст проекта закона на электронном носителе.
 7. Копия письма о направлении проекта закона для проведения оценки регулирующего воздействия.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

Прокуратура Забайкальского края
№Исорг(н)-07-1-17-2019/3836



Проект внесен
Прокурором Забайкальского края

 В.С. Войкиным

«12» июля 2019 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 1 июля 2009 года № 195-33К "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года № 123-124; "Забайкальский рабочий", 3 июня 2011 года, № 100; "Забайкальский рабочий", 2 декабря 2011 года, № 241; "Забайкальский рабочий", 7 декабря 2012 года, № 233; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 17 ноября 2015 года, № 7500201511170001) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 1 пункт 2 после слов "специальное место," дополнить словами "примыкающее к железнодорожным путям либо населенным пунктам,";

2) дополнить статью 1 частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Для постановки на учет пункта приема и отгрузки древесины он должен соответствовать следующим требованиям:

1) ограждение пункта приема и отгрузки древесины капитальным забором, освещением самого участка и прилегающей территории, установление круглосуточной пропускной режим, въезда автотранспорта с его фиксацией (журнал контроля пропускного режима автотранспорта), с указанием

установочных данных транспортного средства, водителя, времени прибытия и убытия транспортного средства, цели прибытия;

2) определение ответственного лица за ведение документации (журнала приема и отгрузки древесины, журнала приемо-сдаточных актов), а также за прием (точковку) древесины;

3) установление на пункте переработки древесины круглосуточного видеонаблюдения, обеспечивающего качественную видеофиксацию транспортных средств, въезжающих на территорию пункта (с возможностью визуального установления модели транспортного средства, его государственного регистрационного знака, идентификации водителя) и в помещении, предназначенном для ведения и хранения документации. Также видеонаблюдение должно обеспечить панорамный вид территории пункта приема. Результаты видео фиксации (видеозаписи) хранить в течении шести месяцев;

4) устранение возникающих неисправностей системы видеонаблюдения в течении трех суток с одновременным обеспечением непрерывности фотофиксации транспортных средств, въезжающих на территорию пункта (с возможностью визуального установления модели транспортного средства, его государственного регистрационного знака, идентификации водителя и груза);

5) хранение на пункте переработки древесины документов, подтверждающих право собственности на используемые технику и оборудование.";

3) дополнить статьей 3² следующего содержания:

"Статья 3². Контроль за ввозом на территорию Забайкальского края лесоматериалов

1. При ввозе лесоматериалов на территорию Забайкальского края из иных субъектов Российской Федерации юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) для проверки в уполномоченный орган предоставляются:

1) заявление о перемещении на территорию Забайкальского края лесоматериалов с указанием их количества, вида, источника происхождения;

2) документ, удостоверяющий личность лица, осуществляющего операции с лесоматериалами;

3) договор купли-продажи лесных насаждений, лесоматериалов либо иной документ, подтверждающий право собственности лица на лесоматериалы, содержащий ссылки на лиц, у которых они приобретены либо на способ заготовки;

4) товарно-транспортная накладная;

5) документы, позволяющие идентифицировать транспортное средство, которым осуществляется ввоз лесоматериалов на территорию края.

2. Уполномоченный орган при поступлении заявления, указанного в части 1 настоящей статьи, для установления законности происхождения лесоматериалов, ввозимых на территорию Забайкальского края, и их объема проводит проверку представленных документов.

Уполномоченный орган государственной власти Забайкальского края в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления, указанного в части 1 настоящей статьи, направляет запрос в уполномоченные в сфере лесопользования органы государственной власти субъектов Российской Федерации, с территории которых на территорию Забайкальского края осуществляется ввоз лесоматериалов, в котором ставятся вопросы о происхождении и объеме заготовки лесоматериалов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом к запросу прилагаются копии документов, представленных лицом, осуществляющим ввоз лесоматериалов на территорию Забайкальского края и сведения о реквизитах такого лица."

Статья 2

Внести в Закон Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 59-33К "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации" ("Забайкальский рабочий", 3 ноября 2008 года № 209-210, "Забайкальский рабочий", 8 июня 2009 года, № 106, "Забайкальский рабочий", 28 декабря 2010 года, № 252-253, "Забайкальский рабочий", 13 июля 2011 года, № 132-133, "Забайкальский рабочий", 4 апреля 2012 года, № 58, "Забайкальский рабочий", 8 июня 2012 года, № 106, "Забайкальский рабочий", 12 июля 2012 года, № 135, "Забайкальский рабочий", 14 апреля 2014 года, № 70, "Забайкальский рабочий", 21 июля 2014 года, № 137, "Забайкальский рабочий", 4 августа 2014 года, № 147, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 22 декабря 2015 года, № 7500201512220001; 30 марта 2016 года, № 7500201603300006; 19 июля 2017 года, № 7500201707190006; 25 февраля 2019 года, № 7500201902250003) изменение, дополнив статью 1 частью 10 следующего содержания:

"10. Запрещается заключать договоры на использование гражданами древесины для собственных нужд в отношении горелого леса.

