**Информация (отчёт) ЧСФ С.М. Жирякова на пленарном заседании Законодательного Собрания Забайкальского края**

**17 февраля 2016 года**

Добрый день, уважаемые коллеги!

В соответствии с Законом Забайкальского края «О Законодательном Собрании Забайкальского края» (глава 3, статья 20, п.2) представляю Вам информацию о своей работе за 2015 год в Совете Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации.

2015 год стал для нас всех годом серьезных испытаний. России снова пришлось столкнуться лицом к лицу с угрозами международного терроризма. И верхняя палата российского парламента реагировала на эти угрозы. В ответ на обращение Президента Владимира Владимировича Путина 30 сентября Совет Федерации дал согласие на использование российских Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации. После серии террористических актов палата приняла Обращение к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям о необходимости объединения усилий в борьбе с международным терроризмом.

20 ноября впервые состоялось совместное собрание Совета Федерации и Государственной Думы, в котором мы с Баиром Баясхалановичем принимали участие. Собрание было посвящено обострению террористической обстановки в мире и её угрозам россии.

В результате обсуждения проблемы собранием единогласно было принято решение о поддержки решительных мер, принятых Президентом РФ В.В. Путиным по противодействию террористической угрозе в России и за ее пределами, ужесточении уголовной ответственности за терроризм и пособничество ему и совершенствовании законодательства Российской Федерации в области миграционной политики.

Кроме того, необходимо отметить, что в 2015 году приходилось работать в непростых условиях санкций, постоянного внешнего давления, ухудшения конъюнктуры мирового рынка.

В связи с этим, Советом Федерации рассмотрен и одобрен ряд законов, которые будут иметь стратегическое значение для развития страны. Одобрены законы, направленные на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение риска проявления недобросовестной конкуренции, уточнение полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок. Законом о бюджете на 2015 год предусмотрено выделение средств для обеспечения обороноспособности государства, выполнения социальных обязательств, создания условий для роста реального сектора экономики.

За отчетный период я принял участие в 18-ти заседаниях Совета Федерации, в том числе в 1 внеочередном. Нашей палатой были рассмотрены и одобрены 8 федеральных конституционных законов, 470 федеральных законов, из них 45 федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. Было отклонено 2 федеральных закона.

Одной из основных задач Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, в котором я работаю, является предварительное рассмотрение и подготовка проектов конституционных и федеральных законов к рассмотрению их на пленарном заседании палаты.

За 2015 год я участвовал в 19 заседаниях нашего Комитета, и непосредственно занимался подготовкой к рассмотрению на его заседаниях 20 законопроектов, имеющих отношение к недропользованию, энергетике, защите конкуренции, нормативно-правовому регулированию в сфере производства, добычи, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, отходам производства и потребления.

По поручению Комитета, я докладывал на пленарных заседаниях палаты законопроекты, которые были рекомендованы нами к принятию. Так, например:

На 373 пленарном заседании Совета Федерации 29 апреля 2015 года представлял законопроект о Федеральном законе "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации";

На этом же заседании Совета Федерации докладывал о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

24 июня 2015 года в ходе 376 пленарного заседания Совета Федерации представил два законопроекта:

- О Федеральном законе "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя";

- О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

На 384 заседании Совета Федерации 25 декабря 2015 года докладывал

о Федеральном законе "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Кроме того, в течение рассматриваемого периода по вашему поручению принимал участие в рассмотрении на федеральном уровне предложений в проекты федеральных законов, внесенных Законодательным Собранием Забайкальского края.

В их числе:

- законопроект № 840321-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени"". 25 декабря 2015 года на Пленарном заседании Совета Федерации данный законопроект был одобрен и направлен на подпись Президенту. И с 28 марта привычное нам время вновь вернётся в Забайкалье.

- законопроект № 581432-6, внесенный в Государственную Думу 02.08.2014 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*.* Совет Государственной Думы 17.09.2015 года принял решение о переносе рассмотрения данного законопроекта Госдумой на 2016 год;

- законопроект № 964143-6 «О внесении изменения в статью 4.1 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». Наш профильный комитет поддержал данный законопроект и направил соответствующее заключение в Государственную Думу.

Кроме работы в профильном Комитете имел ещё ряд функциональных обязанностей. Так, по решению Совета верхней палаты, в 2015 году работал в комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательств имущественного характера, предоставляемых членами Совета Федерации и в рабочей группе Федерального Собрания по законодательству в сфере добычи, производства, переработки и обращения драгоценных металлов и камней

Вместе с Баиром Баясхалановичем являюсь членом рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Был одним из авторов поправок к проекту федерального закона № 930602-6 "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков в Дальневосточном федеральном округе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенному Правительством Российской Федерации и принятому Государственной Думой в первом чтении 18 декабря 2015 года.

