



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И ЕГО АППАРАТ**

**ДОКЛАД  
о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в  
Забайкальском крае и о соблюдении и защите прав и  
законных интересов детей  
в 2021 году**

**г. Чита 2022 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	4
<b>I. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае</b>	6
<b>1.1 Работа с обращениями граждан</b>	6
<b>1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка</b>	9
1.2.1 Выездные и документарные проверки по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей	9
1.2.2 Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае	12
1.2.3 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	13
<b>1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей</b>	18
1.3.1 Мониторинг оказания паллиативной помощи детям на территории Забайкальского края	18
1.3.2 Мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края	20
1.3.3 Мониторинг деятельности школьных служб медиации и служб примирения в образовательных организациях Забайкальского края	29
1.3.4 Мониторинг деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	32
<b>1.4 Инициативы, социальные проекты, акции</b>	35
1.4.1 Всероссийская акция «Безопасность детства» на территории Забайкальского края	35
1.4.2 Конкурс детских творческих работ «Бизнес глазами детей» в Забайкальском крае	36
1.4.3 Проект «Сила спорта» в Забайкальском крае	39
1.4.4 Региональный этап международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»	41
<b>1.5 Правовое просвещение и информирование населения Забайкальского края, органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка</b>	42

<b>II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	<b>44</b>
<b>2.1 Защита личных прав детей</b>	<b>44</b>
2.1.1 <i>Право на жизнь, защиту от насилия</i>	44
2.1.2 <i>Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь</i>	48
<b>2.2 Защита социально-экономических прав</b>	
2.2.1 <i>Право жить и воспитываться в семье</i>	50
2.2.2 <i>Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи</i>	54
2.2.3 <i>Право на социальное обеспечение и социальное страхование</i>	56
2.2.4 <i>Право на жилище</i>	67
2.2.5 <i>Право на охрану здоровья и реабилитацию</i>	69
2.2.6 <i>Право на занятие физической культурой и спортом</i>	79
2.2.7 <i>Право на отдых</i>	81
2.2.8 <i>Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка</i>	83
2.2.9 <i>Право на труд</i>	84
<b>2.3 Защита духовно-культурных прав</b>	<b>88</b>
2.3.1 <i>Право на образование</i>	88
2.3.2 <i>Право на доступ к информации и на информационную безопасность</i>	110
2.3.3 <i>Право на доступ к культурным ценностям</i>	118
<b>2.4 Сведения о нормативных правовых актах в сфере защиты прав детей, принятых в 2021 году</b>	<b>123</b>
<b>Заключение</b>	<b>132</b>
<b>Приложения</b>	<b>136</b>

## **Введение**

В настоящем докладе представлены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Забайкальского края в 2021 году.

Доклад подготовлен во исполнение части 2 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и части 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 31 октября 2013 г. № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае».

В 2021 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка (далее – Уполномоченный) осуществлялась в условиях ограничительных мероприятий в связи с продолжающейся пандемией COVID-19. Как и прежде, цель деятельности Уполномоченного, согласно ст. 2 Федерального закона № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», состоит в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

При этом институт уполномоченного дополняет формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры; тесно взаимодействует с органами законодательной, исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, решая совместно с ними возникающие проблемы в вверенной сфере деятельности.

С учетом статей 5, 14 Федерального закона № 501-ФЗ, основными задачами Уполномоченного являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов органами власти, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей;
- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- участие в пределах полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

Указанные цель и задачи определяют направления деятельности Уполномоченного, выраженные в полномочиях, определенных статьей 14

Федерального закона № 501-ФЗ, статьей 13 Закона Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае» № 876-ЗЗК.

Правозащитная деятельность Уполномоченного является одной из важнейших, осуществляемых посредством, прежде всего, приема граждан, рассмотрения обращений, касающихся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалоб на решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих услуги для семей с детьми, их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка.

В докладе отражены вопросы соблюдения фундаментальных и иных прав и свобод ребенка в Забайкальском крае, реализации законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2021 году, а также приведены статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в регионе.

Учитывая значимость вопросов защиты и восстановления прав и интересов детей, Уполномоченный стремится акцентировать внимание на наиболее сложных и болезненных проблемах, носящих, как правило, системный характер, затрагивающих интересы многих детей, требующих совместных усилий различных уровней власти. В числе таких проблем: обеспечение реализации детьми права на жилище, на дошкольное образование, на социальное обеспечение, на защиту от насилия и жестокого обращения.

Основной целью доклада является информирование руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных лиц, общественности о ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов детей в Забайкальском крае.

Источниками сведений для подготовки доклада явились:

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, касающихся вопросов нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка;

- результаты проверок и иных мероприятий, проводимых Уполномоченным самостоятельно или совместно с уполномоченными федеральными и государственными органами и должностными лицами по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

- результаты мониторингов и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей;

- результаты сбора, изучения и анализа официальных статистических данных; информации, содержащейся в материалах, получаемых от территориальных федеральных государственных органов, государственных органов власти Забайкальского края, органов местного самоуправления и должностных лиц по вопросам обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в

совещаниях, конференциях и других мероприятиях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в Забайкальском крае;

– результаты анализа социальных государственных и общественных проектов, акций и иных мероприятий на территории Забайкальского края, направленных на поддержку семьи, детства, отцовства и материнства в 2021 году.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае», настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, прокурору Забайкальского края, председателю Забайкальского краевого суда. Доклад подлежит обязательному размещению на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в аппарате Уполномоченного, по состоянию на 31 декабря 2021 года.

*Справочно:* Забайкальский край — субъект Российской Федерации, до 2019 года – Сибирский федеральный округ, в настоящее время входит в состав Дальневосточного федерального округа. Население края на начало 2021 года – 1 053 485 чел., в том числе несовершеннолетних – 265 337 чел. Средняя плотность населения – 2,4 чел. на кв. км.

В рамках муниципального устройства в крае образованы 410 муниципальных образований: 2 муниципальных округа, 4 городских округа и 29 муниципальных районов, включающих в себя 876 населенных пунктов, в том числе 47 городских и 829 сельских поселений.

Забайкалье – многонациональный край, имеющий особенные историко-культурные традиции, связанные с русской, бурятской, эвенкийской культурами, влиянием присутствия казаков, декабристов, военных подразделений на территории региона. На функциональные и социокультурные особенности края влияют приграничное расположение, наличие отдаленных и труднодоступных территорий, низкая плотность населения – в 3,5 раза ниже, чем по Российской Федерации. В крае присутствует значительное число неблагоприятных факторов (особенно в сельских поселениях): низкий уровень и качество жизни населения, невысокие доходы, сложная логистика между поселениями, отсутствие связи и интернета в отдаленных сельских поселениях, размещение на территории края 11 учреждений уголовно-исполнительной системы (колоний и следственных изоляторов), что, несомненно, не может не влиять на формирование у детей и подростков асоциальной модели поведения. В экономике региона преобладает бюджетный сектор, предприятия малого и среднего бизнеса.

## **I. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае**

### **1.1 Работа с обращениями граждан**

Основным направлением деятельности Уполномоченного является работа с обращениями и жалобами граждан. На постоянной основе, ежедневно, осуществляется личный приём граждан, а также приём обращений, заявлений

посредством электронной почты, почтовой связи, по телефону. Несмотря на устойчивую тенденцию к снижению численности детского населения в Забайкальском крае (2019 г. – 268 494 чел., 2020 г. – 267 219 чел., 2021г. – 265 337), количество обращений, касающихся защиты прав и интересов детей, ежегодно возрастает: в период с 1 января по 31 декабря 2021 года в адрес Уполномоченного поступило индивидуальных и коллективных обращений (в 2019 г. – 1028, в 2020 г. - 1207, в 2021 г. - 1285). Сведения о количестве поступивших обращений приведены в таблице.

Тематика обращений	Календарный год		
	2019	2020	2021
<b>Количество обращений</b>	<b>1028</b>	<b>1207</b>	<b>1285</b>
Из них - на личном приеме граждан	775	945	995
Обращения по электронной почте	230	181	168
Письменные заявления, обращения и жалобы	123	81	122

Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения граждан Российской Федерации, Забайкальского края, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам нарушения прав ребенка на территории Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", Федеральным законом № 501-ФЗ, а также Законом Забайкальского края от 31.10. 2013 г. № 876 - 33К «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае».

Работа с поступившими обращениями позволяет определять наиболее актуальные проблемы в сфере реализации прав детей, выявлять их причины, оперативно реагировать на нарушения прав и интересов конкретных детей и обеспечивать их защиту в рамках установленной компетенции.

Руководствуясь принципом доступности деятельности Уполномоченного, организация работы по рассмотрению обращений граждан направлена на расширение возможностей граждан, в том числе несовершеннолетних, в максимально удобной форме обратиться к Уполномоченному.

Кроме личных приемов граждан в Аппарате Уполномоченного организуются приемы граждан во время выездных мероприятий.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством созданы условия для обращения к Уполномоченному, как в письменном виде, так и в устном.

Прием письменных обращений осуществляется:

- на личном приеме, с условием выполнения мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19);
- посредством почтовой связи.

Также граждане имеют возможность использовать удаленные формы доступа для направления заявлений:

- в электронном виде на электронную почту [dety75@mail.ru](mailto:dety75@mail.ru);

- через интернет-приемную официального портала органов государственной власти Забайкальского края [portal-info@e-zab.ru](mailto:portal-info@e-zab.ru);
- через интернет-приемную Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка <http://deti.gov.ru/order/home>.

Кроме того, гражданам обеспечена возможность обратиться за помощью, защитой и консультацией в устном порядке:

- на ежедневном личном приеме Уполномоченного – с 9 до 12 часов и с 14 до 18 часов, с условием выполнения мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19);
- на выездных приемах Уполномоченного в районах, в учреждениях и организациях, с условием выполнения мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19);
- по телефонной связи.

В рамках рассмотрения письменных и устных обращений граждан проводится разъяснение норм действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения.

Таким образом, данная форма работы Уполномоченного и специалистов его аппарата является действенным и важным инструментом правового просвещения населения.

За 2021 год в адрес Уполномоченного поступило 1285 обращений граждан, что превышает показатель 2020 года на 7,1 %.

Анализ данных показал, что наибольшее количество от общего числа обращений граждан, это вопросы:

- Семейных правоотношений – 20,39% (опека, насилие в семье, семейное неблагополучие, определение места жительства ребенка и т.д.). Количество обращений данной тематики возросло за 2021 год на 10,3 %.
- Вопросы имущественного характера – 12,3% (жилье для детей-сирот, переселение из ветхого и аварийного жилья семей с детьми).
- Образования, отдыха и оздоровления – 22,26 %. Традиционно это жалобы на нехватку мест в школах и детских садах по месту жительства, не предоставление места в раннем возрасте, конфликты с учителями.
- Социального обеспечения – 9% (начисления, выплаты и отказ в выплате социальных пособий от 0 до 3-х лет, от 7 до 14 лет и др.).

Анализ показал рост числа обращений граждан, касающихся оказания медицинской помощи и охраны здоровья, до 10,7%. Граждане обращались за помощью при невыдаче жизненно необходимых лекарств, отказе в предоставлении консультаций ведущих федеральных клиник путем телемедицины, замены лекарственных препаратов и т.д.

Основную категорию заявителей, как и в предыдущие годы, составляют родители, от которых поступило более 52,9% обращений от общего количества.

Также обращались близкие родственники детей (5,4 %) и неравнодушные граждане (4,6%).

Основными темами обращений опекунов и попечителей (7,6 %) остаются вопросы получения льгот на опекаемых детей; правильности выплат



вознаграждения; соблюдения жилищных и имущественных прав подопечных детей.

Не снижается число обращений от детей-сирот и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу постановки на учет и получения жилых помещений из специализированного жилищного фонда Забайкальского края.

Анализ поступивших обращений в разрезе муниципальных образований Забайкальского края позволяет оценить активность жителей в отстаивании своих прав и наличие проблем в конкретных населенных пунктах.

Основная часть обращений в отчетном периоде поступила от жителей города Читы, Читинского, Чернышевского, Петровск-Забайкальского, Хилокского, Агинского, Краснокаменского и других муниципальных районов края.

Также обращения поступили из субъектов Российской Федерации: г. Москвы, Республики Бурятия, Иркутской, Магаданской, Нижегородской, Новосибирской, Астраханской, Архангельской, Амурской, Тюменской областей, Краснодарского края, Красноярского края, зарубежья (Казахстан, Луганская народная республика).

В ходе проведенного анализа было установлено, что основными причинами тенденции к росту количества устных обращения (заявлений, писем) являются:

- повышение правовой грамотности населения, более широкое информирование населения о роли Уполномоченного по правам ребенка, рост доверия к данному институту;
- изменение ситуации с психологическим климатом в образовательных организациях, снижение социальной стабильности детских и педагогических коллективов;
- тенденция к увеличению числа публикаций гражданами в различных социальных сетях сообщений на темы, связанные с детьми, в том числе сбор денежных средств для оплаты лечения детей с орфанными и трудноизлечимыми заболеваниями, сигналы о возможном неблагополучии в семьях, о конфликтах в детских коллективах и т. д.;
- изменения действующего федерального и регионального законодательства;
- появление резонансных публикаций в средствах массовой информации.

## **1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка**

### *1.2.1 Выездные и документарные проверки по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей*

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона Забайкальского края от 31.10.2013 г. № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае», Уполномоченный и специалисты аппарата совместно с представителями иных государственных органов и учреждений, членами общественных организаций проводили выездные и документарные проверки по вопросам, касающимся

нарушений прав и законных интересов детей; посещали органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние. Всего в течение отчетного периода проведено 38 проверок.

