**Информация об итогах заседания Законодательного Собрания**

**Забайкальского края второго созыва 02.06.2014**

В повестку дня заседания Законодательного Собрания края, состоявшего 2 июня 2014 года, было внесено 82 вопроса, в том числе по основной повестке – 67, дополнительной – 15.

Принято 114 правовых актов, в том числе 30 законов края (базовых – 2, о внесении изменений и дополнений в ранее принятые законы – 27, о признании утратившими силу полностью или частично – 1).

Из рассмотренных на заседании во втором чтении законопроектов внесено Губернатором края – 21, депутатами Законодательного Собрания края – 6, представительным органом местного самоуправления – 1, прокурором края – 1, Избирательной комиссией края – 1.

13 законов края приняты на одном заседании в двух чтениях.

1. **Законы края, регулирующие вопросы государственного устройства края и общие принципы организации местного самоуправления**

Одной из главных тем июньского заседания Законодательного Собрания края стало рассмотрение блока законопроектов, направленных на обеспечение правового регулирования в сфере местного самоуправления, в связи с предстоящими выборами в органы местного самоуправления, в том числе в столице края – городе Чите.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 263 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" уточнены общие принципы организации местного самоуправления в России, при этом усилена роль регионов в организации системы местного самоуправления. В частности, Федеральным законом устанавливается, что законом субъекта РФ должен быть определен способ формирования представительных органов муниципальных районов, способ избрания глав муниципальных образований и урегулирован вопрос о том, какой орган (местную администрацию либо представительный орган) возглавляет глава муниципального образования

Принятый на июньском заседании **Закон края** **"Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления в Забайкальском крае"** закрепил существующий в настоящее время способ формирования представительных органов муниципальных районов – избрание на муниципальных выборах. Также на муниципальных выборах во всех муниципальных образованиях Забайкальского края избирается глава муниципального образования и возглавляет местную администрацию (за исключением городского округа "Город Чита", а также в случае, предусмотренном ч.3 ст. 36 ФЗ-№131 для сельского поселения, в котором исполнительно-распорядительный орган возглавляет глава муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования).

Глава городского округа "Город Чита" избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя; администрацию возглавляет руководитель администрации городского округа, назначаемый по контракту.

Отрицательное мнение по законопроекту в связи с отменой прямых выборов главы городского округа "Город Чита" высказали представители фракций ЛДПР, КПРФ и "Справедливая Россия".

С учетом предполагаемой структуры органов местного самоуправления городского округа "Город Чита", которую составят Дума ГО "Город Чита", глава городского округа, избираемый из числа депутатов и назначаемый председателем Думы, внесены изменения в Закон края **"О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Забайкальском крае"** в части исключения наименования "Мэр города Читы". Предложение о переименовании представительного органа городского округа (Читинский городской Совет) не нашло поддержки у законодателей.

С учетом изменения порядка формирования органов местного самоуправления внесены изменения в **Реестр должностей муниципальной службы в Забайкальском крае**, утвержденный Законом края от 08.06.2009 № 192-ЗЗК.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон края "**О муниципальных выборах в Забайкальском крае"**. Внесены изменения, касающиеся права избирателей на обжалование итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах. Возвращена процедура досрочного голосования для избирателей, которые не могут проголосовать в день голосования по уважительным причинам. При проведении выборов органов местного самоуправления сельских поселений устанавливается возможность создания избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата. Уточнены положения, касающиеся возможности возложения полномочий окружной избирательной комиссии на избирательную комиссию муниципального образования, территориальную, участковую избирательные комиссии. Кроме того, уточняется перечень сведений, представляемых кандидатом в избирательную комиссию: теперь необходимо будет указать такие сведения, как ИНН, учебное заведение, которое окончил кандидат, с указанием года окончания, реквизиты документа об образовании и квалификацию.

Учитывая сроки, необходимые для назначения выборов в единый день голосования 14 сентября 2014 года, указанные законы края были приняты на одном заседании в двух чтениях.

В соответствие с федеральным законодательством были внесены изменения в Закон края **"О Правительстве Забайкальского края"** в части определения полномочий и ответственности государственных органов края и должностных лиц в сфере межнациональных отношений.

1. **Законы края, имеющие значение для социально-экономического развития региона.**

Внесены изменения в Закон края **"О бюджете Забайкальского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"**.

Законом края внесены изменения в доходную и расходную части бюджета края. Объем дохода и расхода краевого бюджета увеличен на 138 894,3 тыс. рублей, или на 0,3% к утвержденным годовым бюджетным назначениям за счет безвозмездных поступлений, среди которых:

73,824,0 тыс. рублей – деньги резервного фонда Правительства РФ, направленные в Забайкалье на ликвидацию последствий взрывов на складах Минобороны в посёлке Большая Тура Карымского района;

65,070 тыс. рублей – средства госкорпорации "Фонд содействия реформированию ЖКХ" на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в соответствии с решением Правления госкорпорации от 05.03.2014 года.