Считаю важным отметить в своей информации, что принимал участие в Парламентских слушаниях и заседаниях «Круглых столов» по актуальным проблемам социально-экономического развития страны и Забайкальского края, например:

- принял участие в подготовке и проводил «Круглый стол» на тему "Проблемы законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации". В заседании «Круглого стола» приняли участие представители исполнительной власти, природоохранных обществ и топ-менеджеры крупных горнодобывающих предприятий. По итогам заседания, была отмечена необходимость системной проработки всего механизма стимулирования природоохранных мероприятий, которая позволит обеспечить возможность реального планирования и выполнения мер, направленных на охрану окружающей природной среды и улучшение экологической обстановки в регионах.

- в октябре 2015 года принял участие в организации и в заседании «Круглого стола» на тему "Вовлечение в переработку новых видов золотосодержащего сырья". Мероприятие было организовано под эгидой и в Комитете торгово-промышленной палаты РФ по поддержке предпринимательства в сфере добычи, производства, переработки и торговли драгоценными металлами и драгоценными камнями. В ходе заседания обсуждались вопросы природной ресурсной базы России, и что было очень важно для Забайкалья, проблемы освоения трудно вскрываемых сульфидно-золотосодержащих руд, эффективные способы их переработки и перспективы использования новых технологий.

- был инициатором, подготовил и провел в апреле 2015 года «Круглый стол» на тему "Законодательное обеспечение развития уранодобывающей промышленности". В заседании приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Государственной корпорации по атомной энергетике "Росатом", горнодобывающих компаний и экспертное сообщество. По итогам обсуждения, где главным вопросом, конечно, были проблемы и перспектива нашего Приаргунского горно-химического объединения, было предложено рассмотреть возможность вынесение на заседание Совета Безопасности России вопроса о неотложных мерах по государственному стимулированию геологического изучения и добычи природного урана и дан ряд рекомендаций Правительству Российской Федерации и другим органам исполнительной власти.

В своей практической деятельности, конечно, осуществляю взаимодействие с Баиром Баясхалановичем Жамсуевым, с которым практически ежедневно контактируем по вопросам нашей работы, а так же с представительством Правительства края при Правительстве Российской Федерации (Ф.Ю. Луковцев), другими представителями от региона в Федеральном Собрании Российской Федерации и с Забайкальским землячеством (В.М. Шкулев).

В рамках взаимодействия с краевыми профильными министерствами веду работу по вопросам Забайкальского края в Правительстве России. Так, например, по поручению наших коллег из Краснокаменска работал с министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по вопросу организации доступности услуг связи на территории приграничных населенных пунктов Забайкалья. Но столкнулся с затяжкой решения этого вопроса, поэтому был вынужден обратиться за содействием к Яцкину А.В. – полпреду правительства России в Совете Федерации, который помог мне добиться рассмотрения наших вопросов министром Никифоровым. И в данный момент, согласно информации министра, ведется уже практическая работа по обеспечению доступности услуг связи. Определен перечень из 119 населенных пунктов Забайкальского края, на территории которых необходимо обеспечить доступность услуг подвижной радиотелефонной связи. Минкомсвязью России подготовлен частотно-территориальный план размещения маломощных базовых станций связи, в составе которого также предусмотрены приграничные населенные пункты забайкальского края.

Занимался организацией и подготовкой рабочей встречи В.А.Якимова с первым заместителем Минсельхоза России Е.В.Громыко и участвовал в ней. Встреча, по моему мнению и оценке Виктора Александровича, прошла весьма продуктивно. По её итогам ряду руководителей департаментов министерства были даны конкретные поручения по решению поставленных нами вопросов.

В координации с В.А.Якимовым контролирую ситуацию по выделению необходимого объема зернофуража для местных сельхозтоваропроизводителей из запасов федерального интервенционного фонда. Сегодня дефицит зернофуража на территории составляет около 11,0 тыс.тонн. Проблема оказалась настолько сложной, поэтому к ее разрешению подключился еще и Губернатор Забайкальского края К.К.Ильковский.

