



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах социального предпринимательства на территории Забайкальского края»**

23.05.2022

38-22/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах социального предпринимательства на территории Забайкальского края» (далее – Проект закона) внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счётную палату Забайкальского края 05.05.2022.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О Контрольно-счётной палате Забайкальского края».

Термины «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие» впервые введены в правовое поле Российской Федерации в 2019 году Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ; с учётом изменений, внесённых 26.07.2019).

Важность поддержки социального предпринимательства отмечена в следующих документах стратегического планирования:

- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018 № 8028п-П13);

- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р);

- национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16).

23 05 22  
2-664

Проект закона разработан в целях реализации права Забайкальского края, предусмотренного частью 2 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, устанавливать:

- дополнительные, к представленным в пункте 1 части 1 указанной статьи, категории граждан, обеспечение занятости которых является условием для признания субъекта малого или среднего предпринимательства (далее – субъект МСП) социальным предприятием;

- дополнительные, к представленным в пункте 4 части 1 этой же статьи, виды деятельности, позволяющие субъекту МСП быть признанным социальным предприятием.

По оценке авторов, принятие проекта закона позволит мотивировать предпринимателей Забайкальского края, осуществляющих деятельность в сфере туризма, трудоустройства, физкультуры и спорта, здравоохранения, на создание социальных предприятий, расширить возможности трудоустройства и оказать дополнительную социальную поддержку гражданам, нуждающимся в социальной защите.

Согласно пояснительной записке, на реализацию законопроекта дополнительных средств из бюджета Забайкальского края не потребуется.

Проект закона направлен на решение социальных задач и не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем, с учётом уже обозначенных в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ мер поддержки, а также изложенных в пояснительной записке планов предоставления дополнительной финансовой поддержки в виде налоговых льгот, необходимо отметить следующее:

1. Пунктом 2 части 1 статьи 2 Проекта закона предлагается дополнить представленные в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ категории граждан следующей: «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 16 лет».

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены понятия «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей», которые ограничивают возраст указанных лиц до 18 лет.

Подпунктом «г» пункта 1 части 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ предусмотрено оказание поддержки «выпускникам детских домов в возрасте до двадцати трех лет».

Контрольно-счётная палата Забайкальского края отмечает, что предложенная Проектом закона формулировка: «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 16 лет» не охватывает лиц в возрасте от 18 до 23 лет, также нуждающихся в дополнительных мерах социальной поддержки по причине потери родителей.

Предлагаем рассмотреть возможность дополнения данного пункта следующими формулировками: «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей» и «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя».

2. В пункте 1 части 2 статьи 2 Проекта закона представлена формулировка: «детей-инвалидов в возрасте до 23 лет», использование которой некорректно, так как абзац 3 статьи 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет установление категории «ребёнок-инвалид» лицам в возрасте до 18 лет. В этой связи предлагаем использовать формулировку «дети-инвалиды и инвалиды с детства в возрасте до 23 лет».

3. Согласно приложенной в пакете документов Справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования, в связи с принятием Проекта закона признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов не потребуется.

Вместе с тем, пункт 7 Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием (утв. приказом Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773; далее – Порядок) гласит, что в случае установления субъектом Российской Федерации дополнительных категорий граждан и (или) видов деятельности к указанным в пунктах 1 и 4 части 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, субъектом Российской Федерации устанавливается перечень соответствующих подтверждающих документов.

С учетом изложенных в пояснительной записке планов по введению дополнительной меры поддержки социального предпринимательства в виде снижения ставки по упрощённой системе налогообложения, в связи с несоответствием видов деятельности, изложенных в пункте 4 части 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ и дополнительно предлагаемых частью 2 статьи 2 Проекта закона, Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), Контрольно-счётная палата Забайкальского края также предлагает разработать и утвердить документ, устанавливающий соотнесение указанных видов деятельности с ОКВЭД2.

Контрольно-счётная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть Проект закона с учётом настоящего заключения.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 59D6702DFA2C186DC1F736A6D58693C26E5D0E8F  
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна  
Действителен с 24.11.2021 по 24.02.2023

С.А.Доробалюк