В целях получения объективной информации по комплексному и объективному расследованию всех обстоятельств и разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях, выяснения характера детско-родительских отношений между законным представителем и ребенком, оказания консультативной и правовой помощи при разработке комплексных мер по организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, проведения анализа полноты и эффективности деятельности социальных учреждений в соответствии с установленными компетенциями в отношении воспитанников (закрепление жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право детей на общение с родными и близкими, устройство детей в семьи, постинтернатное сопровождение выпускников учреждений, профилактика правонарушений в учреждении и др.), реализация права детей на получение дошкольного, общего и дополнительного образования, осуществлены выезды:

- в ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба»;
- ГУСО «Читинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей имени В.Н. Подгорбунского Забайкальского края»;
- ГУСО «Маккавеевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Импульс» Забайкальского края;
- ГУСО «Красночикойский комплексный центр социального обслуживания населения «Черёмушки» Забайкальского края;
- ГУСО «Дульдургинский комплексный центр социального обслуживания населения «Наран» Забайкальского края;
- ГОУ «Могочинская специальная (коррекционная) школа-интернат» Забайкальского края;
- ГОУ «Урульгинская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГУСО «Черновский Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный»;
- ГУСО ЦППН «Доверие»;
- МБОУ «Дульдургинская средняя общеобразовательная школа»;
- МБОУ СОШ № 24 г. Читы;
- МБОУ СОШ № 19 г. Читы;
- МБОУ СОШ № 49 г. Читы;
- МОУ Колочнинская СОШ;
- Многопрофильный лицей ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»;
- отделы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов: «Красночикойский район», «Могочинский район», «Дульдургинский район»,

«Хилокский район», «Карымский район», «Читинский район», «Чернышевский район».

По итогам проверок рекомендовано: руководству центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, организовать системное психологическое сопровождение наиболее сложных категорий детей учреждения с целью повышения уровня социальной адаптации, а так же по правильному восприятию моделей жизни, семьи; организовать индивидуальные и коллективные встречи с воспитанниками и сотрудниками учреждения с целью соблюдения прав, законных интересов и пожеланий воспитанников центра в части недопущения неблагоприятного влияния на психическое состояние детей; активизировать работу по восстановлению детско-родительских отношений; усилить работу по постинтернатному сопровождению выпускников, заключить договора о постинтернатном сопровождении выпускников 2021 года; руководству образовательных учреждений обеспечить качественный внутришкольный контроль учебной и воспитательной работы педагогов школы, социального педагога и школьного психолога, обеспечить своевременное реагирование, как на письменные, так и устные обращения граждан на действия работников школы, провести диагностику психологического климата в учреждениях.

В целях получения объективной информации о состоянии здоровья детей, соблюдении их прав и законных интересов, о правомерности помещения детей в медицинские учреждения, осуществлены выезды:

- в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница»;
- ГУЗ «Городская клиническая больница № 2»;
- ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка № 2»;
- ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х. Кандинского».

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021» проведены проверочные мероприятия: по привлечению внимания участников дорожного движения к проблемам аварийности в местах пересечений транспортных и пешеходных потоков; рейд по выявлению объектов, строений и сооружений, представляющих опасность для несовершеннолетних; выездная проверка качества общественных детских площадок городского округа «Город Чита». Результаты проверок доведены до соответствующих должностных лиц, размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае, а также через средства массовой информации доведены до общественности.

В целях проверки условий содержания и воспитания несовершеннолетних подростков, оснащения медицинского кабинета, помещений столовой и кухни, спальных комнат, в соответствии с требованиями федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», осуществлена выездная проверка Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Забайкальскому краю (ЦВСНП). Мероприятие проводилось совместно с сотрудником отдела организации деятельности участковых уполномоченных

полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Забайкальскому краю. Основными функциями ЦВСНП являются: исполнение приговоров суда, постановлений судьи, постановлений уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП. Эффективно используется такая мера профилактического воздействия, как помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП с дальнейшим направлением в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ), что способствует предупреждению повторных преступлений и общественно опасных деяний, разобщению групп негативной направленности. В ходе проверки установлено, что в ЦВСНП УМВД России по Забайкальскому краю созданы условия для проведения работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Социализация, реабилитация и психологическое сопровождение в условиях ЦВСНП являются наиболее действенными формами профилактического воздействия на несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Жалоб в адрес Уполномоченного от несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП, не поступало.

Выявленные нарушения и упущения отражены в справках и направлены руководителям проверяемых органов и учреждений. Фактов грубого нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в ходе проверок не установлено.

#### *1.2.2 Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае*

Значимым инструментом в деятельности Уполномоченного является Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае, действующий как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, осуществляющий координацию вопросов, затрагивающих интересы ребенка, а также обеспечивающий взаимодействие Уполномоченного в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей. Члены Совета – представители детско-юношеских движений, организаций, объединений (Российское движение школьников, ВВПОД «Юнармия», ЗКДОО «Республика юных забайкальцев», Юные инспекторы дорожного движения, Забайкальская краевая пионерская организация, Читинская городская общественная организация «Школьные лесничества» и др.). Опыт убеждает, что Детский общественный Совет при Уполномоченном – незаменимый, порой единственный эффективный ресурс при установлении доверительного взаимодействия с несовершеннолетними при решении их проблем, при выстраивании взаимоотношений с детскими коллективами и группами, при проведении социально значимых акций и мероприятий просветительской направленности.

Совет в своей деятельности руководствуется Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, соответствующими нормативными актами Российской Федерации и Забайкальского края, а также

Положением о Детском Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на его заседаниях, носят рекомендательный характер для органов государственной власти и Уполномоченного по правам ребенка. В течение 2021 года члены Детского общественного Совета проводили различные мероприятия в рамках федеральных и региональных проектов и акций:

- уроки правовых знаний «Права и обязанности несовершеннолетних» в образовательных учреждениях, в том числе, участие в мероприятии «День правовых знаний в с. Колочное в рамках реализации проекта «Сила спорта»,
- беседа-дискуссия «Я и Закон»,
- деловая игра на тему безопасного поведения в социальных сетях,
- викторина на знание правовых основ,
- медиа-презентация для младших школьников «Что такое «хорошо» и что такое «плохо»;
- участие в конкурсной комиссии по подведению итогов регионального этапа Всероссийского конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»;
- мониторинг объектов социальной инфраструктуры в рамках проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» - 2021;
- участие во работе III Всероссийского слёта Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации;
- участие в торжественном вручении паспортов учащимся школ Читинского района в музее Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, приуроченном к празднованию Международного дня защиты детей.

В июле состоялся Третий Всероссийский слёт Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Слет проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при поддержке некоммерческого партнерства содействия реализации Общенациональной программы «В кругу семьи». От Забайкальского края в работе Третьего Всероссийского слёта Детских общественных советов приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае И.И.Катанаев, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка региона Карелин Михаил, Салихов Михаил, Шадрин Мария и Сафронов Тимур.

В рамках Всероссийской акции «Ёлка желаний» Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и члены Детского общественного совета исполнили два желания бабушки шести внуков и двух правнуков: в торжественной обстановке с участием юнармейцев Почетного Караула «Русичи» школы № 13 детям подарены смартфоны, памятные и сладкие подарки.

### *1.2.3 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка*

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и

общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей, является важнейшим инструментом деятельности Уполномоченного, позволяющим обеспечить оперативность и эффективность разрешения ситуаций, по которым обращаются граждане. Не подменяя органы исполнительной власти, институт Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае играет ведущую роль в государственной системе защиты прав детей, во многих случаях выступая не только координатором, но и инициатором мер и действий по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что наибольший эффект в решении вопросов защиты прав детей достигается в процессе межведомственного взаимодействия, объединяющего ресурсы всех государственных структур, занимающихся вопросами детства.

Действенным механизмом защиты детей, обеспечения и восстановления их нарушенных прав и законных интересов является заключение соглашений о сотрудничестве и совместной деятельности с государственными органами власти, с правоохранительными и силовыми структурами, а также с общественными организациями Забайкальского края. Предметом соглашений является сотрудничество сторон в вопросах обеспечения, регулирования и защиты, охраняемых законом прав и свобод ребенка. Всего между Уполномоченным и различными ведомствами и организациями заключено 34 соглашения, в том числе 4 – в 2021 году, из них 2 – с общественными организациями. Уполномоченный является членом комиссии по демографической политике Забайкальского края, членом Совета по молодежной политике, членом Общественного Совета ФКУ «МСЭ по Забайкальскому краю», членом краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.

Исходя из проблематики обращений граждан и возложенных полномочий наиболее активное взаимодействие Уполномоченного и специалистов аппарата осуществляется с Законодательным собранием Забайкальского края, с краевыми министерствами социального блока, краевой и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, УФСИН России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю, Главным бюро МСЭ по Забайкальскому краю, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, прокуратурой Забайкальского края, следственным управлением СК России по Забайкальскому краю, управлением Федеральной службы судебных приставов, краевым судом, администрацией городского округа «Город Чита», государственными учреждениями образования, здравоохранения, социального обслуживания, благотворительными и иными фондами, а также со средствами массовой информации.

В отчетном периоде было продолжено взаимодействие с общественными организациями края: с Советом по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае, региональным отделением «Союза добровольцев России», с благотворительным фондом помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Пчёлка», некоммерческим фондом содействия детям и подросткам с проблемами в развитии и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Психолог»,

поисковым отрядом имени Кости Долгова, с Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация замещающих семей «Чужих детей не бывает», с общественной организацией «Осознанное родительство «Солнечный круг», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Забайкальского края, Забайкальским региональным отделением «Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», некоммерческой организацией Забайкальского края «Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», региональной общественной спортивной организацией «Бойцовский клуб БайРус», Забайкальским региональным общественным движением «Социальный проект «Одни из нас» и другими социально-ориентированными НКО Забайкальского края.

Взаимодействие осуществляется в форме переписки (запросов, ответов), в проведении совместных совещаний, круглых столов, заседаний комиссий, рабочих встреч, организации выездов в целях проверки в учреждения, предоставляющие услуги несовершеннолетним, на социальные объекты детской инфраструктуры, в учреждения отдыха и оздоровления, а также в совместной реализации социально значимых проектов и мероприятий правозащитной и профилактической направленности.

Подготовлено запросов по вопросам защиты прав детей в государственные органы власти, органы местного самоуправления, правоохранительные и силовые структуры – 952. Получено ответов на запросы от органов государственной власти, правоохранительных и силовых структур – 1082.

Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его аппарата приняли участие:

- в работе совещаний по вопросам взаимодействия с региональными и федеральными органами власти в рамках реализации проекта «Качество детства; «Об итогах деятельности Министерства образования и науки Забайкальского края за 2020 год и задачах на 2021 год», «Об итогах деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края за 2020 год и задачах на 2021 год»; «Дети, нуждающиеся в паллиативной помощи, в интернатной системе»; «Духовная поддержка, как неотъемлемый элемент паллиативной помощи детям. Юридические, психологические и этические аспекты»; «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» по презентации опыта пилотных регионов по реализации концепций комплексной безопасности детства»; VIII Всероссийского совещания по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «Маршрут межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: современный контекст и новые модели»;

- в работе комиссий, советов, коллегий: Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края; коллегии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека по Забайкальскому краю; Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в ДФО; Попечительского совета ГУСО «Читинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей имени В.Н. Подгорбунского Забайкальского края»; оргкомитета регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года 2021»; межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края при Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края; Комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; Общественного совета ФКУ «Главного бюро медико-социальной экспертизы по Забайкальскому краю» Минтруда России; Правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; пленарных сессий Законодательного Собрания Забайкальского края;

- в работе круглых столов, семинаров и конференций: VII региональной отчетно-выборной конференции Забайкальской региональной организации Всероссийского общества инвалидов; XVII съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения»; Национальной научно-практической конференции «Развитие правосудия и современные технологии (наука и практика)»; пресс-конференции «Об итогах совместной работы с «Молодежкой ОНФ» с участием координатора Молодёжки ОНФ в Забайкальском крае А.Г.Волчека и депутата Государственной Думы РФ А.В.Гурулева; круглых столов «Обсуждение вопросов нравственного, патриотического воспитания детей и молодёжи в Забайкальском крае, по вопросу развития профилактического потенциала центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (под председательством директора Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской Академии образования» Н.В.Агре, Забайкальского регионального отделения ВПП «Единая Россия» по стратегическому развитию и национальным проектам на развитие инфраструктуры дополнительного образования, «Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья»: поддержка семей с детьми», «Возможности сервиса СПРОСИ.ДОМ.РФ и работа с ним», совершенствования законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, «Возможности аналитической платформы «Смарт Аналитикс» в вопросах обработки и анализа статистики для реализации проекта «Качество детства»; «Нехимические виды зависимости – медицинский аспект информационной безопасности. Угрозы виртуального мира для подрастающего поколения», «Практические стратегии и модели профилактики деструктивного поведения среди несовершеннолетних», «Деструктивное поведение детей и подростков: актуальность, причины, профилактика»; «Взаимодействие Фонда «Круг добра» с регионами Российской Федерации в интересах детей с тяжёлыми заболеваниями»; «Проблемные вопросы обеспечения деятельности специалистов



комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края»; «Защита прав детей в Забайкальском крае» на базе юридического факультета Читинского института ФГБОУ «Байкальский государственный университет»; «Информационное сопровождение мероприятий Десятилетия детства в 2021 году: предварительные итоги и основные задачи на ближайшую перспективу»; «Итоги второго этапа мониторинга состояния паллиативной помощи детям в России».

В целях повышения правовой грамотности осужденных и сотрудников УИС Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с помощником начальника управления по соблюдению прав человека в УИС, специалистами других министерств и ведомств провели личный выездной прием граждан в режиме ВКС «День бесплатной юридической помощи осужденным и сотрудникам УИС»; в целях формирования положительной направленности поведения осужденных подростков и улучшения детско-родительских отношений совместно с сотрудниками отделения психологического обеспечения уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Забайкальскому краю и председателем Совета отцов провели собрание с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества; совместно с сотрудниками отделения психологического обеспечения уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Забайкальскому краю и председателем Совета отцов провели прием законных представителей несовершеннолетних, осужденных с отсрочкой наказания до достижения 14 лет младшему ребенку.

В 2021 году совместно с государственными органами власти, с правоохранительными и силовыми структурами, а также с общественными организациями Забайкальского края реализованы социально значимые проекты и мероприятия правозащитной и профилактической направленности. Наиболее масштабным по количеству участников, мероприятий и длительности по времени является проект «Сила спорта», разработанный аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае в партнерстве с некоммерческой организацией «Бойцовский клуб БАЙРУС». Проект реализован с 1 февраля по 31 июля 2021 года в с. Колочное Забайкальского края, при финансовой поддержке Фонда президентских грантов Российской Федерации. Партнерами проекта выступили: прокуратура Забайкальского края, УМВД РФ по Забайкальскому краю, УФСИН по Забайкальскому краю, Забайкальский государственный университет, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, журналисты регионального СМИ – телеканала ЗабТВ, а также волонтеры и активные граждане из числа родителей.

Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае при поддержке регионального отделения «Опора России» в период с 16 августа по 15 сентября 2021 года организован и проведен традиционный конкурс детских творческих работ на тему «Бизнес глазами детей».

### **1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

#### *1.3.1 Мониторинг оказания паллиативной помощи детям на территории Забайкальского края*

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, АНО «Детский хоспис», при поддержке Общественной палаты РФ, Фонда Президентских грантов в рамках реализации проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребенка региональными уполномоченными по правам ребенка проведен мониторинг оказания паллиативной помощи детям в субъектах Российской Федерации в 2019-2021 г.г. В данном исследовании используется законодательное определение паллиативной медицинской помощи, которое включает в себя как медицинские, так и немедицинские компоненты: «комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания».

По информации Министерства здравоохранения Забайкальского края формирование системы паллиативной медицинской помощи (далее - ПМП) в Забайкальском крае осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья».

На 1 января 2021 года в Забайкальском крае показатель обеспеченности паллиативными койками детского населения составил 0,7 на 100 тысяч детского населения (2 койки).

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года № 448 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края» показатель обеспеченности детскими паллиативными койками круглосуточного стационара в 2021-2024 годах должен составлять 2,08 на 100 тысяч детского населения.

Для выполнения целевых показателей обеспеченности койками для оказания паллиативной медицинской помощи (далее - ПМП) распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 1 ноября 2021 года № 1317/р «Об открытии дополнительных коек паллиативной медицинской помощи в Забайкальском крае» коечный фонд для оказания ПМП детям увеличен на 4 койки.

С 1 января 2022 года начали работу 4 койки для оказания ПМП детям (2 койки в ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер», 2 койки в ГАУЗ «Краевая больница №4»), оснащенные оборудованием, подготовленными медицинскими кадрами.

Таким образом, оказание ПМП детям в 2022 году будет осуществляться на 8 паллиативных койках. Данное количество коек позволит достичь целевых показателей обеспеченности населения края койками для оказания ПМП.

С 2016 года работает «Горячая линия» по обезболиванию ежедневно, круглосуточно, информация о ней размещена на сайте Министерства здравоохранения Забайкальского края и в ряде средств массовой информации. По данному телефону пациенты могут получить рекомендации по вопросам обезболивающей терапии, сообщить о проблемах, возникающих при получении необходимых обезболивающих препаратов.

По результатам второй волны мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям, проведенной в 2021 году, сформированы основные выводы:

- наиболее распространенной формой оказания паллиативной помощи детям в Забайкальском крае, как и в России, является помощь на дому; в Забайкальском крае в паллиативной помощи нуждаются 150 детей, из них на дому помощь получают 126 детей, 24 ребенка – на 2-х паллиативных койках в условиях медицинской организации;

- паллиативная помощь детям по-прежнему оказывается преимущественно государственными медицинскими организациями, в меньшей степени задействованы общественные организации, а также органы социальной защиты, практически не участвуют образовательные учреждения и коммерческий сектор;

- образовательные учреждения в наименьшей степени среди всех государственных организаций участвуют в оказании паллиативной помощи детям. Возможность получения образования организована в половине организаций, предоставляющих паллиативную помощь детям. Несмотря на то, что получение образования положительно сказывается на качестве жизни детей с паллиативным статусом, иногда оно носит формальный характер - дети прикрепляются к образовательным организациям, однако фактически образовательные услуги не оказываются;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются наиболее уязвимыми в отношении получения качественной паллиативной помощи: они получают паллиативную помощь на базе учреждения для детей-сирот, в котором зачастую нет квалифицированных сотрудников и условий для оказания паллиативной помощи, ограничен доступ для посещений

родственников, существуют трудности с обеспечением транспортировки в медицинские учреждения;

- ограничения, связанные с пандемией COVID-19, негативно отразились на оказании паллиативной помощи детям в связи с перепрофилированием медицинских организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи детям, для лечения больных с COVID-19; закрытием учреждений для посещения родственников, волонтеров, представителей религиозных организаций; отказом родителей от получения помощи на дому из-за страха заражения коронавирусом;

- система информирования родителей о возможностях получения паллиативной помощи детям развивается на региональном и организационном уровнях: используются новые средства (социальные сети, СМИ), отмечается рост общей оценки информированности населения о возможностях получения паллиативной помощи детям, представителями различных ведомств и организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи;

- в каждой третьей организации, оказывающей паллиативную помощь детям, количество ставок в штатном расписании (медицинских и немедицинских) превышает количество работающих специалистов. Существует недостаток ставок для оказания медицинской, социальной и психологической помощи детям. Существует большая потребность в проведении мероприятий по профилактике профессионального выгорания сотрудников медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь детям;

- одной из наиболее распространенных и острых проблем в оказании паллиативной помощи является дефицит квалифицированных кадров: как медицинских, так оказывающих социальную и психологическую помощь, а также специалистов, предоставляющих образовательные услуги данной категории детей.

### *1.3.2 Мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края*

С целью выработки комплекса мер по улучшению положения детей в Забайкальском крае Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и специалистами его аппарата совместно с уполномоченными федеральными и государственными органами и должностными лицами по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, инициирован выборочный мониторинг организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Забайкальского края.

В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением на территории Забайкальского края коронавирусной инфекции COVID-19, учитывая крайне напряженную обстановку в районах Забайкальского края, при проведении выездных мероприятий мониторинг проводился с соблюдением всех мер безопасности, в том числе, на основании изучения документации учреждений системы профилактики, собеседований с представителями органов

и учреждений системы профилактики. Посещения мест проживания детей и встречи с детьми проводились выборочно.

В ходе мониторинга установлено следующее.

В целях решения задач профилактики, определенных федеральным законом ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 21 мая 1999 года № 120-ФЗ, профилактическая деятельность на территории Забайкальского края осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

- Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года».

Кроме того, территории Забайкальского края организация профилактической работы регламентируется нормативной региональной правовой документацией:

- региональной программой «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства края от 15.08.2014 №467;

- государственной программой Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 г. № 225 (подпрограммы «Развитие систем воспитания и дополнительного образования детей», «Развитие молодежной политики и системы поддержки молодежных инициатив», «Развитие системы профилактики и комплексного сопровождения воспитанников и обучающихся»);

- подпрограммой «Профилактика правонарушений» государственной программы края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства края от 30.06.2014 № 383 (в том числе в части реализации мероприятия «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании, в том числе и среди несовершеннолетних»);

- региональной программой «Развитие здравоохранения Забайкальского края», утвержденная постановлением Правительства края от 28.07.2014 № 448;

- региональной программой «Укрепление общественного здоровья в Забайкальском крае на 2020 - 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 04.09.2020 № 372;

- государственной программой «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» (постановление Правительства края от 15.08.2014 № 467);

- региональной программой «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Забайкальском крае на 2018-2027 годы», утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 ноября 2018 года № 479-р в редакции от 21 сентября 2021 года;

- планом межведомственных мероприятий по реализации Концепции профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ детьми и молодежью в образовательном пространстве Забайкальского края на 2017-2021 годы (распоряжение Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 217-р);

- концепцией осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотиносодержащей продукции в Забайкальском крае на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края от 20.09.2021 г. № 293-р;

- планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года в Забайкальском крае, утвержденной распоряжением Губернатора Забайкальского края от 05.04.2021 г. № 168-р;

- комплексом мер по реализации в Забайкальском крае плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства от 24.06.2021 г. № 156-р;

- концепцией развития службы психолого-педагогического и социального сопровождения системы образования Забайкальского края на период до 2025 года, утвержденной приказом Министерства образования и науки Забайкальского края от 25.08.2021 № 787;

- ведомственной программой «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Забайкальского края на 2021 – 2023 годы», утвержденной приказом Министерства образования и науки Забайкальского края от 30.07.2021 г. № 741;

- совместным приказом Прокуратуры Забайкальского края, УМВД РФ по Забайкальскому краю, СУ СК РФ по Забайкальскому краю, Министерства здравоохранения Забайкальского края, Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 19.12.2017 года № 129/537/2090 «О выявлении фактов и порядке направления и разрешения информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию».

В настоящее время на согласовании находится проект региональной программы Забайкальского края «Профилактика деструктивного поведения, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Забайкальского края на 2022 – 2025 годы», которая будет утверждена в 2022 году в установленном порядке.

По данным информационного центра УМВД России по Забайкальскому

краю (далее - УМВД) количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, постепенно снижается: в 2017 г. – 1137 преступлений, в 2018 г. – 984, в 2019 г. – 846, в 2020 г. – 733, в 2021 г. – 587.

Удельный вес преступлений несовершеннолетних от общего числа совершенных, снизился с 7,5% в 2016 году до 4,6% в 2021 году (в 2020г. показатель составлял 5,7%).

На протяжении 2021 года наблюдалось снижение количества преступлений несовершеннолетних на 19,9 %. Всего в совершении преступлений приняли участие 596 несовершеннолетних.

Уменьшилось на 23,0% количество преступлений, совершенных подростками, ранее совершавшими преступления (с 296 до 228), удельный вес составляет 38,8% (в 2020 г. – 40,4%).

Сократилось на 32,0% количество преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними (со 172 до 117), удельный вес этого вида преступлений также снизился с 23,5% до 19,9%.

Одним из факторов, способствующих снижению названных показателей, является повышение эффективности межведомственного взаимодействия субъектов профилактики на территории края.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Забайкальском крае осуществляет краевая комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, а также 38 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Значимый вклад в организацию первичной профилактики вносят органы и учреждения системы образования, социальной защиты населения, здравоохранения. Так, по данным Министерства образования и науки Забайкальского края, в 2021 году первичная профилактика детского неблагополучия и правонарушений несовершеннолетних представлена реализацией широкомасштабных краевых проектов, таких как:

- краевой дистанционный онлайн квест «Семейные ценности» с целью пропаганды традиционных семейных ценностей, популяризация института семьи (количество участников: 2020 г. – 9962 чел., 2021 г. – 10315 чел.);

- краевой конкурс фотографий «Отцы Забайкалья» с целью укрепления семейных ценностей и повышения социальной значимости отцовства (количество участников: 2020 г. – 42 чел., 2021 г. – 300 чел.);

- краевая акция «Спасибо мама, что ты есть» с целью укрепления семейных ценностей, повышения социальной значимости материнства, сохранения духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании (количество участников: 2020 г. – 153840 чел., 2021 г. – 140280 человек);

- краевая антинаркотическая акция «Классный час» (ежегодное количество участников – более 70 000 чел.); краевая антинаркотическая акция «Родительский урок» (ежегодное количество участников – более 30000 чел.);

- краевая социально-психологическая акция «Корабль детства» с целью создания условий для формирования гармонично развитой и социально-

ориентированной личности, посредством участия в общественно-значимой деятельности, конкурсах и иных мероприятиях для детей и родителей, нацеленных на повышение мотивации детей, раскрытие и развитие способностей и талантов у каждого ребенка, формирование ценностных ориентаций (ежегодное количество участников – более 100000 всех участников образовательных отношений).

Все образовательные организации принимают участие во всероссийских мероприятиях: Всероссийский Единый урок прав человека, Всероссийский день правовой помощи детям, Единый урок безопасности в сети Интернет (ежегодное количество участников – около 140 000 человек).

В образовательном пространстве Забайкальского края сформирована система психолого-педагогического просвещения родителей (законных представителей) при помощи использования различных форм работы: консультирование, распространение методических рекомендаций, включая традицию проведения краевых родительских собраний по проблемам ответственного родительства, воспитания подрастающего поколения, сотрудничества родительской общественности и школы.

Целью краевых родительских собраний являются поддержка и распространение лучших традиций семейного воспитания, содействие повышению уровня родительской компетентности в вопросах образования, воспитания, профилактики жестокого обращения с детьми.

Участниками собрания являются разнопрофильные специалисты всех субъектов профилактики – представители УМВД, Министерства здравоохранения Забайкальского края (далее - Минздрав), краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Краевая комиссия), аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае; а также представители педагогической и родительской общественности и советов школ муниципальных районов края.

Систематическая организация и проведение краевых родительских собраний формирует интерес родительской общественности к постоянному повышению родительской компетентности в вопросах воспитания, развитию позитивных детско-родительских отношений, принятию родительской ответственности за профилактику девиаций несовершеннолетних.

Ежегодно психолого-педагогическую помощь получают около 50000 родителей (законных представителей).

Увеличивается количество специалистов, занимающихся вопросами безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях.

В 2021 году психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса осуществляли 328 психологов (2020г. – 263), 331 социальный педагог, 221 логопед, 54 дефектолог.

В образовательных организациях работает 325 психолого-педагогических консилиума.

В 22 муниципальных районах созданы мобильные бригады экстренной психологической службы.



Консультационную помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на территории Забайкальского края оказывают:

- государственное учреждение «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» (далее – ГУ Центр «Семья»);
- государственное учреждение Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края;
- 20 консультационных пунктов, находящихся в муниципальных районах Забайкальского края.

За 2021 год оказано 36363 консультационных услуг.

В течение 2021 года в образовательном пространстве Забайкальского края реализован ряд проектов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- Краевой онлайн проект «Семейные выходные», разработанный Минобразования совместно с государственными учреждениями дополнительного образования, мероприятия которого направлены на организацию совместной детско-родительской деятельности и проходят дистанционно с использованием информационных технологий (в целях охвата всех муниципальных образований края). Целью проекта является создание целостной системы занятости в выходные дни в онлайн режиме, обеспечивающей физическое и психическое здоровье детей, активизацию их творческого потенциала и вовлечение их в социально значимую деятельность, а также на укрепление (налаживание) детско-родительских отношений. Все мероприятия проекта (мастер-классы от лучших педагогов краевых ресурсных центров различных направленностей дополнительного образования, онлайн-квизы и игры, мероприятия по техническим, физкультурно-спортивным, художественным, естественнонаучным, туристско-краеведческим, техническим, социально-педагогическим направлениям) проходят в выходные дни. Общее количество участников мероприятий в 2021 году составило более 40 000 человек.