С учетом изменений объем доходов составил 41 044 213,7 тыс. рублей, объем расходов – 47 605 057,9 тыс. рублей, размер дефицита не изменился – 6 560 844,2 тысяч рублей.

Внесены изменения по бюджетным ассигнованиям 2015 года с целью выполнения условий софинансирования с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 171 542,0 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на 2015 год.

Перечень объектов капитального строительства государственной собственности, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края в 2014 году, дополнен двумя новыми объектами: "Школа с пристроенным детским садом в с.Большая Тура"; "Школа с пристроенным детским садом в с.Кадахта".

Увеличен объем общей суммы предоставляемых государственных гарантий Забайкальского края до 390,0 млн. рублей.

В целях размещения временно свободных средств Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края внесены изменения в приложение 2 "Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда" Закона края **"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"**. Законом расширен перечень кодов бюджетной классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края.

Законом края **"О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края "О порядке распределения доходов казенных предприятий Забайкальского края" и в статью 2 Закона Забайкальского края "О перечислении в бюджет Забайкальского края части прибыли государственных унитарных предприятий Забайкальского края, основанных на праве хозяйственного ведения"** увеличен размер отчислений части чистой прибыли, полученной предприятиями по результатам отчетного года в бюджет края, с 15 процентов до 25 процентов. Также уменьшено отчисление на материальное стимулирование и укрепление здоровья работников предприятия, обучение и повышение квалификации, профилактику профессиональных заболеваний с 70 процентов до 60 процентов.

В соответствии с федеральным законодательством внесено изменение в Закон края **"О некоторых вопросах разграничения муниципального имущества"** в части упрощения процедуры разграничения муниципальной собственности, сокращения сроков разграничения имущества между муниципальными образованиями. Законом определено, что разграничение муниципального имущества осуществляется правовыми актами исполнительного органа государственной власти Забайкальского края, осуществляющего отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений Забайкальского края, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

В целях реализации социально значимых для края проектов и мероприятий (строительство транспортной развязки в г.Чите по ул. Ярославского-ул. Лазо; строительство школ в г.Чите и п.Дарасун), а также в целях предоставления ликвидного обеспечения исполнения обязательств по государственным гарантиям Забайкальского края внесены изменения в Закон края **"О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края"**. Закон края расширил перечень получателей государственных гарантий края за счет отнесения к принципалам организаций, доля участия Забайкальского края в уставном капитале которых составляет 100%; увеличен размер государственной гарантии в обеспечение исполнения обязательств принципала перед третьими лицами до 100% суммы обязательств (основного долга), привлекаемых принципалом на срок от 6 месяцев до 3 лет; изменены условия предоставления государственных гарантий, а также расширен круг кредиторов.

Признана утратившей силу статья 1 Закона края "**Об установлении предельного значения площади арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Забайкальского края или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты выкупной цены арендуемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на выкуп такого имущества"** в части отмены показателей предельного значения площади (1000 м2) арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности края или муниципальной собственности, для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на выкуп данного имущества.

1. **Законы края, затрагивающие широкие слои населения.**

Законом края **"О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и определении размера субвенций местным бюджетам для реализации образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях"** установлены нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и утверждена методика расчета размера субвенций местным бюджетам для реализации образовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. В 2014 году на реализацию данного Закона края необходимы дополнительные средства из бюджета края в сумме 2 808 690,7 тыс. рублей.

Законом края **"О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов или приобретение жилых помещений на территории Забайкальского края"** определены основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти края по защите прав и законных интересов граждан, инвестировавших средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших от недобросовестных действий застройщика, а также тех, кто вложил средства в приобретение квартир на территории края и пострадал от недобросовестных действий лиц, привлекших денежные средства для приобретения жилых помещений (клиентов жилищных кооперативов).

Расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, на основании внесенных изменений в часть 2 статьи 5 Закона края **"Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края"**. Теперь право на бесплатную юридическую помощь имеют Герои Труда Российской Федерации, а также граждане, желающие принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, усыновители.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" принят Закон края **"О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края в части улучшения жилищных условий многодетных семей"**, которым внесены изменения взаконы края "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае", "О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма" – в части улучшения жилищных условий многодетных семей. В соответствии с законом многодетные семьи, которые имеют в своем составе 8 и более рожденных и (или) усыновленных детей и состоят на учете в органах местного самоуправления, обеспечиваются жилыми помещениями из жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма.

Законом края "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Забайкальского края **"О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края**" определена дополнительная категория граждан, обладающих правом на однократное бесплатное получение земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства – жители монопрофильных муниципальных образований края, уволившиеся с градообразующих предприятий в связи с их консервацией и выразившие в порядке, устанавливаемом Правительством Забайкальского края, согласие на переезд и трудоустройство в ином населенном пункте Забайкальского края.

