



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2022 год
и плановый период 2023 и 2024 годов»

20 мая 2022 года

№35-22/КФ-3-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 17 мая 2022 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 17 мая 2022 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2022 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2022 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов уменьшится на 9 703,4 тыс. рублей, или на 0,01%, и составит 96 409 078,9 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 822 814,4 тыс. рублей, или на 0,8%, и составит 99 921 161,9 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличится на 832 517,8 тыс. рублей, или на 31,1%, и составит 3 512 083,0 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2022 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **уменьшить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края на 2022 год на 9 703,4 тыс. рублей**, или на 0,01%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 50 167 826,8 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления уменьшить на 9 703,4 тыс. рублей.

Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за счет остатков средств федерального бюджета на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2022 года.

По безвозмездным поступлениям уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 46 241 252,1 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета в 2022 году составит 96 409 078,9 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты, предлагаемые законопроектом изменения в части изменения годовых бюджетных назначений имеют основания. Вместе с тем, суммы фактически осуществленных возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по состоянию на 01.04.2022 составили 91 900,0 тыс. рублей, на 01.05.2022 – 98 755,8 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2022 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2022 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2022 год на 822 814,4 тыс. рублей**, или на 0,8%, за счет остатков средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2022 года, в том числе средств Фонда содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства. Кроме того, учтено перемещение бюджетных ассигнований в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2022 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2022 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему заключению.

Законом Забайкальского края от 16.02.2022 №2025-33К о краевом бюджете в 2022 году на реализацию 37 региональных проектов предусмотрено 19 689 455,0 тыс. рублей, или 19,9% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом предлагаются изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию четырех региональных проектов, в том числе «Региональная и местная дорожная сеть» на 221 165,9 тыс. рублей, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на 52 571,2 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 14 203,8 тыс. рублей, «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» на 1 978,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 289 918,9 тыс. рублей, или на 1,5%, и составит 19 979 373,9 тыс. рублей, или 20,0% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует о незначительном увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета (на 0,1 процентных пункта).

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 16.02.2022 №2025-33К на 2022 год расходов на реализацию мероприятий 29 государственных программ Забайкальского края составляет 90 736 089,5 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 5 государственных программ, в том числе «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» на 781 965,6 тыс. рублей, «Комплексное развитие сельских территорий» на 24 000,0 тыс. рублей, «Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа» на 14 203,8 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» на 1 500,0 тыс. рублей, «Социальная поддержка граждан» на 1 145,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на реализацию государственных программ в бюджете края на 2022 год увеличится на 822 814,4 тыс. рублей, или на 0,9%, и составит 91 558 903,9 тыс. рублей.

Законопроектом не предполагаются изменения общего объема расходов на непрограммную деятельность, который планируется утвердить в размере 8 362 258,0 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему заключению.

III.1. По государственной программе Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 19 313 579,5 тыс. рублей.

Проектом закона в целом **предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 145,0 тыс. рублей** за счет остатков средств на софинансирование расходов на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Средства планируется направить на увеличение бюджетных ассигнований на основное мероприятие «Социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» в целях осуществления капитальных вложений для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 665 554,6 тыс. рублей, объем средств краевого бюджета для выполнения уровня софинансирования 9,0% составит 65 824,1 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Социальная поддержка граждан» составит 19 314 724,5 тыс. рублей.

III.2. По государственной программе Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 2 822 075,3 тыс. рублей.

Проектом закона в целом **предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 500,0 тыс. рублей** по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на финансирование мероприятий по подготовке проекта по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения «Первомайское» муниципального района «Шилкинский район».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» составит 2 823 575,3 тыс. рублей.

III.3. По государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа, Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и

плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 751 894,3 тыс. рублей.

Проектом закона в целом **предлагается увеличить бюджетные ассигнования** по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» **на 14 203,8 тыс. рублей** по региональному проекту "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Забайкальский край)" за счет остатков средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда.

По данным пояснительной записки к законопроекту увеличение бюджетных ассигнований позволит реализовать показатели, предусмотренные государственной программой. Средства планируется направить на расселение 6 жилых помещений площадью 506,7 кв. м.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по Государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа составит 766 098,1 тыс. рублей.

III.4. По государственной программе Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 716 665,8 тыс. рублей.

Проектом закона в целом **предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 24 000,0 тыс. рублей** за счет остатков средств (средств ОАО «РЖД») на реализацию программных мероприятий на объекте «Физкультурно-оздоровительный комплекс в пгт. Карымское».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» составит 740 665,8 тыс. рублей.

III.5. По государственной программе «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год утверждены в сумме 8 393 309,8 тыс. рублей.

Проектом закона в целом **предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 781 965,6 тыс. рублей** за счет остатков средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2022 года, в том числе:

- по подпрограмме «Модернизация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» на 79 163,3 тыс. рублей на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

- по подпрограмме «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из дорожного фонда Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края» на 429 065,2 тыс. рублей, из них:

- 418 065,2 тыс. рублей на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз) в виде субсидий бюджетам муниципальных образований края;
- 11 000,0 тыс. рублей на восстановление автомобильных дорог общего пользования местного значения при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края;

- по подпрограмме «Реализация национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 273 737,1 тыс. рублей, из них:

- 221 165,9 тыс. рублей на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;
- 52 571,2 тыс. рублей на размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» составит 9 175 275,4 тыс. рублей.