- Краевой проект «Организация профилактической работы с деструктивными молодежными субкультурами», включивший в себя следующие мероприятия: семинары для школьных психологов, специалистов интернатных учреждений; членов КДНиЗП по теме «Комплексный опыт по предотвращению суицидов и деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи»; семинары для студентов ВУЗов и СУЗов по теме «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма»; лекции для педагогов муниципальных образований Забайкальского края; совещания в формате ВКС для специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - муниципальные КДНиЗП) и специалистов органов местного самоуправления в сфере образования, ответственных за организацию профилактической работы; Вебинар для педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей, заместителей директоров по воспитательной работе; родительское собрание «Деструктивное поведение детей и подростков: актуальность, причины,

профилактика». Общее количество участников мероприятий – более 10 000 человек.

- Краевой проект «Профилактика жестокого обращения с несовершеннолетними», реализованный посредством организации следующих видов деятельности: актуализация общеобразовательными организациями нормативной правовой документации по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними; разработка цикла вебинаров по профилактике жестокого обращения несовершеннолетних для ответственных за организацию профилактической работы в образовательных организациях (заместители директоров, педагоги-психологи, социальные педагоги) с рекомендациями к использованию методических материалов, предоставленных АНО «Семья детям» (г. Екатеринбург) в рамках реализации Всероссийского проекта «Объединяя усилия в защите детей от сексуальной эксплуатации». Общее количество участников мероприятий – более 20 000 человек.

- Краевой сетевой проект по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включая безопасное поведение в сети Интернет; в который входят следующие мероприятия: организация проведения вебинаров для руководителей образовательных организаций и ответственных за организацию профилактической работы в образовательных учреждениях; разработка методических материалов по организации профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, включая безопасное поведение в сети Интернет, для всех участников образовательных отношений; рекомендации руководителям органов самоуправления в сфере образования по созданию кризисных служб на территории муниципальных образований; актуализация руководителями образовательных организаций нормативной правовой документации по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включая безопасное поведение в сети Интернет. Общее количество участников мероприятий – около 1500 человек.

Особым достижением последних трех лет является внедрение технологии проведения профильной смены для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, основной целью проведения которой является профилактика подростковой преступности. Партнеры проведения смены: Министерство образования, УМВД по Забайкальскому краю, Министерство физической культуры и спорта, Правительство Забайкальского края. Участниками смены ежегодно являются около 100 несовершеннолетних в возрасте 12-14 лет. В 2021 году профильная смена прошла на базе ЗОЛ «Парус» Молодежного центра «Искра». Важным, что профилактическая работа с участниками смен носит непрерывный характер. Специалистами центра «Семья» осуществляется постоянный мониторинг психолого-педагогического сопровождения через взаимодействие с образовательными организациями, в которых обучаются несовершеннолетние. По итогам 2021 года 12 % несовершеннолетних от общего количества участников смен сняты с различных видов профилактического учета.

В целях мониторинга организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского неблагополучия, безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних на территории Забайкальского края Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и специалисты аппарата приняли участие в следующих мероприятиях.

Проверка деятельности муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ГО «Поселок «Агинское». Проверка проводилась в связи с обращением гр. С. по вопросу несогласия с решением комиссии, принятом в связи с нарушением половой неприкосновенности несовершеннолетней дочери С. Рабочей группой изучены материалы, представленные комиссией (акты обследования жилищно-бытовых условий; характеристики; информация и заключения о психолого-педагогическом сопровождении пострадавшей, медицинского учреждения, правоохранительных органов об отсутствии оснований для проведения с несовершеннолетней индивидуальной профилактической работы, об отказе в возбуждении уголовного дела и др.). По итогам проверки установлено, что комиссией обоснованно вынесено предупреждение гр. С. (в соответствии со ст. 63 Семейного кодекса РФ родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей).

Проверка деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Чернышевский район». Предметом выездной проверки Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае стал анализ деятельности, полнота и эффективность мер, принятых КДНиЗП муниципального района «Чернышевский район», субъектами КДНиЗП в соответствии с установленными компетенциями, в отношении воспитанников ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба». Также проведена проверка деятельности отдела опеки и попечительства муниципального района «Чернышевский район» в части защиты прав и законных интересов семей с детьми, находящимися на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае. По итогам выездной проверки рабочей группой сделаны выводы и предложения. Так, руководству ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба» рекомендовано совместно с отделом опеки и попечительства МР «Чернышевский район» и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Чернышевский район» обеспечить исполнение требований Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части комплектования воспитательных групп; обеспечения контактов с социально значимыми взрослыми; обеспечения системного психологического сопровождения воспитанников; повышения эффективности работы по дальнейшему жизнеопределению воспитанников и т.д.

В целях обеспечения реализации права несовершеннолетнего У. из числа детей, оставшихся без попечения родителей, на получение образования в ГПОУ «Забайкальский транспортный техникум» специалист аппарата Уполномоченного по правам ребенка принял участие в заседании КДНиЗП

Железнодорожного района ГО «Город Чита». Комиссией выдано направление несовершеннолетнему У. в наркологический диспансер для прохождения обследования и получения, при наличии показаний, лечения. Ситуация по дальнейшему обучению и жизнеустройству У. находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае.

В целях организации индивидуально - профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах органов и служб системы профилактики, Уполномоченный по правам ребенка в течение года принимал участие в работе межведомственной антикризисной комиссии по фактам совершения несовершеннолетними суицидов и суицидальных попыток.

В составе рабочей группы краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Забайкальского края Уполномоченным принято участие в выездной проверке муниципальной КДН и ЗП администрации муниципального района «Хилокский район» по представлению Следственного управления Следственного комитета России по Забайкальскому краю по вопросу устранения нарушений федерального законодательства и обстоятельств, способствующих совершению преступления против половой неприкосновенности малолетних детей. В ходе проверки в результате анализа предоставленных комиссией материалов и документов, беседы с членами комиссии, помощником прокурора района, начальником полиции района, заместителем начальника ОМВД района, рабочая группа установила, что факты о нарушении прав детей на половую неприкосновенность не подтвердились. Субъектам профилактики МР «Хилокский район» было рекомендовано организовать психологическую помощь и поддержку несовершеннолетним для предотвращения негативных последствий, преодоления имеющихся стресс - факторов и неблагоприятных эмоциональных состояний, связанных с посягательством на половую неприкосновенность.

По рекомендации Прокуратуры Забайкальского края в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них и решению Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Уполномоченным по правам ребенка в составе рабочей группы проведена выездная проверка деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Дульдургинский район». Предметом выездной проверки стал анализ реализации закона Забайкальского края от 26.12.2011 года № 617-ЗЗК «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»; работа с воспитанниками ГУСО ДКЦСОН «Наран»; деятельность отдела опеки и попечительства муниципального района «Дульдургинский район»; защита прав и законных интересов учащихся МБОУ «Дульдургинская СОШ». Рабочей группой сделаны следующие выводы и предложения: 1. На территории муниципального района «Дульдургинский район» за 4 несовершеннолетними, состоящими на учете в КДН и ЗП, закреплены общественные воспитатели. Общественными воспитателями проводится следующая работа: содействие в воспитании, профилактические беседы; содействие во временном трудоустройстве;

контроль за посещением образовательных учреждений. 2. Рекомендовать руководству ГУСО «Дульдургинский комплексный центр социального обслуживания населения «Наран» Забайкальского края, совместно с отделом опеки и попечительства МР «Дульдургинский район» и комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав МР «Дульдургинский район» ходатайствовать перед Министерством труда и социальной защиты населения о необходимости открытия на базе центра стационарного отделения для несовершеннолетних. 3. Рекомендовать Администрации муниципального района «Дульдургинский район» оказать содействие МБОУ «Дульдургинская средняя общеобразовательная школа» в решении проблемных вопросов (необходимо строительство пристройки, где можно создать условия для обучения детей с ОВЗ). У школы появится возможность более эффективно использовать возможность сетевых форм обучения, проведения стажировочных площадок и др. Необходимо содействие для включения в программы на финансирование разработки проектно-сметной документации и в дальнейшем для включения в план строительных работ.

В составе рабочей группы субъектов профилактики Уполномоченным принято участие в проверке деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Могочинский район». Предметом выездной проверки стал анализ деятельности, КДНиЗП муниципального района, работа с воспитанниками ГОУ «Могочинская специальная (коррекционная) школа-интернат», деятельность отдела опеки и попечительства муниципального района «Могочинский район». По итогам выездной проверки рабочей группой даны рекомендации по устранению выявленных замечаний и нарушений.

### *1.3.3 Мониторинг деятельности школьных служб медиации и служб примирения в образовательных организациях Забайкальского края*

В образовательных организациях Забайкальского края созданы и функционируют 409 Служб школьной медиации/примирения (АППГ – 303), которыми рассмотрены 638 конфликтных ситуаций. Количество проведенных просветительских мероприятий медиативной направленности – 1680. Специалистами Государственного учреждения «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» систематически проводятся стажировки по вопросам эффективной работы школьных служб примирения/медиации: «Основы медиации в образовательной организации», «Конфликты в образовательной организации», вебинары для специалистов: «Медиативные технологии», «Техники эффективного взаимодействия». Количество участников в 2021 году – 150 человек.

В данном разделе доклада также представлена информация о мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками его аппарата в рамках развития служб медиации и служб примирения на территории края в 2021 году.

С целью получения объективной информации по комплексному и объективному расследованию всех обстоятельств и содействию в разрешении конфликтных ситуаций в образовательных, социальных и медицинских

организациях, оказания консультативной и правовой помощи при разработке комплексных мер по организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, в течение отчетного периода осуществлялись выездные мероприятия по разрешению конфликтных ситуаций.

Так, в целях разрешения конфликтной ситуации проведена проверка в отношении директора Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей им. В.Н. Подгорбунского Забайкальского края. Проверка проводилась с участием заместителя руководителя первого отдела по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю, представителей краевой прокуратуры. В ходе проверки установлено: 01.03.2021 г. в первый отдел по расследованию особо важных дел СУ СК РФ по Забайкальскому краю из прокуратуры Забайкальского края поступил материал проверки в отношении директора Центра по вопросам ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, злоупотреблению и превышению должностными полномочиями. В постановлении прокурора указано на проверку доводов воспитанницы В., которая указала, что в период 2017-2021 годов директор поручала старшим воспитанникам Центра заниматься «воспитанием» более младших воспитанников, поощряя их свободным поведением, возможностью покидать Центр, а после совершеннолетия возможностью приходить в него и содержаться в нем. Указанные воспитанники, действуя по поручению директора учреждения, а также с ее согласия, применяли физическую силу и психическое насилие в отношении воспитанников Центра, подавляя волю к отстаиванию своих прав. При этом директор, зная о фактах насилия, мер к защите их прав не приняла, о фактах жестокого обращения с детьми в правоохранительные органы не сообщила, а также, явно выходя за пределы своих полномочий, ненадлежащее исполняя свои обязанности по воспитанию детей, систематически высказывала в их адрес оскорбления и нецензурную брань, создавая невыносимые условия пребывания в Центре. Длительное время воспитанники находились в состоянии психологического и физического давления, не имея возможности защиты своих прав. Все вышеуказанные доводы были всесторонне исследованы в ходе настоящей проверки, однако ни один из доводов не нашел своего объективного подтверждения. Для объективности и всесторонности исследования условий проживания воспитанников в Центре, взаимоотношений между детьми/подростками и с коллективом учреждения, установления возможных фактов физического или психологического насилия над воспитанниками учреждения проверка проведена с привлечением представителей Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, специалистов кафедры специальной психологии и коррекционной педагогики Забайкальского государственного университета. По результатам проверки следствием сделан вывод об отсутствии в действиях директора Центра составов преступлений, предусмотренных ст. 156, 285, 286 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, превышение и злоупотребление должностными полномочиями).

С целью разрешения конфликтной ситуации проверка по жалобе воспитанников ГУСО «Маккавеевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Импульс» на жестокое обращение со стороны воспитателя. В результате проведенной работы комиссия пришла к выводу: факты, изложенные в коллективном обращении воспитанников Центра, не подтвердились, факты жестокого обращения с детьми не выявлены. Конфликт исчерпан.

Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе конфликтной комиссии по рассмотрению жалобы от родителя М. учащейся 4 класса МБОУ СОШ № 24 г. Читы, (предвзятое отношение учителей по вопросу обучения девочки). Мама постоянно находится в состоянии повышенной тревоги и подозрительности как к педагогам, так и к обучающимся школы. Девочка находится в постоянном напряжении, часто приходит на уроки заплаканная. По результатам проверки администрации школы было рекомендовано: обеспечить качественный внутришкольный контроль учебной и воспитательной работы педагогов школы, социального педагога и школьного психолога; обеспечить своевременное реагирование, как на письменные, так и устные обращения граждан на действия работников школы; провести диагностику психологического климата в 4 классе и дать рекомендации по улучшению психологического климата в классе; для получения дополнительных консультаций и проведения проверок по указанным фактам направить запросы в Следственное управление Следственного Комитета РФ по Забайкальскому краю, кризисный центр ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница имени В.Х. Кандинского» Министерства здравоохранения Забайкальского края; разработать алгоритм действий работников школы при сообщениях о противоправных нарушениях. Законному представителю ребенка: получить дополнительные консультации у руководителя некоммерческого фонда содействия детям и подросткам с проблемами в развитии и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Психолог». Для классного руководителя: выстроить индивидуальный образовательный маршрут для девочки с учетом индивидуально-психологических особенностей ребенка; обеспечить участие ребенка в классных и общешкольных мероприятиях с учетом его индивидуальных способностей. Поддерживать постоянный контакт с семьей ребенка.

С целью получения объективной информации о состоянии здоровья несовершеннолетней Г.М. (12 лет), самовольно ушедшей из дома и доставленной сотрудниками ПДН Читинского района на лечение в ГУЗ «Городская клиническая больница № 2», оказания содействия в реализации её права жить и воспитываться в семье, Уполномоченный по правам ребёнка в Забайкальском крае совместно с помощником Уполномоченного провели выездную рабочую встречу с гл. врачом, инициировали психологическое сопровождение Г.М. психологами ГУСО «Надежда», встретились с законным представителем ребенка (отцом), родственниками девочки по материнской линии, осуществляли на системной основе индивидуальное сопровождение и мониторинг психологического состояния ребенка. В результате проведения всего комплекса

мер, несовершеннолетняя Г.М. примирилась с отцом и приняла решение о возвращении в семью.