Горелый лес может заготавливаться только специализированными государственными учреждениями.

Древесина для собственных нужд, полученная путем заготовки горелого леса, может приобретаться гражданами только путем заключения договоров купли-продажи со специализированными государственными учреждениями."

Статья 3

Настоящий Закон края вступает в силу через тридцать дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Забайкальского края

И.Д. Лиханов

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"»

Настоящий проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"» разработан в целях профилактики правонарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, пресечения незаконного оборота древесины, а также предотвращения лесных пожаров.

В целях усиления контроля за деятельностью пунктов приема и переработки древесины предлагается ввести возможность постановки их на учет только при соблюдении условий, включающих в себя привязку к населенным пунктам либо линейным объектам железнодорожной инфраструктуры, ограждение пункта приема и отгрузки древесины капитальным забором, освещение самого участка и прилегающей территории, установление круглосуточной пропускной режим, въезда автотранспорта с его фиксацией (журнал контроля пропускного режима автотранспорта), с указанием установочных данных транспортного средства, водителя, времени прибытия и убытия транспортного средства, цели прибытия, определение ответственного лица за ведение документации (журнала приема и отгрузки древесины, журнала приемо-сдаточных актов), а также за прием (точковку) древесины, установление на пункте переработки древесины круглосуточного видеонаблюдения, обеспечивающего качественную видеофиксацию транспортных средств, въезжающих на территорию пункта (с возможностью визуального установления модели транспортного средства, его государственного регистрационного знака, идентификации водителя) и в помещении, предназначенном для ведения и хранения документации. Также видеонаблюдение должно обеспечить панорамный вид территории пункта приема. Результаты видео фиксации (видеозаписи) хранить в течении 6 месяцев, устранение возникающих неисправностей системы видеонаблюдения в течении 3-х суток с одновременным обеспечением непрерывности фотофиксации транспортных средств, въезжающих на территорию пункта (с возможностью визуального установления модели транспортного средства, его государственного регистрационного знака, идентификации водителя и груза), хранение на пункте переработки древесины документов, подтверждающих право собственности на используемые технику (погрузчики, трактора и т.д.) и оборудование (пилорамы и т.д.).

Также проектом Закона края предлагается ввести механизм проверки уполномоченным исполнительным органом государственной власти края

источников и законности происхождения древесины, заготовленной в других субъектах Российской Федерации и ввозимых на территорию края в целях сдачи на пункты приема и отгрузки древесины.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам 4, 7, 13 статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Древесина, не включенная в Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, на которые распространяются требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, и Перечень видов древесины, определяемых в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, на которые распространяются требования ЛК РФ о транспортировке древесины и об учете сделок с ней, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р (далее – не включенная в ЕГАИС древесина), а также места приема и отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных не отнесены к объектам федерального экологического контроля. Следовательно, указанные объекты могут быть отнесены к объектам регионального государственного экологического надзора. Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды за указанными объектами.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять

собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне, в отношении невключенной в ЕГАИС древесины, а также мест приема и отгрузки лесоматериалов необработанных, распиленных и строганных может быть установлен региональный государственный экологический надзор.

Учитывая изложенное, установление в рамках регионального государственного экологического надзора дополнительных требований для постановления на учет пунктов приема и отгрузки древесины не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом также предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 16.10.2008 № 59-ЗЗК «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации», установив запрет на приобретение гражданами для собственных нужд древесины, полученной за счет заготовки горелого леса, и, предоставив право заготовки такого леса только специализированным государственным учреждениям (например, КГСАУ «Забайкаллесхоз»).

В соответствии с ч. 5 ст. 30 ЛК РФ порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. В этой связи введение запрета на заготовку гражданами для собственных нужд горелого леса согласуется с федеральным законодательством.

Полагаем, что все вышеуказанные меры должны снизить теневой оборот древесины, повысить раскрываемость преступлений, связанных с незаконным оборотом лесоматериалов, благоприятно повлиять на сокращение числа и площади лесных пожаров в Забайкальском крае.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон
Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и
отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон
Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края
отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"»

Принятие проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"» не повлечет дополнительные затраты из бюджета Забайкальского края.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Лесной кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Устав Забайкальского края.
6. Закон Забайкальского края от 01.07.2009 № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края».
7. Закон Забайкальского края от 16.10.2008 № 59-ЗЗК «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"» Закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»

В случае принятия проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

12.07.2019 № 7-1-17-2019

на № _____ от _____

И.о. министра экономического
развития Забайкальского края

Кеферу А.И.

Уважаемый Андрей Иосифович!

В целях усиления контроля в сфере оборота древесины прокуратурой края разработан проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края" и Закон Забайкальского края "О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации"».

В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 г. № 80 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» направляем данный проект Закона для проведения оценки регулирующего воздействия. Заключение об ОРВ просим представить в прокуратуру края в установленный срок.

Приложение: на 9 л.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

И.В. Тверскова, тел. 35-38-90
С.Е. Новолодский, тел. 39-67-35

505192