

05 августа 2019 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект Закона).

Разработчиком проекта Закона является Ассоциация «Совет муниципальных образований Забайкальского края» (далее – СМО Забайкальского края).

Действие проекта Закона распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов, проводящих земляные работы при строительстве, ремонте реконструкции коммуникаций, а также лиц и организаций занимающихся эксплуатацией аттракционов, сельскохозяйственных товаропроизводителей и иных лиц осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, которая нарушает законные права и интересы других лиц и подпадает под действие Закона Забайкальского края от 02 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект Закона разработан с целью усиления административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов, выделение ответственности в части нарушения требований при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций, увеличение сумм штрафных санкций по отдельным статьям Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 198-ЗЗК), а также повышение уровня

дисциплины граждан, должностных лиц и организаций при соблюдении регионального законодательства.

Проектом Закона предлагается изложить статью 18 «Нарушение правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов» Закона № 198-33К в новой редакции, расширив состав административного правонарушения, выделив дополнительные меры ответственности для субъектов предпринимательской деятельности за нарушение требований правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов.

Санкции, предусмотренные статьей 18 Закона № 198-33К предлагается увеличить в два раза, таким образом, для должностных лиц она будет составлять от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, а для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Также устанавливается новая ответственность за нарушение требований при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций и предлагается санкция в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей и на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей. Также предусматривается санкция и за совершение повторного правонарушения.

Разработчиком в приложенных к проекту Закона материалах не указаны обоснования необходимости установления именно таких размеров штрафов и именно такого вида наказания. Разработчиком не приводится статистика нарушения статьи 18 Закона № 198-33К, которая отражала бы частоту привлечения субъектов предпринимательской деятельности к ответственности по данному составу статьи и возможные уклонения последних от устранения допущенных нарушений.

Считаем, что обозначенные разработчиком в пояснительной записке к проекту Закона цели регулирования не соответствуют предложенному новым изложением статьи Закона № 198-33К регулированию. Предлагаемое ужесточение ответственности не повлияет на недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности, но может отразиться на резком сокращении субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в проведении указанных в статье 18 Закона № 198-33К работ.

Кроме того, проектом Закона предлагается в два раза увеличить суммы штрафных санкций для субъектов предпринимательской деятельности по некоторым статьям Закона № 198-33К, в число которых входят такие статьи как: «Нарушение покоя граждан и тишины»; «Нарушения требований эксплуатации аттракционов»; «Несоблюдение юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требования по размещению предупредительной надписи при входе на объекты, отнесенные к местам, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей, о запрете нахождения на них детей»; «Нарушение правил выпаса сельскохозяйственных животных»; «Непринятие мер по отводу и пропуску

талых и ливневых вод с придомовой территории, территории организаций»; «Подтопление улиц, зданий, сооружений»; «Отлов безнадзорных домашних животных лицами, не имеющими соответствующего разрешения»; «Нарушение маршрута перевозок и расписания движения транспорта общего пользования»; «Торговля в местах, не отведенных для этих целей органом государственной власти Забайкальского края или органами местного самоуправления».

При этом СМО Забайкальского края также как и при новом изложении статьи 18 Закона № 198-ЗЗК не раскрывает необходимость введения новых санкций в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Также поскольку разработчиком предлагается кратно увеличить штрафы для субъектов предпринимательской деятельности осуществляющих как указано выше свою деятельность в различных сферах, считаем целесообразным внести изменения в статью 2 проекта Закона и предусмотреть переходный период указав значительно больший срок для вступления в силу предлагаемого регулирования, для того чтобы у субъектов, на которых направлено регулирования была возможность скорректировать свою деятельность с меняющимся законодательством.

С 02 июля по 29 июля 2019 года по проекту Закона были проведены публичные консультации. От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочего аппарата (далее – Уполномоченный) поступили следующие замечания и предложения:

1) статьей 2 проекта Закона предусмотрено, что настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

При этом, понимая важность переходного периода, предлагается увеличить срок вступления в силу нормативного правового акта: с 01 декабря 2019 года. Это позволит субъектам предпринимательской деятельности принять необходимые меры, направленные на исключение случаев привлечения к административной ответственности.

2) в пояснительной записке к проекту Закона отсутствует обоснование размеров штрафов, предлагаемых проектом. Установление завышенных штрафов может привести к риску сокращения числа предпринимателей в сфере благоустройства.

3) проведенный в ходе рассмотрения проекта Закона анализ региональной практики по установлению штрафов за административные правонарушения в указанной сфере показал, что в большинстве регионов размер штрафов значительно ниже предлагаемого проектом Закона, (например, Хабаровский край, Новосибирская область).

4) в части 2 статьи 18 проекта Закона вводится ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства, содержания и озеленения территорий городов и других населенных пунктов в части неисполнения требований при проведении земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций.

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту Закона отсутствуют обоснование и количественное подтверждение наличия проблемы, связанной



с неисполнением правил благоустройства (ненадлежащее проведение земляных работ при строительстве, ремонте, реконструкции коммуникаций (не качественно и (или) не в установленный срок), содержания и озеленения территории городов и других населенных пунктов, на решение которой направлено правовое регулирование, то есть, не раскрыты масштабы и распространенность данных нарушений на территории края, а также характеристики негативных последствий, возникающих в связи с наличием проблемы.

5) Необходимо провести анализ в данной сфере, прописать точный механизм действий при повторности совершения административного правонарушения предусмотренного пунктами 3 и 4 статьи 18 проекта Закона.

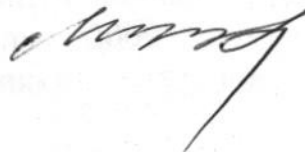
Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

Таким образом, считаем возможным рекомендовать разработчику в целях совершенствования законодательства Забайкальского края и недопущения избыточного нормотворчества, а также устранения положений, негативно влияющих на добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, провести аналитическую работу по изучению межрегиональных законодательных инициатив в рассматриваемой сфере, раскрыть необходимость кратного увеличения штрафных санкций и предусмотреть возможность применения не только штрафных санкций, но и предупредительных мер.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта Закона, в связи с наличием в нем положений, устанавливающих ранее не предусмотренные региональным законодательством ответственность и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: на 3 л.

И.о. министра  
экономического развития  
Забайкальского края



И.П. Лизунова

Днепровский Артём Анатольевич 40-17-86