#### *1.3.4 Мониторинг деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

В соответствии с указанием Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения России на территории Забайкальского края продолжено проведение общественной оценки (мониторинга) соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». В Забайкальском крае данный мониторинг проводился экспертной группой, в состав которой входили: представитель Общественной палаты Забайкальского края, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, специалисты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, специалисты Забайкальского государственного университета, сотрудники правоохранительных органов. Задачи общественного мониторинга:

- оценить реализацию Постановления Правительства России, так называемой «реформы детских домов»;
- насколько максимально безболезненно для детей прошли реорганизации, реструктуризации учреждений;
- посмотреть на реформу глазами исполнителей и детей, помочь, подкорректировать те или иные нормы;
- увидеть объективную картину в сфере сиротства, что происходит в организациях для детей-сирот;
- подготовить предложения по реформированию учреждений для детей-сирот в рамках «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года».

В ходе проведения экспертной оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» применялись следующие критерии:

- временность пребывания детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организация содействия устройству детей на воспитание в семью;
- создание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятных условий пребывания, приближенных к домашним (семейным);
- помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни.

Основные задачи реформирования учреждений: создание условий, максимально приближенных к семейным (постоянный состав сотрудников,



формирование привязанности и личной ответственности, сохранение sibлинговых связей, постоянный детский состав, исключение перемещения по возрасту, полу и состоянию здоровья, бытовой цикл внутри группы, индивидуальные вещи и предметы). Мониторинг проводился в социальных и образовательных учреждениях с использованием следующих методов: беседы, наблюдения, опросов в микрогруппах и др.

В рамках мониторинга экспертная группа в течение 2021 года провела выездные проверки в следующих учреждениях:

- ГУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей им. В.Н. Подгорбунского» Забайкальского края;
- ГОУ «Урульгинская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба»;
- ГОУ «Могочинская специальная (коррекционная) школа-интернат»;
- ГУСО «Маккавеевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Импульс» Забайкальского края;
- ГУСО «Красночикойский комплексный центр социального обслуживания населения «Черёмушки» Забайкальского края;
- ГУСО «Черновский Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный».

Во всех государственных учреждениях социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – учреждения) проводятся мероприятия, направленные на формирование системы воспитательной работы с воспитанниками учреждений. Воспитательная работа строится на основании программного обеспечения и основывается как на традиционных, так и на инновационных подходах, педагогических системах и технологиях. Воспитательная работа осуществляется по следующим направлениям:

- правовое воспитание и культура безопасности. Основные формы деятельности в этом направлении: беседы с воспитанниками, классные часы, тренинги, внеклассные мероприятия, встречи с работниками системы профилактики ПДН и КДНиЗП, коррекционные занятия;

- нравственное и гражданско-патриотическое воспитание. Основные формы деятельности в этом направлении: внеклассные занятия, диспуты, круглый стол,

- беседы, военно-спортивные соревнования, организация праздников и конкурсных программ к традиционным праздникам, конкурсы рисунков, стенгазет, оформление стендов, различные встречи, экскурсии на природу, конкурсы поделок;

- художественно-эстетическое воспитание. Основные формы деятельности в этом направлении: выставки работ декоративно-прикладного искусства, внеклассные мероприятия, кружковая деятельность, встречи и проведение совместных мероприятий по социальному партнёрству, конкурсы рисунков, поделок, сочинений, конкурсные программы;

- трудовое воспитание. Основные формы деятельности в этом направлении:

субботники, дежурство по группам, выставки поделок, экскурсии на производство, встречи с людьми разных профессий, консультации, тестирование, тренинги, классные часы, озеленение территории учреждения и своих семейных групп, ежегодный ремонт учебников, трудовые десанты, экскурсии в Центр занятости, трудоустройство через Центр занятости;

- спортивно-оздоровительное направление. Основные формы деятельности: внеклассные спортивные мероприятия и соревнования, походы, ежедневные прогулки на свежем воздухе, Дни здоровья, классные часы, беседы, встречи с медицинскими работниками, подвижные игры, посещение спортивных секций, социальное проектирование. Целью мероприятий является формирование в коллективе атмосферы взаимной поддержки и сотрудничества. Воспитательные мероприятия, проводимые с несовершеннолетними, направлены на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщение к учебе и труду.

В целях оказания помощи в выборе профиля обучения и сферы будущей профессиональной деятельности во всех учреждениях проводится профориентационная работа с воспитанниками, направленная на выявление интересов и способностей личности к той или иной профессии. Воспитанникам оказывается индивидуальная помощь в выборе профессии с учётом индивидуальных особенностей.

В 2021 году выпускниками учреждений стали 124 воспитанника, из них: выпускников 9 классов – 119 чел., 11 классов – 5 чел.

В течение 2021 года организациями социального обслуживания населения заключено 165 договоров с выпускниками на установление их постинтернатного сопровождения, 14 выпускникам оказано содействие в трудоустройстве.

По итогам мониторинга учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, руководителям и специалистам учреждений рекомендовано:

- завершить работу по приведению в соответствие численности воспитанников в группах (семьях) до 6-8 человек;
- активизировать работу по устройству детей в семьи граждан;
- развивать взаимодействие учреждений с общественными организациями, волонтерами;
- исключить формализм при разработке и заполнении индивидуального плана жизнеустройства ребенка;
- привести наполняемость групп в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- организовать системное психологическое сопровождение наиболее сложных категорий детей учреждения с целью повышения уровня социальной адаптации, а также по правильному восприятию моделей жизни, семьи, полоролевых представлений;

- с целью соблюдения прав, законных интересов и пожеланий воспитанников центров целесообразно дать возможность детям, выпускникам 2021 года, изучить правила поступления в конкретные учебные заведения, нормативно-правовые документы, регламентирующие имущественные и другие права для детей-сирот.

В 2022 Уполномоченным продолжено участие в проведении мониторинга деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### **1.4 Инициативы, социальные проекты, акции**

##### *1.4.1 Всероссийская акция «Безопасность детства» на территории Забайкальского края*

В период с 01 июня по 31 августа 2021 года в Забайкальском крае стартовал летний этап Всероссийской акции «Безопасность детства - 2021». Акция была инициирована Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, охватила все субъекты Российской Федерации. К акции присоединились участники команды «Молодежка ОНФ», представители Совета отцов, общественных организаций, родительского сообщества, волонтеры, а также сотрудники силовых структур и профильных ведомств. Акция призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул. В этой связи при региональных уполномоченных были сформированы рабочие группы, ее членами стали представители Совета Отцов, «Молодежки ОНФ», профильных ведомств, общественных организаций, члены Детского общественного совета при Уполномоченном, равнодушные граждане.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Забайкальского края с участием Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае проведены мероприятия:

- мероприятие по привлечению внимания участников дорожного движения к проблемам аварийности в местах пересечений транспортных и пешеходных потоков «Дороги для жизни». В акции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка, ветераны ГИБДД, члены Детского общественного совета при Уполномоченном, представители Управления дорог «Забайкалье», Центра медицины катастроф, автодружина Читинского политехнического колледжа, «Молодая гвардия» партии «Единая Россия». Единую концепцию «Дороги для жизни» поддержали ветераны Госавтоинспекции и педагоги «Лаборатории безопасности», которые присоединились к акции и провели для водителей ликбез по основным причинам дорожно-транспортных происшествий, связанных с наездом на пешеходов. Примеры с дистанцией, которую проходит транспортное средство до его полной остановки с момента реагирования водителя на внезапное появление на проезжей части пешеходов, были продемонстрированы на стенде с использованием магнитных макетов и фигур. Автолюбители смогли наглядно убедиться, что, если водитель передвигается с превышением скорости, возможность избежать наезда на пешеходов невелика. О последствиях несоблюдения скоростного режима рассказали специалисты регионального Центра медицины катастроф. Они регулярно оказывают не только медицинскую, но и психологическую помощь пострадавшим в ДТП, и рекомендуют не

превышать скорость и не создавать аварийных ситуаций, которые приводят к трагедиям. На протяжении всей акции активную профилактическую работу с водителями, пешеходами и пассажирами проводили ребята из Детского общественного совета, «молодогвардейцы» и студенческая автодружина. Инсталляция «Дорожные знаки» привлекала внимание водителей, а беседы и распространение наглядной агитации повышали информирование граждан о соблюдении правил безопасного поведения на улицах и дорогах;

- рейды по выявлению объектов, строений и сооружений, представляющих опасность для несовершеннолетних. Проверены на предмет безопасности парки, пляжи, места для купания, детские площадки и игровые комплексы, торгово-развлекательные центры и аттракционы. Особое внимание уделено выявлению потенциально опасных мест, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей и взрослых, таких, как заброшенные карьеры и стройки, аварийные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и многие другие бесхозные объекты с открытым доступом. Больше всего опасностей детей подстерегает на детских игровых и спортивных площадках: сломанные и неустойчивые качели и футбольные ворота, сгнившие доски на горках и ином оборудовании или их отсутствие, наличие камней, арматуры, недостроенных элементов, во многих случаях площадки не окошены, а при выкосе травы выявляются ямы, способные привести к травмированию детей. Второе место по частоте выявляемых нарушений занимают опасные территории недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, к которым не ограничен доступ детей;

- с целью подведения итогов мониторинга, а также обсуждения вопросов строительства и содержания детских игровых комплексов, Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе совещания с участием экспертов Общероссийского народного фронта, представителей администрации города Читы, управляющих компаний (ООО «Прогресс», ООО «Лидер»), прокуратуры Забайкальского края, Государственной инспекции Забайкальского края.

Данные проверок направлены в органы местного самоуправления для устранения выявленных нарушений и приведения объектов в соответствие с требованиями безопасности. Вопросы безопасности объектов и сооружений детской инфраструктуры находятся на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и общественных организаций.

#### *1.4.2 Конкурс детских творческих работ «Бизнес глазами детей»*

В целях формирования у детей дошкольного, школьного возраста социально ориентированного взгляда на бизнес как основу экономики Российского государства, создания образа успешного предпринимателя, привлечения талантливых детей и подростков к творчеству, подготовки их к жизни в условиях рыночной экономики, Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае при поддержке регионального отделения «Опора России» в период с 16 августа по 15 сентября 2021 года организован и проведен традиционный конкурс детских творческих работ на тему «Бизнес глазами детей».

«Конкурс «Бизнес глазами детей» – это уже традиция, первые два конкурса стартовали еще в 2018 и 2019 годах. В прошлом году пандемия не оставила шансов его провести. Первые 2 волны пандемии коронавируса не дали провести его ни в преддверии дня защиты детей, ни дня предпринимателя. Однако, сегодня этот сложный для бизнеса период становится тематикой возобновлённого конкурса. В конкурсной работе участнику предлагалось рассказать о том, как он видит бизнес и будущее предпринимательства, какие сферы бизнеса ему интересны и как выглядит успешный предприниматель в его глазах. И.И. Катанаев – Уполномоченный по правам ребёнка в Забайкальском крае: «Сегодня столько много мы про бизнес говорим: социально-ориентированный бизнес, бизнес в условиях пандемии, государственная поддержка бизнеса. А как эти проблемы видят дети? Может быть, как раз в этих рисунках мы увидим то ядро, которое можно будет учитывать в своей работе». Конкурс «Бизнес глазами детей» - хорошая возможность пополнить портфолио, придать своей, может быть, пока абстрактной идее или мечте понятную и логичную форму, и получить при этом ценный приз. Конкурс проводился в трех номинациях – рисунок, эссе и видеоролик. В каждой номинации определены возрастные категории. Требования к конкурсным работам. Номинация «Рисунок». Возрастные категории: 4-6 лет, 7-9 лет, 10-13 лет, 14-18 лет. Формат не меньше А 4 и не больше А3. Работы могут быть выполнены на любом материале (ватман, картон, холст и т.д.) и исполнены в любой технике рисования, оформление - в фоторамку. Номинация «Эссе». Возрастные категории: 10-14 лет, 15-18 лет. Объем текста – не более одной страницы А4. Номинация «Видеоролик». Возрастные категории: 10-14 лет, 15-18 лет. Хронометраж не должен превышать 2-х минут. Для производства видеоролика можно использовать смартфоны, планшеты, видеокамеры и монтажные системы. При монтаже и съемке разрешается использовать специальные программы и инструменты на усмотрение участника. На конкурс принимается не более одной работы от одного участника. Рисунки, тексты и видео не должны содержать рекламных блоков. К работе необходимо приложить заявку на участие, которая одновременно является согласием на обработку персональных данных. Рисунки оценивались жюри в составе преподавателя факультета художественного образования ЗабГУ Т.А. Ивановой и студентов - старшекурсников факультета; сочинения (эссе) – преподавателями кафедры литературы ЗабГУ во главе с доцентом В.А.Сергеевой. Значимую помощь в проведении конкурса оказали члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. Ребята не только приняли участие в оформлении выставки рисунков в холле кинотеатра «Россия», но также выступили в качестве экспертов при оценке конкурсных видеороликов. Всего на конкурс поступило более 400 работ от участников различных возрастных групп от 4-х до 18 лет: более 250 рисунков, 100 сочинений, 21 видеоролик. Свои рисунки, сочинения и видеоролики предоставили воспитанники детских садов, детских домов, ученики школ и студенты. Выпечка тортов и продажа цветов, студия танцев и ветеринарная клиника, сельское хозяйство и строительный бизнес – работы участников в этом году были настолько разнообразны, что перечислить все сферы бизнеса, которые нашли воплощение в

рисунках, сочинениях и видеороликах юных авторов, просто невозможно. Рисунки и видеоролики заряжены теплой детской, юношеской энергией и красочно демонстрируют интерес к развитию своего дела и экономики в Забайкалье. Сочинения полны грамотных, серьезных рассуждений о бизнесе, как труде и процессе тщательного планирования, в своих размышлениях многие участники рассказали и о том, какие видят трудности в этой сфере и о способах бороться с ними. Это вселяет надежду, что многие из участников, когда вырастут, могут стать серьезными бизнесменами, и будут развивать наш край. Награждение победителей и призеров конкурса «Бизнес глазами детей» состоялось 15 сентября в кинотеатре «Россия». Пришли поздравить юных читинцев председатель Законодательного собрания Забайкальского края Ю.М.Кон, руководитель администрации городского округа Чита А.М.Сапожникова, замминистра культуры Забайкальского края Д. Дылыков, зампредседателя регионального отделения «Опора России» А. Вертипрахова, а также предприниматели Читы. Все участники конкурса получили сертификаты, а призеры – дипломы и подарки от предпринимателей города. Всем детям и подросткам - участникам торжественного мероприятия по подведению итогов были вручены сертификаты, а 24 призерам - дипломы и подарки за занятое 1, 2 и 3 место. Специальными призами от спонсоров (читинских предпринимателей) были поощрены ещё 33 участникам конкурса - за оригинальность, старательность, творческий подход, умение нестандартно преподнести материал. Отдельно организаторы конкурса выразили благодарность и наградили за проявленную активность коллективы учреждений, от которых получили большое количество работ. Это школа № 47, «Детско-юношеский спортивно-технический центр», Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный», имени В.Н. Подгорбунского и «Маяк» Балейского района.

