



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время»

17.05.2022

33-22/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время» (далее – Проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края 16.05.2022 и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 16.05.2022.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается увеличить норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края в муниципальные учреждения отдыха и оздоровления детей в связи с существенным ростом стоимости отдельных товаров, работ, услуг, приобретаемых учреждениями для организации отдыха и оздоровления детей, при одновременном снижении количества дней в одну смену, подлежащих оплате за счет средств бюджета:

в муниципальных детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей и загородных стационарных детских оздоровительных лагерях с 21 до 18 дней;

в муниципальных детских лагерях палаточного типа с 10 до 7 дней.

17

05

22

2-615

Увеличение норматива частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края в муниципальные организации отдыха и оздоровления детей предлагается осуществить с учетом индекса-дефлятора 12,7 %, в следующих размерах (в сутки на 1 ребенка):

в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях с 572 рублей до 645 рублей;

в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей с 149 рублей до 168 рублей;

в детских лагерях палаточного типа с 399 рублей до 450 рублей.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено следующее:

В пакете документов к Проекту закона отсутствует финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) предлагаемых изменений.

В пояснительной записке к Проекту закона не указано обоснование применения индекса-дефлятора в размере 12,7% (к какому периоду или периодам, по каким товарам, из каких источников данных).

Так, по данным Центрального Банка РФ, индекс-дефлятор по Российской Федерации имел следующие значения:

Инфляция, г/г (РФ)	2019	2020	2021	Всего (K19*K20*K21)*100- 100, К- коэффициент инфляции
Все товары и услуги	3,0	4,9	8,4	17,1
Продовольственные товары	2,6	6,7	10,6	21,1
Непродовольственные товары	3,0	4,8	8,6	17,2
Услуги	3,8	2,7	5,0	11,9

По данным Забайкалкрайстата (код по каталогу 4.31), индекс-дефлятор по Забайкальскому краю имел следующие значения:

Инфляция, г/г (ЗК)	2019	2020	2021	Всего (K19*K20*K21)*100- 100, К- коэффициент инфляции
Все товары и услуги	3,9	5,3	9,4	19,7
Продовольственные товары	5,6	6,1	9,7	22,9
Непродовольственные товары	1,8	4,9	10,8	18,3
Услуги	3,9	4,6	6,3	15,5

Ни одно из указанных значений не соответствует значению, примененному при расчёте предлагаемых Проектом закона нормативов.

Вместе с тем, т.к. дополнительные средства краевого бюджета привлекать не планируется, высвобождаемые при сокращении длительности смен средства могут быть направлены на увеличение норматива частичной стоимости путевки на одного чел. в сутки.

Тогда, норматив должен составить для:

- загородных оздоровительных стационарных лагерей:

$(572 \cdot (21-18) + 18 \cdot 572) / 18 = (1716 + 10296) / 18 = 667,3$ руб./сут.

Проектом закона предлагается 645 руб./сут., что **на 22,3 рубля меньше;**

- лагерей с дневным пребыванием детей:

$(149 \cdot (21-18) + 18 \cdot 149) / 18 = (447 + 2682) / 18 = 173,8$ руб./сут.

Проектом закона предлагается 168 руб./сут., что **на 5,8 рублей меньше;**

- детских туристических лагерей палаточного типа:

$(399 \cdot (10-7) + 7 \cdot 399) / 7 = (1197 + 2793) / 7 = 570$ руб./сут.

Проектом закона предлагается 450 руб./сут., что **на 120 рублей меньше.**

В связи с отсутствием ФЭО, данных по прогнозируемому количеству отдыхающих в разрезе категорий организаций отдыха и досуга детей, а также данных по изменению стоимости отдельных товаров, работ, услуг, приобретаемых для организации отдыха и оздоровления детей, информации о примененном индексе-дефляторе, с учетом расчетного снижения расходов бюджета края в связи с сокращением продолжительности финансируемых смен, оценить обоснованность принимаемых решений не представляется возможным.

Сокращение продолжительности финансируемых за счет бюджета Забайкальского края количества дней в сменах может повлечь риски увеличения нагрузки на родителей по обеспечению отдыха и оздоровления детей, при общем росте стоимости товаров, работ, услуг, либо фактическому сокращению общей продолжительности смен.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения, а также запросить мнение Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю относительно сокращения продолжительности финансируемых за счет бюджета Забайкальского края смен.

МЕТКА2

Заместитель
председателя

С.М.Замешаев

Исполнитель Шемякина Анастасия Викторовна.
Контакты: 8-3022-35-38-99