

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АГИНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА

РЕШЕНИЕ

№ 273

22.12.2017

п. Агинское

О создании правовых условий для реализации института самообложения граждан на территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края

Заслушав информацию члена комиссии по вопросам регионального значения и местного самоуправления Ц.Ц. Санданова о создании правовых условий для реализации института самообложения граждан на территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края, Собрание представителей Агинского Бурятского округа отмечает.

Возможность введения платежей самообложения граждан установлена статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 56 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ). Под понятием "средства самообложения граждан" понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Выделен целевой характер указанных платежей, что предполагает их отражение в местных бюджетах отдельными от других доходов и расходов позициями (статьями). Средства самообложения могут вводиться и использоваться для решения вопросов благоустройства и озеленения территории муниципального образования, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, благоустройства мест массового отдыха населения, охраны и сохранения памятников истории и культуры местного значения, электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, строительства и содержания автомобильных дорог общего пользования, мос-

тов и иных транспортных сооружений и других вопросов местного значения, предусмотренных статьями 14–16 Закона № 131-ФЗ.

В целях определения порядка введения самообложения граждан в муниципальном образовании, сбора и использования средств самообложения граждан, открытости информации о самообложении граждан для жителей муниципального образования рекомендуется принять муниципальный правовой акт, утверждающий положение о самообложении граждан.

Решение о самообложении граждан принимается на местном референдуме (сходе). В соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на сходе граждан. В остальных муниципальных образованиях вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме.

В связи с тем, что на территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края все муниципальные образования имеют представительные органы местного самоуправления, вопросы введения и использования средств самообложения граждан должны решаться на местном референдуме.

Проведение местного референдума регулируется нормами Закона № 131-ФЗ, Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Закона Забайкальского края от 16 июля 2012 года № 697-ЗЗК "О местном референдуме в Забайкальском крае", уставами муниципальных образований.

Анализ информации о правовых актах органов местного самоуправления в Агинском Бурятском округе свидетельствует о том, что институт самообложения граждан на территории округа распространен слабо и не реализуется. Так, нормативные правовые акты о порядке самообложения граждан приняты только в 19 муниципальных образованиях из 42 (45 %), местные референдумы о введении самообложения граждан не проводились.

Собрание представителей Агинского Бурятского округа полагает, что причинами столь низкой активности местного самоуправления в данной сфере являются:

- большой объем организационных работ по проведению местного референдума в соответствии с законодательством о референдумах;
- выделение большого количества финансовых средств на проведение местного референдума из бюджета муниципального образования (60 – 80 тыс. рублей в расчете в среднем на одно сельское поселение).

В то же время Собрание представителей Агинского Бурятского округа отмечает, что подавляющее большинство городских и сельских поселений имеет незначительный налоговый потенциал, система местных налогов не может обеспечить их финансовую самостоятельность. В связи с этим наблюдается общественная активность населения, рост активности территориального общественного самоуправления, создание сообществ земляков в соци-

альных сетях и мессенджерах, ставящих своей целью решение вопросов местного значения, в том числе облагораживание внешнего вида поселений, ремонт общественных мест, спортивных залов, домов культуры, создание мест активного отдыха детей и т.д.

Собрание представителей Агинского Бурятского округа отмечает, что существуют другие возможности, позволяющие аккумулировать в местных бюджетах средства граждан для решения конкретных задач без осуществления значительных финансовых и материально-технических затрат по проведению местного референдума.

Так, согласно положениям части 4 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к источникам доходов бюджетов отнесены безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования. Правовые аспекты института добровольных пожертвований, порядок, условия их внесения и использования регулируются нормами статьи 582 Гражданского кодекса Российской Федерации. Основные характерные черты пожертвования – целевое использование, общепользная цель, добровольность.

Таким образом, представительные органы местного самоуправления могут предусматривать в решениях о местном бюджете возможность уплаты гражданами и юридическими лицами пожертвований для решения конкретных вопросов местного значения.