#### Список победителей и призеров конкурса

Конкурс художественных работ (рисунков). Возрастная категория 4-6 лет: Коган Василиса (1 место), Сенчева Диана (2 место), Ведерникова Алиса (3 место). Возрастная категория 7-9 лет: Полтаракова Софья (1 место), Рыкова Софья (2 место), Блинова София (3 место). Возрастная категория 10-13 лет: Буракова Вера (1 место), Пешкова София (2 место), Уварова Дарья (3 место). Возрастная категория 14-18 лет: Горлачева Арина (1 место), Саидова Алина (2 место), Шульгина Таисия (3 место). Конкурс эссе. Возрастная категория 10-14 лет: Луценко Вячеслав (1 место), Морозов Иван (2 место), Тигран Егоян (3 место). Возрастная категория 15-18 лет: Артамонова София (1 место), Бирюков Артем (2 место), Рубец Ольга (3 место). Конкурс видеороликов. Возрастная категория до 14 лет: Караев Алексей (1 место), Дворников Эдуард (2 место), Сумбаева Елизавета (3 место). Возрастная категория до 18 лет: Дроздов Вячеслав (1 место), Мизюн Дмитрий (2 место), Никифоров Михаил (3 место).

«Конкурс растет, и думаю, что жить он будет долго. В развитие детей нужно вкладывать, это наши инвестиции в будущее региона. Главное не то, что все участники получили сертификаты и подарки, а то, что уже сейчас, в столь юном возрасте, у них уже есть цель, они знают, как добиться этой цели – упорством и трудолюбием. Хочу поблагодарить родителей, которые, наверное, где-то

подсказывали идеи для рисунков, эссе и видеороликов, вы большие молодцы. Призываю и других участвовать в подобных мероприятиях – это и развитие кругозора, коммуникативных навыков, и новые знакомства. Ребятам советую не ограничиваться разовыми творческими работами, рисуйте всегда, совершенствуйте свои умения» - напутствовал юных забайкальцев глава парламента Ю.М.Кон.

#### *1.4.3 Проект «Сила спорта» в Забайкальском крае*

В декабре 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае на заседании краевой КДНиЗП представил опыт реализации социально значимого проекта «Сила спорта», направленного на профилактику деструктивного, противоправного поведения несовершеннолетних, на формирование навыков безопасного поведения и культуры здорового образа жизни путем их вовлечения в системные занятия физической культурой и спортом. Проект «Сила спорта», разработанный аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае в партнерстве с некоммерческой организацией «Бойцовский клуб БАЙРУС», реализован с 1 февраля по 31 июля 2021 года в с. Колочное Забайкальского края, при финансовой поддержке Фонда президентских грантов Российской Федерации. Партнерами проекта выступили: прокуратура Забайкальского края, УМВД РФ по Забайкальскому краю, УФСИН по Забайкальскому краю, Забайкальский государственный университет, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения, Забайкальского края, журналисты регионального СМИ – телеканала ЗабТВ, а также волонтеры и активные граждане из числа родителей.

Цель проекта: вовлечение детей и подростков, проживающих в с. Колочное Читинского района, в системные занятия физической культурой и дворовым спортом, как наиболее доступные и притягательные для детей и подростков виды деятельности, обеспечивающие их максимальную занятость. Особое внимание при разработке мероприятий проекта было уделено вопросам профилактики противоправного и деструктивного поведения детей и подростков, задачам формирования у них навыков безопасного поведения, в том числе в сети Интернет, потребности в здоровом образе жизни, в улучшении не только их физического, но и психосоциального здоровья. Параллельно решалась задача оказания педагогам и психологам Колочнинской школы содействия по созданию в детском коллективе здорового, дружественного микроклимата, а также по гармонизации детско-родительских отношений. В рамках проекта ежемесячно, в целях организации и проведения комплекса информационно-разъяснительных, физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и иных мероприятий с несовершеннолетними, их родителями и педагогами, осуществлялись 2-3 выезда команды проекта в село Колочное. В состав выездных команд входили: Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, помощник Уполномоченного, руководитель и члены бойцовского клуба «БАЙРУС», волонтеры, сотрудники правоохранительных, надзорных органов, специалисты органов исполнительной власти, педагоги, психологи, тренеры. При проведении мероприятий использовались различные организационные формы: видео

лектории, мастер-классы, презентации, тренинги, семинары, индивидуальное и групповое психологическое консультирование, встречи с известными спортсменами, демонстрация и обсуждение фильмов, эстафеты, мини-соревнования, дворовые игры, товарищеские матчи и др. Отличительной особенностью проекта являлась доступность: дети и подростки имели возможность принимать участие в проводимых мероприятиях, не выезжая за пределы поселения, микрорайона или двора, что обеспечивало максимальный охват несовершеннолетних и их родителей мероприятиями, а также способствовало установлению теплых, дружеских отношений между командой проекта и детьми, что немаловажно для дальнейшей деятельности по мере завершения проекта. Еще одна особенность – участие в проекте, в качестве тренеров и ведущих многих мероприятий, воспитанников бойцовского клуба «БАЙРУС». Это несовершеннолетние, которые когда-то относились к категории «трудные дети», но в результате системных занятий в бойцовском клубе тайского бокса сумели не только добиться значимых успехов в спорте: у ребят сформировались позитивные ценностные установки, изменилось поведение, улучшилась успеваемость в школе. На смену желанию самоутвердиться путем совершения правонарушений, а порой и преступлений, пришло стремление добиться успехов в спорте, стать в будущем сильными и уверенными в себе мужчинами. Такие ребята - пример успешности для детей и подростков – учащихся Колочнинской общеобразовательной школы, в числе которых 23 воспитанника Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Проектом были предусмотрены мероприятия различной направленности. Так, при участии сотрудников отдела наркоконтроля УМВД по Забайкальскому краю проведено мероприятие по профилактике наркозависимости «Научись говорить «нет», руководителем бойцовского клуба «БАЙРУС» организован выезд членов клуба в Колочнинскую школу для проведения мероприятия «Правильный выбор», аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с краевой прокуратурой и Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае проведен «День правовых знаний». Бойцами отряда специального назначения УМВД России по Забайкальскому краю, сотрудниками УФСИН России по Забайкальскому краю совместно с волонтерами, студентами факультета физической культуры и спорта ЗабГУ проведена военно-спортивная игра «Здоровым быть – Родине служить» и мероприятие для детей и их родителей - «Игры нашего двора». Подготовку и методическое сопровождение мероприятий обеспечивал аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае. Помимо проведения мероприятий, Колочнинской школе и Колочнинскому Центру помощи детям, оставшимся без попечения родителей, было передано спортивное и игровое оборудование, приобретенное на средства гранта, на сумму более 500 тысяч рублей; в селе Колочное обустроена спортивная площадка с уличными тренажерами. Всего в проекте приняли участие более 70 несовершеннолетних – учащихся Колочнинской школы, в том числе 24 воспитанника Колочнинского Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей; порядка 30 волонтеров, родители учащихся, педагоги, равнодушные граждане. В



результате реализации данного проекта в селе Колочном были созданы условия для вовлечения детей и подростков в занятия физкультурой и доступными видами спорта; у большей части ребят проявились положительные личностные изменения, дети стали более активными, сплоченными, дружелюбными, многие подростки отказались от вредных привычек. Администрация сельского поселения, родители и взрослое население также проявили интерес к проекту и принимали активное участие в его реализации. Официально проект завершен, но взаимодействие членов команды проекта с Колочнинской школой и Центром помощи детям, оставшимся без попечения родителей, продолжается. Волонтеры - студенты психологического и спортивного факультетов ЗабГУ продолжают по собственной инициативе выезжать в с. Колочное. Наиболее остро потребность в реализации подобных проектов особенно остро проявляется в небольших населенных пунктах, где наблюдается не только нехватка условий для занятий физической культурой и спортом, но и самих мероприятий физкультурно-массового характера; слабо используются ресурсы гражданского общества и недостаточно организована работа с дворовыми сообществами.

По итогам презентации проекта краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принято решение: муниципальным КДНиЗП усилить на закрепленных территориях профилактическую работу с несовершеннолетними и их семьями путем вовлечения НКО, представителей гражданского общества, в том числе волонтеров, родителей и т.д., в совместную грантовую деятельность.

#### *1.4.4 Региональный этап международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ»*

В период с 23 февраля по 6 апреля 2021 года в Забайкальском крае проведен региональный этап Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ». В этом году он расширил свою географию, стал международным и пригласил к участию несовершеннолетних не только из России, но и из стран СНГ. Организаторами конкурса явились: Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, ВВПОД «ЮНАРМИЯ» при поддержке Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Организаторы получили рекордное за время существования проекта количество работ – более 25 тысяч писем, рисунков и видеороликов. Их авторами стали дети в возрасте от 7 до 17 лет. Все работы прошли региональный и федеральный этапы отбора. Основная цель конкурса – содействие сохранению памяти о Великой Отечественной войне в детской и молодежной среде.

В соответствии с Положением о Международном конкурсе «Письмо солдату. Победа без границ», посвященном 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, в Забайкальском крае подведены итоги регионального этапа конкурса. В ходе реализации проекта для приема, оценки и отбора работ при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае была создана профильная рабочая группа (региональная конкурсная комиссия). В состав рабочей группы вошли представители ВВПОД «ЮНАРМИЯ», Совета отцов,

Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае, Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Забайкальского Государственного университета. Участникам конкурса было предложено выбрать один из трех форматов:

- письмо, которое может быть представлено как в стихотворной форме, так и в прозе;
- рисунок (в форме портрета, пейзажа или натюрморта);
- видеоролик, например, интервью, мультфильм, рассказ или творческий номер.

Работы оценивались отдельно в каждой подноминации. Внутри подноминации участники были разделены на возрастные категории – младшая (7-10 лет), средняя (11-14 лет) и старшая (15-17 лет). В 1 этапе конкурса приняли участие 103 несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет. Были представлены работы по всем заявленным номинациям, в том числе: письмо (проза, стихотворение) – 37 работ, рисунок (портрет, пейзаж, натюрморт) – 48 работ, видео (интервью, творческий номер, мультфильм, рассказ) – 18 работ. Конкурсной комиссией при Уполномоченном по правам ребенка в составе 10 экспертов отобраны и направлены для участия в федеральном этапе конкурса 15 работ. Письмо – Стихотворение. Категория Младшая - Миронов Дмитрий Игоревич, 9 лет. Письмо – Проза. Категория Младшая - Мартиросян Андраник Арутюнович, 10 лет. Категория Средняя - Скворцова Диана Сергеевна, 13 лет. Категория Старшая - Андреева Екатерина Сергеевна, 15 лет. Рисунок – Портрет. Категория Младшая - Тетерелев Георгий Сергеевич, 10 лет. Категория Средняя - Емельянова Мария Александровна, 11 лет. Категория Старшая - Казакова Алена Андреевна, 15 лет. Рисунок – Пейзаж. Категория Младшая - Наумова София, 10 лет. Категория Средняя - Макаров Владислав Михайлович, 12 лет. Категория Старшая - Уракова Валентина Денисовна, 16 лет. Рисунок – Натюрморт. Категория Младшая - Лапшина Диана Андреевна, 9 лет. Категория Средняя - Лапшина Елизавета Андреевна, 14 лет. Видео – Творческий номер. Категория Средняя - Казакова Алена Андреевна, 14 лет. Категория Старшая - Абдулов Ренат Ибрагимович, 16 лет. Видео – Рассказ. Категория Младшая - Парфенов Даниил Александрович, 9 лет.

Итоги конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» подведены в преддверии Дня Победы. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю.Кузнецова от всего сердца поблагодарила всех участников конкурса. В списке победителей международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» – более 100 детей из России и стран зарубежья. Все они получили дипломы. Лучшие работы – письма и рисунки – опубликованы в ежегодном сборнике, а также размещены в официальных аккаунтах Института уполномоченных по правам ребёнка в социальных сетях.

Абдулов Ренат Ибрагимович (16 лет, г. Петровск-Забайкальский, Государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат») стал победителем в номинации «Видео. Творческий номер».

1 сентября 2021 года Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае вручил ученице МБОУ СОШ № 10 г. Читы Андреевой Екатерине сертификат участника международного конкурса детских творческих работ «Письмо солдату. Победа без границ» и ценный подарок.