Весьма актуальными для нашего края остаются вопросы выделения федеральных средств в 2016 году в части софинансирования мероприятий на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства. И сегодня я вижу своей задачей способствовать, чтобы средства, выделяемые из федерального бюджета на эти цели были не ниже уровня 2015 года. Первый заместитель Министра Е.В.Громыко с пониманием воспринял наше обращение по этому вопросу, поэтому в профильном департаменте уже на «выходе» предложения, которые мы также будем сопровождать при подготовке и принятии соответствующего распоряжения.

Кроме того, по согласованию с В.А.Якимовым, позиционировал приглашение первых лиц Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в июне 2016 года для участия в Чите в XIII межрегиональной Сибирско-Дальневосточной выставке овец и коз. Мероприятие знаковое, т.к. в нынешнем году исполняется 60 лет со времени создания Забайкальской тонкорунной породы овец, планируется проведение научно-практической конференции, посвященной юбилею породы. Следует отметить, что Е.В.Громыко уже подтвердил свое участие в выставке и дал поручение проработать вопрос о выделении денег на приз Министерства сельского хозяйства в размере одного миллиона рублей.

Весьма сложными и неоднозначными для решения на федеральном уровне остаются вопросы урегулирования позиций региона и центра по уценке поставленных в регион еще в 2009-2010 г.г. зерноуборочных комбайнов, а также выбраковки и перевода непродуктивного племенного скота в товарный. Краевым министерством направлено официальное обращение в АО «Росагролизинг» с объяснением нашей позиции. Но до настоящего времени решение не принято, поэтому продолжаю контролировать ситуацию с целью ее урегулирования.

Вместе с руководством Забайкальского аграрного института (директор А.С.Вершинин) занимался решением насущных проблем этого учебного заведения в Минсельхозе России. В результате, по итогам встреч директора института с заместителем Министра Е.В.Громыко и руководителями ряда департаментов, сейчас прорабатываются в министерстве наши предложения по выделению средств на проведение реконструкции 4-го подъезда общежития под квартирный блок и реконструкции здания столовой под учебный корпус. В настоящее время эти объекты уже внесены в свод предложений министерства в федеральную адресную инвестиционную программу «Развитие образования» на 2016-2020 годы и подпрограмму «Развитие профессионального образования» (непрограммная часть на 2017 год).

По просьбе руководства института у меня на контроле еще один важный вопрос, связанный с предложением к министерству о передаче в ведение ЗабАИ имущественного комплекса «Забайкальского научно-исследовательского института сельского хозяйства». Сейчас ведется наработка рабочей схемы по возможному осуществлению данных мероприятий и согласование на федеральном уровне дальнейших действий в рамках ФАНО, однако остается открытым вопрос дальнейшего финансового обеспечения содержания этого имущественного комплекса.

В декабре 2015 года вышло Постановление Совета Федерации о мерах по созданию условий для опережающего развития Дальнего Востока. Одним из пунктов данного постановления, по настоятельному предложению нашей группы сенаторов от Байкальского региона, явилась рекомендация Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664, предусматривающая распространение его компетенций на Байкальский регион (в том числе Забайкальский край) в целях обеспечения комплексного решения задач развития всего макрорегиона.

Наряду с решением вопросов, касающихся внутренней жизни страны и Забайкальского региона, участвую в международной деятельности Совета Федерации. Согласно решений руководства палаты и её Совета был в составе делегаций Федерального Собрания и Совета Федерации по линии межпарламентского сотрудничества в нескольких загранкомандировках.

На встречах с парламентариями принимающей стороны состоялся широкий обмен мнениями по вопросам развития межпарламентского диалога, обсуждались нынешнее состояние и перспективы развития взаимоотношений наших стран, важной частью которых являются межпарламентские связи.

Кроме этого, пользуясь случаем, рассказывал коллегам - парламентариями и представителями бизнеса этих стран о нашем крае, приглашал к сотрудничеству. Должен отметить, что интерес к нашему краю есть, есть и желающие войти в некоторые наши региональные проекты даже со своими инвестициями, но есть и сдерживающие сегодня ограничения в виде санкций. Но, тем не менее, например, посол России в Израиле, направил нашему губернатору приглашение посетить эту страну делегацией края с целью возможного определения партнёров в наши региональные проекты.

В июне 2015 года принял участие в совместном заседании групп по сотрудничеству Совета Федерации и Великого Государственного Хурала Монголии, которое проходило в Чите. Традиционной для обсуждения парламентариев двух стран стала проблематика межрегионального сотрудничества. Было уделено внимание вопросам совершенствования приграничной инфраструктуры, привлечению российских и монгольских инвестиций в сферу экономики и сельского хозяйства, развитию межрегиональных туристических проектов Сибири и восточных регионов Монголии.