IV. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» дефицит бюджета края на 2022 год утвержден в сумме 2 679 565,2 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы – в сумме 1 006 267,2 тыс. рублей и 1 096 361,5 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается увеличить объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2022 году, в связи с чем уточняется приложение 1 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2022 год», в том числе предлагается:

- увеличение остатков средств бюджетов на (-)9 703,4 тыс. рублей (за счет уменьшения безвозмездных поступлений);
- уменьшение остатков средств бюджетов на (-)822 814,4 тыс. рублей (за счет увеличения расходов).

По данным Министерства финансов Забайкальского края остаток средств, сложившийся на счетах по учету средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2022, составил 832 517,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- дорожного фонда в сумме 781 965,6 тыс. рублей;
- Фонда реформирования ЖКХ в сумме 15 703,8 тыс. рублей, из них:
 - 14 203,8 тыс. рублей на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда;

- 1 500,0 тыс. рублей на модернизацию объектов ЖКХ;
- федерального бюджета в сумме 9 703,4 тыс. рублей;
- ОАО «РЖД» в сумме 24 000,0 тыс. рублей (на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Карымское);
- дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 1 145,0 тыс. рублей.

В результате сложившийся на начало текущего года остаток предлагается учесть в составе источников финансирования дефицита бюджета.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2021 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2021 года	Закон Забайкальского края от 16.02.2022 №2025-ЗЗК	Проект закона	Отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	3 070 964,1	3 070 964,1	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	19 809 105,6	19 809 105,6	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-16 738 141,5	-16 738 141,5	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-446 848,2	-446 848,2	0,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	5 338 715,4	5 338 715,4	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-5 785 563,6	-5 785 563,6	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	0,0	832 517,8	-832 517,8
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-121 642 052,6	-121 632 349,2	-9 703,4
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	121 642 052,6	122 464 867,0	-822 814,4
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т. ч.:	55 449,3	55 449,3	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	55 449,3	55 449,3	0,0
возврат юр. лицами	0,0	0,0	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	75 449,3	75 449,3	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	2 679 565,2	3 512 083,0	-832 517,8

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2022 год составит 3 512 083,0 тыс. рублей, или 7,0% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета края.

V. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2022 года государственный долг края составил 27 809 561,1 тыс. рублей, или 57,2% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 75%).

Согласно представленной Министерством финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.05.2022, государственный долг края увеличился на 38 815,4 тыс. рублей, или на 0,1%. В структуре государственного долга доля обязательств по бюджетным кредитам составила 67,6%, или 18 824 571,4 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 32,4%, или 9 023 705,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2023 года приведен в приложении №7 к настоящему Заклучению.

Выводы:

1. В целом проект закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается:

- уменьшить общий объем доходов краевого бюджета на 2022 год на 9 703,4 тыс. рублей (на 0,01%), который составит 96 409 078,9 тыс. рублей;
- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 2022 год на 822 814,4 тыс. рублей (на 0,8%), который составит 99 921 161,9 тыс. рублей;
- увеличить дефицит бюджета края на 2022 год на 832 517,8 тыс. рублей (на 31,1%), который составит 3 512 08,0 тыс. рублей.

3. В доходной части бюджета проектом закона на 2022 год предлагается:

- налоговые и неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 50 167 826,8 тыс. рублей;
- уменьшить объем безвозмездных поступлений на 9 703,4 тыс. рублей (на 0,02%), который составит 46 241 252,1 тыс. рублей.

4. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 5 государственных программ: «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» на 781 965,6 тыс. рублей, «Комплексное развитие сельских территорий» на 24 000,0 тыс. рублей, «Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа» на 14 203,8 тыс. рублей, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» на 1500,0 тыс. рублей, «Социальная поддержка граждан» на 1 145,0 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на реализацию государственных программ увеличится на 822 814,4 тыс. рублей (на 0,8%) и составит 91 558 903,9 тыс. рублей.

Законопроектом не предполагаются изменения общего объема расходов на непрограммную деятельность, который планируется утвердить в размере 8 362 258,0 тыс. рублей.

5. Законопроектом предлагаются изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию четырех региональных проектов; «Региональная и местная дорожная сеть» на 221 165,9 тыс. рублей, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на 52 571,2 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 14 203,8 тыс. рублей, «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» на 1 978,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения региональных проектов увеличится на 289 918,9 тыс. рублей (на 1,5%) и составит 19 979 373,9 тыс. рублей, или 20,0% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует о незначительном увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета (на 0,1 процентных пункта).

6. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2022 год увеличится на 832 517,8 тыс. рублей (на 31,1%) и составит 3 512 083,0 тыс. рублей, или 7,0% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

7. С учетом вносимых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2023 года составит 30 433 677,0 тыс. рублей, или 60,7% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края осуществлять работу:
 - по исполнению постановления Законодательного Собрания Забайкальского края от 24.12.2021 №340 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
 - по реализации послания Губернатора Забайкальского края от 19 декабря 2021 года;
- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 29 листах.

Председатель

С.А. Доробалук