### **1.5 Правовое просвещение и информирование населения Забайкальского края, органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка**

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края №568 от 26 декабря 2012 г. «О порядке взаимодействия участников бесплатной юридической помощи на территории Забайкальского края», в целях проведения мониторинга реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и специалистами аппарата проведены следующие мероприятия:

- оказана устная и письменная юридическая консультации и помощь 1285 обратившимся гражданам. Часто задаваемые вопросы при оказании правовой помощи: вопросы оказания содействия в защите прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на получение жилого помещения по договорам специализированного жилого фонда Забайкальского края и договорам социального найма; вопросы постановки на учет в очередь по получению жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 14 лет и до 23 лет; вопросы отказа, задержки и выплаты социальных пособий от 0 до 3 лет, с 3- до 7 лет, с 7 до 17 лет; вопросы восстановления детско-родительских отношений, право жить и воспитываться в семье; вопросы алиментных обязательств родителей, вопросы безопасности детей и др.;

- с целью информирования населения Забайкальского края о деятельности, полномочиях и задачах проведены интервью Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае (ГТРК «Чита», ГАУ «Редакция краевой общественно-политической газеты «Забайкальский рабочий», Региональная телевизионная компания «Забайкалье», «Радио России Чита», телеканал «ЗабТВ», «Аргументы и факты – Забайкалье»;

- в рамках проекта по созданию документального фильма о выпускниках детских домов Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае дал интервью организаторам проекта - членам Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае;

- с целью повышения правовой грамотности осужденных и сотрудников УИС Уполномоченный по правам ребенка совместно с помощником начальника управления по соблюдению прав человека в УИС В.Ю. Бубличенко, специалистами других министерств и ведомств провели личный выездной прием граждан «День бесплатной юридической помощи осужденным и сотрудникам УИС» в режиме видеоконференцсвязи;

- для формирования положительной направленности поведения осужденных подростков и улучшения детско-родительских отношений Уполномоченный совместно с сотрудниками отделения психологического обеспечения уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Забайкальскому краю и

председателем Совета отцов провели собрание с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества. В ходе мероприятия несовершеннолетние задавали вопросы, на которые получили разъяснения от компетентных лиц, подросткам разъяснялись их права, а также нормы законодательства РФ, касающиеся ответственности несовершеннолетних за правонарушения и преступления;

- в целях обеспечения потребности граждан в получении консультационной помощи по правовым вопросам Управлением Минюста России по Забайкальскому краю и Уполномоченным проведена акция «День бесплатной юридической помощи», приуроченная ко Дню знаний. В акции так же приняли участие: специалисты Управления, адвокаты и нотариусы Забайкальского края, представители Департамента записи актов гражданского состояния Забайкальского края, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю. Вопросы, по которым даны консультации, касались защиты прав детей, семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Защита прав детей в Забайкальском крае». Круглый стол проведен на базе юридического факультета Читинского института (филиала) ФГБОУ «Байкальский государственный университет»;

- в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям к деятельности по правовому информированию и просвещению своих ровесников активно подключились члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением COVID-19, члены Детского совета провели мероприятия в образовательных организациях, в которых они обучаются. Для учащихся младших классов были организованы беседы с демонстрацией медиа-презентаций «Что такое «хорошо» и что такое «плохо», «Права и обязанности детей». Для старшеклассников – медиа-презентация «Права и обязанности подростков», игра «Я и право», беседа-дискуссия «Права и обязанности несовершеннолетних в Российской Федерации»;

- Уполномоченный выступил с докладом на семинаре «Проблемные вопросы обеспечения деятельности специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края» по теме «О концепции комплексной безопасности детей».

## **II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних**

### **2.1 Защита личных прав детей**

#### **2.1.1 Право на жизнь, защиту от насилия**

Право ребенка на жизнь и защиту от насилия является одним из основополагающих прав, закрепленных законодательством всех уровней, включая международный.

Статья 37 Конвенции ООН «О правах ребенка» обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Следует отметить, что физическое

наказание детей в качестве воспитательной меры многими родителями, взрослыми воспринимается как норма, в некоторых случаях это приводит к трагическим последствиям. Однако, жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, необоснованная критика, унижающие сравнения. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении его в опасности.

В Российской Федерации данное право закреплено ч. 1 ст. 20 Конституции Российской Федерации, и обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. К мерам подобного рода относятся также политика государства, направленная на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией. Гарантии реализации права на жизнь закреплены и в нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовного. В специальных законах субъектов РФ, устанавливающих правовой статус ребенка, также закрепляется право на жизнь.

В Забайкальском крае на протяжении многих лет остро стоит проблема повышения уровня преступности в отношении несовершеннолетних. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае на постоянной основе проводится разъяснительная работа через СМИ, посредством выступления на встречах с учащимися, педагогами, родителями, а также на круглых столах, конференциях, ежегодных гражданских форумах, краевых родительских собраниях и т.д.

Так, по данным УМВД России по Забайкальскому краю, в 2021 году отмечается рост на 22,8% преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 1305 до 1603), в том числе 167 особо тяжких преступлений (АППГ-145), 102 тяжких преступлений (АППГ-70), средней степени тяжести – 159 (АППГ-158). Рост преступлений отмечен в 27 районах края.

Вместе с тем, на территории края уменьшилось на 16,7% количество умышленных убийств, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 12 до 10), данный вид преступлений зарегистрирован в следующих районах края: УМВД России по г. Чите (1), ОП «Северный» УМВД России по г. Чите (1), ОП «Железнодорожный» УМВД России по г. Чите (1), ОП «Ингодинский» УМВД России по г. Чите, ОП «Черновский» УМВД России по г. Чите (3), в Нерчинском (1), в Петровск-Забайкальском (1) и Чернышевском (1).

Увеличилось на 50,0% количество фактов умышленного причинения вреда здоровью (с 6 до 9) (ОП «Железнодорожный» УМВД России по г. Чите (1), ОП «Черновский» УМВД России по г. Чите (2), Бaleyский, Могочинский, Улетовский и Шилкинский районы (1), Краснокаменский район (2).

Возросло на 81,8% количество мошенничеств, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 11 до 20), на 13,5% изнасилований (с 215 до 244), на 41,2% грабежей (с 17 до 24), в 9 раз вымогательств (с 1 до 9).

При этом, на 25,0% сократилось количество разбойных нападений (с 4 до 3), на 10,1% краж чужого имущества (с 69 по 62), совершенных в отношении несовершеннолетних

За отчетный период 1034 преступления против несовершеннолетних совершены родителями (+25,6%, АППГ – 798), из них 947 фактов неуплаты средств на содержание детей или 91,6% (+ 38,0%, АППГ – 686).

200 преступлений в отношении детей совершены знакомыми, друзьями (АППГ-150), 49 преступлений совершены членами семьи (АППГ-28).

Выявлено 23 преступления, предусмотренных ст. 156 УК РФ (АППГ – 24), 3 преступления, предусмотренных ст. 150 УК РФ (АППГ-4).

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае поступило 23 сообщения о возможном жестоком обращении с несовершеннолетними в семьях, образовательных и социозащитных организациях, учреждениях здравоохранения края (2020 г. – 18). Согласно действующему законодательству об уполномоченных, данные сообщения в установленном порядке переданы в следственные и правоохранительные органы Забайкальского края. К сожалению, большая часть сообщений и информации, полученной в 2021 году, подтвердилась.

По информации, представленной в адрес Уполномоченного управлением Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее - следственное управление), в производстве следователей следственного управления за 12 месяцев 2021 года находилось 519 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ - 471). В 2021 году следователями следственных подразделений по оконченным уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, внесено 279 (АШИ - 237) представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений. За анализируемый период по рассмотренным представлениям к дисциплинарной ответственности привлечено 181 должностное лицо (АППГ- 138).

*Так, по уголовному делу по обвинению С. в истязании своего сына М. (Кыринский район) установлено, что ранее С. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и подлежала контролю со стороны соответствующих органов профилактики. В связи с бездействием органов системы профилактики по выявлению данного деящегося преступления внесены представления в адрес начальника ОП по Кыринскому району, Председателю комиссии по делам несовершеннолетних и директору ГУО КСРЦ «Перекресток». По результатам рассмотрения представлений 2 лица привлечены к ответственности.*

*По уголовному делу по факту суицида П. в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ в администрацию Железнодорожного административного района городского округа «город Чита», в отдел полиции «Железнодорожный» УМВД по г. Чита, в МО ГУ «Центр психологической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края» внесены представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению самоубийства, в связи с*

*ненадлежащей профилактической работой с несовершеннолетними. Установлено, что педагог-психолог, незадолго до произошедшего, проводила диагностику П. с целью изучения психоэмоционального состояния последнего, однако ею ненадлежащим образом было квалифицировано его состояние, так как самоубийство последнего (согласно заключению эксперта) с высокой долей вероятности, носило, так называемый, «истинный» характер, и было реализовано по механизмам стремительной аффективной мотивации. У П. имелся повышенный уровень внутриличностного напряжения и тревожности, что не было выявлено педагогом-психологом, не были приняты исчерпывающие меры по недопущению суицида, кроме того не проводилась диагностика с целью выявления суицидальных наклонностей у несовершеннолетнего.*

#### Предупреждение детского травматизма

По данным ГУ МЧС России по Забайкальскому краю в 2021 году при пожарах погибло 5 несовершеннолетних в 3 районах края (в Хилокском-1, Читинском-2, Балейском-2), утонуло 10 несовершеннолетних на территории 9 районов (Центрального-1, Хилокского-1, Читинского-1, Борзинского-1, Карымского-2, Краснокаменского-1, Улетовского-1, Шилкинского-1, Приаргунского-1). Зарегистрировано случаев выпадения детей из окон - 10 (на территории Черновского-1, Железнодорожного-1, Борзинского-2, Центрального-4, Ингодинского-2 (1 случай со смертельным исходом).

По данным УМВД России по Забайкальскому краю в дорожно-транспортных происшествиях в 2021 году погибли 8 детей.

Также сохраняет актуальность проблема травмирования и гибели детей на объектах железнодорожного транспорта: в 2021 году на обслуживаемых объектах транспорта в Забайкальском крае зарегистрировано 2 случая детского травматизма (2020 - 2), оба случая травмирования подвижным составом со смертельным исходом (2020 - 1).

По каждому факту травмирования сотрудниками ЛУ УМВД по Забайкальскому краю проведены проверки по установлению обстоятельств и причин, проведена оценка эффективности профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями с целью принятия дополнительных мер по профилактике детского травматизма; в муниципальные КДНиЗП направлены сообщения по фактам травмирования несовершеннолетних, совместно с психологами проведены профилактические мероприятия во всех образовательных учреждениях, где учились подростки.

Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с сотрудниками ГУ МЧС, инспекторами ПДН, специалистами субъектов профилактики, представителями общественности проводится большая профилактическая работа с взрослым населением и несовершеннолетними, включающая комплекс мероприятий профилактической и информационно-просветительской направленности. В числе мероприятий масштабные акции «Безопасность детства», «Сила спорта», мониторинги, выступления в СМИ и т.д.

### *2.1.2 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

В целях правового просвещения несовершеннолетних Управлением Министерства юстиции РФ по Забайкальскому краю с участием Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарата, во взаимодействии с УФСИН России по Забайкальскому краю, Забайкальским линейным управлением МВД России на транспорте в 2021 году проведены информационно-просветительские мероприятия, в том числе по темам, связанным с реализацией примирительных процедур и процедур медиации в Забайкальском крае.

19.04.2021 г. утверждена Межведомственная программа в области правового просвещения граждан и оказания им бесплатной юридической помощи в Забайкальском крае на 2021-2023 г.г. (далее – программа).

Исполнителями программы являются Управление (координатор программы), Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае, УФСИН России по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю, Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю, Министерство образования и науки Забайкальского края, Департамент ЗАГС Забайкальского края, Палата адвокатов, Нотариальная палата Забайкальского края, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае, юридические клиники.

Цели программы: повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры граждан в Забайкальском крае; стимулирование интереса граждан к изучению вопросов, связанных с их правами и обязанностями; создание системы правового воспитания детей и молодежи; обеспечение свободного доступа всех граждан к правовой информации; создание условий для реализации конституционного права граждан соединить строки на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно; создание условий успешной социализации обучающихся, снижение количества правонарушений через внедрение модели реализации восстановительных технологий в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Задачи программы: обеспечение координации деятельности органов государственной власти, общественных объединений и иных организаций в области правового просвещения населения; повышение эффективности деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в области правового просвещения граждан; удовлетворение потребностей граждан в получении бесплатной юридической помощи; сбор объективной информации (в цифровых показателях) при подготовке мониторинга реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; внедрение инновационных медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в



том числе в отношении детей, совершивших опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

В мае 2021 года сотрудниками УФСИН России по Забайкальскому краю, прошедшими обучение по программе «Медиативные технологии в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации» проведены мероприятия по правовому просвещению с воспитанниками ГУСО «Черновский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный» Забайкальского края, ГУСО «Читинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени В.Н. Подгорбунского», с несовершеннолетними, содержащимися в ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Забайкальскому краю.

28.05.2021 г. Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, представителем Управления Минюста РФ в Забайкальском крае, представителем прокуратуры Забайкальского края, с участием волонтеров – студентов ВУЗов, членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае с учащимися МОУ Основная общеобразовательная школа с. Колочное проведена дискуссия «Я и Закон», интеллектуальная игра «Я и право» (<https://zab.tv/news/66019>);

01.06.2021 г. совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, сотрудниками Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, с участием членов Общественного совета при Забайкальском ЛУ МВД России на транспорте, Совета ветеранов Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, представителей Забайкальской краевой общественной организации «ДЕСАНТНОЕ БРАТСТВО», волонтеров-студентов ВУЗа для воспитанников ГОУ «Урульгинская специальная (коррекционная) школа-интернат» продемонстрирован видеоролик «Конвенция о правах ребенка» на примере мультфильмов.

По инициативе Управления 11.05.2021 г., 27.05.2021 г., 22.09.2021 г. совместно с УФСИН России по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю, Департаментом ЗАГС Забайкальского края, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Забайкальскому краю, Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерством образования и науки Забайкальского края, Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, Палатой адвокатов Забайкальского края, Нотариальной палатой Забайкальского края в режиме «горячей линии» проведены акции «День оказания бесплатной юридической помощи», приуроченные ко Дню защиты детей, ко Дню знаний. В рамках проведения акций по телефонам «горячей линии» консультации по правовым вопросам получили 265 граждан.

В акции принимали участие представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае, УМВД России по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю, УФСИН России по Забайкальскому краю,

Забайкальское ЛУ МВД России на транспорте, органы образования, труда и социальной защиты Забайкальского края, Нотариальная палата Забайкальского края, Палата адвокатов Забайкальского края и некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере поддержки детей-сирот, детей-инвалидов.

О проведении 19 ноября 2021 года Всероссийского дня правовой помощи детям в Забайкальском крае, координатором проведения которого выступило Управление вышли в эфире ЧГТРК (информационно-аналитическая программа «Вести-Чита» (<https://gtrkchita.ru/news/?id=44613>) и на телеканале «ЗабТВ» (новостной выпуск «ДАН») (<https://zab.tv/broadcast/67084>).