В то же время Собрание представителей Агинского Бурятского округа полагает, что отсутствие в муниципальном образовании положения о самообложении граждан создает пробел правового поля, который необходимо устранить.

На основании вышеизложенного, Собрание представителей Агинского Бурятского округа **решило**:

1. Информацию члена комиссии по вопросам регионального значения и местного самоуправления Ц.Ц. Санданова о создании правовых условий для реализации института самообложения граждан на территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований на территории Агинского Бурятского округа:

1) принять Положение о самообложении граждан, руководствуясь модельным правовым актом, разработанным Администрацией Губернатора Забайкальского края;

2) рассмотреть вопрос о возможности уплаты гражданами и юридическими лицами пожертвований для решения конкретных вопросов местного значения.

Председатель
Собрания представителей



Ц.Б. Цыренов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Собрания представителей Агинского
Бурятского округа от 22.12.2017 № 273

ИНФОРМАЦИЯ
о наличии муниципального нормативного правового акта,
регулирующего порядок самообложения граждан в муниципальном образовании

№ п/п	Наименование МО	Дата, номер муниципального нормативного правового акта	
I	Агинский район	Нет	
1	Амитхаша	Решение Совета №65 от 28.11.2017 г.	
2	Будулан	Решение Совета №85 от 31.01.2013 г.	
3	Гунэй	Решение Совета №32 от 30.12.2016 г.	
4	Кункур	Решение Совета №7 от 29.09.2010 г., Решение Совета №9/1 от 21.12.2016 г.	
5	Новоорловск	нет	
6	Орловский	Решение Совета №36 от 30.12.2014 г.	
7	Сахюрта	Решение Совета №40/1 от 23.11.2016 г.	
8	Судунтуй	Решение Совета №23/1 от 25.09.2017 г.	
9	Урда-Ага	Решение Совета №22/66 от 26.03.2013 г.	
10	Хойто-Ага	Решение Совета №3 от 12.04.2014 г.	
11	Цокто-Хангил	Нет	
12	Челутай	Решение Совета №19 от 27.12.2016 г.	
13	Южный Аргалей	Решение Совета №10 от 22.04.2016 г.	
II	Дульдургинский район:	нет	
1	Алханай	нет	
2	Ара-Иля	Решение Совета от 26.06.2014 г. № 169	
3	Бальзино	нет	
4	Дульдурга	Решение Совета от 26.12.2014 г. № 126	
5	Иля	нет	
6	Зуткулей	нет	
7	Таптанай	Решение от 28.12.2010 г. № 5	

8	Токчин	нет	Реализуется сбор средств с членов трех ТОСов «Заря», «Хэшэг», «Хусэн» без нормативного подкрепления. Так, членами ТОСов был внесен вклад в обновление кресел, приобретение бильярдного стола в Доме культуры села, в реставрацию Памятника павшим воинам и умершим в мирное время, в строительстве субаргана на территории Токчинского дацана. На эти мероприятия было расходовано около 320 тыс. рублей.
9	Узон	нет	
10	Чиндалей	нет	
III	Могойтуйский район:	нет	
1	Ага-Хангил	нет	
2	Боржигантай	нет	
3	Догой	Решение Совета от 20.12.2016 № 15-38	
4	Зугалай	нет	
5	Кусоча	нет	
6	Могойтуй	Решение Совета от 03.10.2016 №41-216	
7	Нуринск	нет	
8	Ортуй	нет	
9	Усть-Нарин	Решение Совета от 23.03.2012 №16-37	
10	Ушарбай	Решение Совета от 12.12.2012 № 14-65	
11	Хара-Шибирь	Решение Совета от 19.12.2014 № 42-149	
12	Хила	нет	
13	Цаган-Ола	нет	
14	Цаган-Челутай	нет	
15	Цугол	нет	
IV	Поселок Агинское	нет	