Уважаемые коллеги!

За отчетный период своей работы в качестве вашего представителя в верхней палате Парламента страны я совершил 9 рабочих поездок в Забайкальский край и находился в течение 53 дней непосредственно на его территории.

За это время побывал в районах Агинского Бурятского округа, а также выезжал в Красночикойский, Забайкальский и Шилкинский районы, города Петровск-Забайкальский и Краснокаменск, работал и участвовал в мероприятиях в Чите.

На одном моменте этой части своего отчета считаю уместным остановиться подробнее. Начну с того, что 10 октября 2014 года по согласованию с С.П.Михайловым я обратился к Губернатору К.К.Ильковскому с письмом – после 9 мая 2015 года провести летом комплекс мероприятий, посвятив их 70-летию окончания Второй мировой войны и Победе в Советско-японской войне 1945 года.В развитие этого предложения выступил в последующем на заседании оргкомитета «Победа» с предложением о проведении в Чите 2 сентября 2015 года военного парада, митинга на мемориале и других праздничных мероприятий. Таким образом, наши инициативы, поддержанные губернатором, стали отправной площадкой, на основе которой и состоялись все мероприятия в этот праздничный день, в том числе и приезд Президента Российской Федерации В.В.Путина в Читу на Мемориал боевой и трудовой Славы забайкальцев, его встреча с ветеранами.

До этого, в мае, принял участие в организации и церемонии торжественного открытия на территории МАПП «Забайкальск» фотодокументальной выставки «Забайкальский фронт. 70 лет Победы», а в сентябре был в Манчжурии и Эргуне на китайско-российских мероприятиях, посвященных 70-летию победы над японским милитаризмом и окончанию Второй мировой войны. В рамках этих мероприятий в городе Эргуна в составе делегации Забайкальского края принял участие в церемонии открытия памятной доски на мемориале советским воинам, погибшим во время боя под поселком Шурфовая в 1945 году.

По итогам этого визита и взаимодействия с Послом Российской Федерации в КНР добился согласования реконструкции мемориала павшим советским воинам в поселке Саньхэ, КНР.

Главная цель всех мероприятий состояла в том, чтобы привлечь внимание широкого круга Забайкальской и международной общественности к вопросам сохранения исторического и военного наследия Забайкальского края. И, на мой взгляд, она была достигнута.

При этом необходимо подчеркнуть, что в условиях дальнейшего укрепления российско-китайских отношений подобные проекты дают новый положительный импульс развитию наших политических, экономических и культурных связей с китайским приграничьем.

А в целом, во время командировок в край принял участие в работе ещё 15 общественно значимых региональных, межрегиональных и международных мероприятий.

При этом, регулярно оказываю содействие Фонду помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми формами заболеваний «Пчелка Майя» (Курка С.А.), отделению детской онкологии, а по предложению членов федерации Конного спорта Забайкальского края являюсь ее действующим Президентом, участвую в организационно-спортивной работе*.*

Продолжает работу в Чите моя общественная приемная, как члена Совета Федерации, созданная в 2014 году и осуществляющая (через помощников) работу с населением. По приезде в Читу включаю в свой план работы прием граждан по личным вопросам.

За прошедшее с прошлогоднего отчета время мне довелось рассмотреть 48 заявлений и обращений граждан и юридических лиц, в том числе 39 прошли через региональную приемную. Все они рассмотрены в установленные сроки, 26 уже решены положительно или в стадии такого решения. Как и в прошлом году большая часть обращений касается улучшения жилищно-бытовых условий граждан. Опять же нормативно-правовая база и отсутствие резерва жилья, зачастую, не позволяют муниципалитетам снимать эту проблему с повестки дня.

Уважаемые коллеги! Заканчивая свою информацию с кратким анализом годичной деятельности в верхней палате парламента страны и в крае, хочу поблагодарить депутатов Законодательного собрания и коллег из правительства края, из краевых федеральных структур и всех других органов исполнительной и законодательной власти и управления, за взаимопонимание, конструктивную консультативную работу и рекомендации, связанные с подготовкой и рассмотрением федеральных законопроектов, других документов, подготовленных Законодательным собранием и правительством края в интересах Забайкалья и его населения. Считаю, что резервы в повышении эффективности рабочих контактов между нами есть, будем и дальше стремиться к синхронизации нашей деятельности.

Спасибо за внимание!