Внесены изменения в статью 3 Закона края **"Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на территории Забайкальского края"** о запрете розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, в период проведения мероприятий международного и межрегионального характера. Ограничение не распространяются на розничную продажу указанной продукции при оказании организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

Внесены изменения в Закон края "**О регулировании отдельных вопросов обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Забайкальского края"**, уточняющие и конкретизирующие отдельные его нормы, в том числе конкретизированы функции и требования к финансовой устойчивости регионального оператора. Определено, что минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома устанавливается Правительством Забайкальского края ежегодно (без указания конкретного срока), уточнен срок уплаты взносов собственниками помещений в многоквартирных домах. Также внесены изменения в порядок подготовки, утверждения и актуализации региональной программы капитального ремонта в части предоставления органами местного самоуправления информации по многоквартирным домам, исключены сроки разработки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта.

Внесены изменения в Закон края **"Об административных правонарушениях"**.

Так, внесены изменения в статью 36 в части уточнения формулировки документа учета принятой и отгруженной древесины; также введен новый вид административного взыскания – предупреждение.

Кроме того, в указанный Закон края внесены изменения в части установления административной ответственности за розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащих кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека. Размер административного штрафа предусмотрен на граждан от 3,0 до 5,0 тыс. рублей, индивидуальных предпринимателей – от 30,0 до 50,0 тыс. рублей, юридических лиц – от 200,0 до 300,0 тыс. рублей. Одновременно установлена административная ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи. Размер административного штрафа предусмотрен на граждан от 2,0 до 4,0 рублей, индивидуальных предпринимателей – от 20,0 до 40,0 тыс. рублей, юридических лиц – от 100,0 до 200,0 тыс. рублей.

Внесенными в статью 21 Закона края **"О профилактике правонарушений в Забайкальском крае"** изменениями введено новое понятие "семейно-бытовое дебоширство" и установлен на него запрет.

1. В соответствии с федеральным законодательством внесены изменения в законы края:

**"Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Забайкальском крае"** в части уточнения порядка и сроков выдачи универсальной электронной карты;

**"О Контрольно-счетной палате Забайкальского края"** в части дополнения перечня лиц, находящихся в близком родстве и свойстве с определенной категорией должностных лиц в Контрольно-счетной палате Забайкальского края, такой категорией как "супруги детей";

**"О профилактике наркомании и токсикомании в Забайкальском крае"** в части установления полномочий органов государственной власти по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

**Внесены изменения** в ряд законов края в части приведения терминологии законов в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в Федеральном законе "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральном законе "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации.

1. Прекращены полномочий аудиторов Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Белоуса Д.В., Егорова А.И., Замешаева С.М., Тюменцева А.В. По представлению председателя Контрольно-счетной палаты в результате тайного голосования назначены на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Забайкальского края сроком на пять лет Белоус Д.В., Егоров А.И., Замешаев С.М.
2. По инициативе депутатов Законодательного Собрания края приняты обращения, касающиеся социально-экономической ситуации в г. Краснокаменске. В обращении к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу высказана просьба рассмотреть возможность включения моногорода Краснокаменск в перечень территорий опережающего развития, что позволит сохранить крупнейшее российское предприятие по добыче урана. Обращение, направленное в адрес Генерального директора государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" С.В. Кириенко, касается пересмотра решения о передаче Краснокаменской ТЭЦ в состав ОАО "Объединенная теплоэнергетическая компания" ГК "Росатом".
3. Приняты постановления:

- об увековечении памяти А.Ж. Жамбалона (Жамбалова);

- об изменении статуса населенного пункта поселка городского типа Тарбагатай, расположенного в Петровск-Забайкальском районе Забайкальского края;

- о награждении медалями "За заслуги перед Забайкальским краем", За честь и мужество", "За укрепление дружбы народов", присвоении почетных профессиональных званий Забайкальского края";

- о награждении медалью Законодательного Собрания Забайкальского края "Знак Почета" Рыгзынова Б.С.;

- об утверждении размера фонда оплаты труда работников Законодательного Собрания Забайкальского края на 2014 год;

- об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;

- о поддержке решения Правительства Забайкальского края о разрешении Министерству финансов Забайкальского края заключить мировое соглашение с ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири".

Внесены изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы Забайкальского края, утвержденный постановлением Законодательного Собрания края от 16.12.2009 № 581, а также в постановление от 16.12.2013 № 582 "Об оплате труда в государственных органах", в соответствии с которыми в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае вводится должность помощника и ему устанавливается должностной оклад в размере 3 589,0 рублей.

Внесено изменение в персональный состав Собрания представителей Агинского Бурятского округа.

Депутатами дан положительный отзыв на проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 468171-6 "О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Поддержаны два обращения:

Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорову по вопросу внесения изменений в порядок предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в части снятия ограничений на срок эксплуатации приобретаемого жилого помещения;

Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину об ускорении рассмотрения проекта федерального закона № 495392-5 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации".

***Отдел исследования социально-экономических***

***проблем и общественных процессов***

***аппарата Законодательного Собрания***

***Забайкальского края***

***03.06.1014***