Кроме того, для родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, по вопросам защиты прав и интересов детей и семей, имеющих детей в 2021 году проведены родительские собрания с лекциями по правовому просвещению, онлайн-консультирование по правовым вопросам несовершеннолетних и их родителей.

## **2.2 Защита социально-экономических прав**

### *2.2.1 Право жить и воспитываться в семье*

По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края на 1 января 2022 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), проживающих на территории Забайкальского края – 5705 человек, что составляет 2,2 % от общей численности детского населения края (262214 детей), из них: 956 детей находятся под надзором в организациях для детей-сирот, 231 несовершеннолетний обучается в образовательных учреждениях профессионального образования, 109 детей временно помещены в социально-реабилитационные центры до момента жизнеустройства, 4409 в семьях граждан (2980 в опекунских семьях, 1429 в приемных семьях).

В 2021 году в крае выявлен 761 ребенок, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 году -829), переданы на воспитание в семьи граждан на разные формы семейного устройства 1016 детей, из них: 143 в приемные семьи, 77 – на усыновление (удочерение), 794 –под опеку (попечительство), 2 – на патронатное воспитание). В родные семьи после проведения социально-реабилитационных мероприятий, восстановления родителей в родительских правах, отмены ограничения родительских прав возвращены 102 ребенка.

В целях профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году реализовывались межведомственные комплексы мер, такие как:

- план краевых мероприятий на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 26.03.2019 года № 90-р;

- план мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Забайкальском крае (на период до 2021 года), утвержденный Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерством образования, науки и

молодежной политики Забайкальского края, Министерством здравоохранения Забайкальского края в марте 2020 года.

Планом предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование законодательства в сфере профилактики социального сиротства, предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми, совершенствование системы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождение замещающих семей, обеспечение информирования граждан о

детях, нуждающихся в семейном устройстве, профилактику социального сиротства; межведомственный комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, утвержденный Распоряжением Правительства Забайкальского края от 16 марта 2018 года № 101-р.

В целях улучшения межведомственного взаимодействия Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края от 29 июня 2021 года № 7 утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам выявления, предупреждения и устранения фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних».

Материальное стимулирование семейного устройства детей-сирот осуществляется в соответствии с законами Забайкальского края от 18 декабря

2009 года № 315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», от 29 апреля 2009 г. № 167-ЗЗК «О патронате».

В соответствии с указанными законами опекунам (попечителям), приемным родителям и патронатным воспитателям предусмотрены ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (базовый размер выплат, с учетом индексации, произведенной 1 июля 2021 года, составил: на ребенка дошкольного возраста – 5558,34 руб., на ребенка школьного возраста – 6427,17 руб.).

Осуществляется выплата ежемесячного денежного вознаграждения при возмездных формах опеки. Размер вознаграждения приемным родителям зависит от количества и возраста детей, принятых на воспитание в семьи. Размер вознаграждения увеличивается на 50% за ребенка-сироту, не достигшего трехлетнего возраста, с ограниченными возможностями здоровья,

ребенка-инвалида. В 2021 году индексация размера вознаграждения приемным родителям не осуществлялась. Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившимся под опекой (попечительством), достигшим 18 лет и продолжающим обучение по очной форме обучения в общеобразовательных учреждениях, ежемесячно выплачиваются денежные средства, равные выплатам на содержание детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях. Выплаты осуществляются до окончания обучения в общеобразовательном учреждении. Базовый размер всех выплат увеличивается на районный коэффициент, действующий на территории Забайкальского края.

В 2021 году число детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в устройстве в семьи снизилось с 1362 человек до 1280 (на 6 %). Из 1280 детей 74,3 % (951) – дети старше 10 лет, 63,9 % (818) – Сиблинги, 28,3% (363) – дети с инвалидностью.

В 2021 году Министерством были продолжены мероприятия по информированию граждан о возможности принять в свою семью ребенка-сироту, о порядке усыновления детей, о детях, нуждающихся в устройстве на воспитание в семьи. Совместно с благотворительным фондом «Измени одну жизнь» с октября 2015 года осуществляется видеосъемка детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 16 лет. В настоящее время на сайте фонда размещено 827 анкет о детях, нуждающихся в семейном устройстве. Всего за период сотрудничества с благотворительным фондом создано 1726 видеоанкет детей, в семьи граждан переданы 319 детей. В рамках заключенного соглашения совместно с благотворительным фондом «Измени одну жизнь» в течение 2021 года проводилась видеосъемка детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение указанного периода сняты видеосюжеты о 247 детях, нуждающихся в устройстве в семьи граждан.

С марта 2021 года на сайте Министерства ведется рубрика «Звездочки, которые хотят обрести семью», где размещаются статьи о детях, нуждающихся в устройстве в семьи граждан. Особое внимание уделяется детям с ограниченными возможностями здоровья, подросткам, сиблингам. Всего за прошедший период размещено 27 статей; 9 детей переданы в семьи. В целях популяризации семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, повышения уровня информированности граждан и обеспечения доступности предоставляемой информации о формах семейного устройства, Министерством разработан календарь кандидата в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители на 2022 год, который распространяется среди граждан, выразивших желание стать замещающими родителями. Календарь также размещен на официальном сайте Министерства, на информационных каналах в социальных сетях «В Контакте», «Одноклассники», «Facebook».

В целях укрепления института семьи 25 ноября 2021 года проведен девятый краевой слет опекунских семей «В жизни главное – Семья!» (в отборочном туре участвовало 17 семей, победителями стали 5 семей.). С 2014 года на базе Государственного учреждения социального обслуживания «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края осуществляет работу Служба по подготовке приемных родителей, которая реализует образовательную программу «Школа подготовки родителей», а также проводит обучающие семинары для специалистов органов опеки и

попечительства, организаций, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей. Всего в крае функционирует 21 служба, осуществляющая подготовку и сопровождение замещающих семей, на базе организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь кандидатам в опекуны (попечители), усыновители и замещающим семьям. Типовая программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей утверждена Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 29 марта 2019г. № 448. Программой предусмотрены отдельные модули для подготовки кандидатов, желающих принять детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-подростков, детей-родственников. Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 28 апреля 2021 года № 743 «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 29 марта 2019 года № 448» программа была дополнена вариативным модулем «Дополнительный курс для родителей, воспитывающих детей с ВИЧ и другими социально значимыми заболеваниями». В 2021 году в 21 школе подготовки приемных родителей прошли обучение 545 граждан, из которых 288 приняли 339 детей на воспитание в семьи. Порядок организации сопровождения замещающих семей утвержден Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 29 мая 2018 года № 945. Порядок определяет систему взаимодействия специалистов органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания, образовательных учреждений по организации сопровождения замещающих семей. Сопровождение семьи осуществляется на основании письменного заявления от замещающих родителей (родителя). С семьей заключается договор о сопровождении, закрепляется куратор, разрабатывается индивидуальная программа сопровождения. Службами сопровождения в 2021 году охвачено 357 замещающих семей.

В рамках межведомственного взаимодействия осуществляется обмен данными о случаях нарушения прав детей в замещающих семьях, ежеквартально, в целях организации профилактической работы с семьями, профилактики кризисных явлений, органами опеки и попечительства направляется информация в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях подготовки квалифицированных кадров, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав детей, в крае разработаны и реализуются программы повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения специалистов. В 2021 году курсы повышения квалификации прошли 43 специалиста органов опеки и попечительства, 5 специалистов прошли курсы профессиональной переподготовки, кроме того, 28 специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приняли участие в курсах повышения квалификации, проводимых ГУ ЦПППН «Доверие» Забайкальского края.

*О практике изъятия детей из семьи.* В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае поступило более 260 обращений по вопросам семейных правоотношений, в том числе, по фактам изъятия несовершеннолетних детей из семей в соответствии со ст.77 СК РФ. Каждое обращение было рассмотрено с участием заинтересованных структур, совместно с которыми предпринимались исчерпывающие меры по максимальному обеспечению реализации права детей жить и воспитываться в семье путем усиления профилактической работы с семьями. Результатом совместных действий в этом направлении стало снижение числа детей, изъятых из семей. Так, по данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, число детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, в 2021 году составило 84 человека (в 2020 году - 157).

#### *2.2.2 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи*

Число обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Забайкальском крае по вопросам реализации права ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи ежегодно уменьшается. Так в 2021 году аппаратом Уполномоченного зарегистрировано 26 обращений по данной проблематике, в 2020 году – 35.

Положительная тенденция в реализации данного права наметилась в результате повышения эффективности взаимодействия службы судебных приставов с институтом Уполномоченного, с иными заинтересованными структурами и ведомствами, а также непосредственно с субъектами исполнения судебных решений.

По данным Управления федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю по итогам работы за 12 месяцев 2021 г на принудительном исполнении в структурных подразделениях находилось 18 652 исполнительных документа о взыскании алиментов, в АППГ 17 606 - ИП. Отмечается увеличение количества поступивших исполнительных документов о взыскании алиментов на 1 046 ИП, или 5,94%.

По итогам работы за анализируемый период количество окончанных исполнительных производств составило 8 941 ИП, в сравнении с АППГ 7 346 (1 595 ИП) или 15,59%.

За отчетный период количество окончанных исполнительных производств в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей составило 5 518 ИП, за АППГ 4 654 ИП, количество направленных копий исполнительных производств в сравнении с АППГ увеличилось на (864 Ий) или 18,56%.

Остаток неоконченных ИП по итогам работы за 12 месяцев 2021 года составил 10 130 в сравнении с АППГ (10 225) произошло снижение остатка на 95 ИП, или 0,92%.

По итогам работы за 12 месяцев 2021г количество составленных актов описи ареста имущества должников составило 1 277, в отношении каждого 7-го

должника применена мера принудительного характера в виде наложения ареста на имущество.

Количество проведенных проверок бухгалтерий в рамках неоконченных исполнительных производств составляет 9 030 или 222 %. Количество вынесенных постановлений о временном ограничении выезда за пределы РФ составило 7 680. В отношении каждого должника неплательщика применена мера принудительного характера в виде ограничения права выезда за пределы РФ.

По состоянию на 01.01.2022 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Забайкальскому краю находилось 1 885 и/п алиментной категории, где подтверждено наличие у должника действующего водительского удостоверения, из них, в рамках 795 и/п должниками предоставлены документы, подтверждающие обстоятельства, в связи с которыми применение меры принудительного характера в виде ограничения на пользование специальными правами невозможно. Таким образом, количество перспективных и/п алиментной категории к применению меры принудительного характера, предусмотренной ст. 67.1 Федерального Закона от 02.10.2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» составило 1 090 и/п, в рамках 987 и/п ограничения на пользование специальными правами установлены в отношении каждого должника, не выплачивающего алименты.

Взысканная сумма в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов оставила 508 202 тыс. руб., что на 66 878 тыс. руб. больше ( АППГ 441 324 тыс. руб.). Таким образом, доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права ребёнка на получение алиментов, составила 84,36%.

На особом контроле Уполномоченного находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в государственных учреждениях. Деятельность специалистов учреждений по реализации данного права подвергается тщательному анализу в ходе проведения проверок, проводимых во время выездов Уполномоченного в составе рабочих групп от КДНиЗП или самостоятельно в муниципальные районы края.

В ходе проверок о реализации права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи установлено, что по состоянию на начало текущего года в государственных учреждениях социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – учреждение) находятся 527 воспитанников (по списку). Из них 476 воспитанников имеют право на получение алиментов, получает алименты 183 воспитанника (38,5%). Взыскание алиментов производится по решению районных судов края или районов г. Читы.

Алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в государственных учреждениях социального обслуживания, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку. Копии исполнительных листов по взысканию алиментов находятся в личных делах воспитанников. Специалисты учреждений делают запросы в районные отделы судебных приставов.

Составляются расчёты задолженности по алиментам, заводятся исполнительные производства, должники привлекаются к ответственности судами по месту жительства.

Учитывая значимость реализации данного права и относительно низкие показатели его реализации в группе воспитанников государственных социозащитных учреждений, органам социальной защиты населения необходимо в текущем году повысить эффективность деятельности в данном направлении, установив более конструктивное взаимодействие с сотрудниками службы судебных приставов, судебными структурами и другими заинтересованными структурами.

Вопрос реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – воспитанников организаций для детей-сирот, на получение содержания от своих родителей продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

### *2.2.3 Право на социальное обеспечение и социальное страхование*

В отчетном периоде число обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам реализации права несовершеннолетних на социальное обеспечение и социальное страхование уменьшилось от 141 обращения в 2020 году до 89 в 2021 году (на 36,8%).

На начало текущего года, по данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, в целях поддержки семьи, материнства и детства в Забайкальском крае установлены следующие меры социальной поддержки для семей, имеющих детей.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-33К многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей до восемнадцати лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), в том числе детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, при условии, что среднедушевой доход многодетной семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Забайкальском крае и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в размере 477,39 руб., на ребенка, начиная с третьего и последующих детей, до достижения им возраста восемнадцати лет. В 2021 году данным видом выплаты воспользовалось 25072 человек на общую сумму 127,9 млн. рублей;

- ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (отопление, электроснабжение) в размере 30 % от платы за коммунальные услуги (рассчитываются исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления коммунальных услуг). В 2021 году данным видом выплаты воспользовалось 9717 семей на общую сумму 73,4 млн. рублей;

- ежемесячная денежная выплата при достижении ребенком возраста полутора лет и выплачиваемая до достижения ребенком возраста трех лет (при



рождении (усыновлении) в период с 01 января 2013 года по 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей). Размер пособия составляет 10 760,83 рублей. В 2021 году данным видом выплаты воспользовались 1849 семей на общую сумму 119,5 млн. рублей;

- ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2018 года третьего или последующих детей до достижения возраста восемнадцати лет. Размер пособия составляет 14428,46 рублей. В 2021 году данным видом выплаты воспользовались 7527 человек на общую сумму 1198,2 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» семьям предоставляется ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка в случае, если ребенок рожден (усыновлен), начиная с 1 января 2018 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации. В 2021 году размер выплаты установлен в сумме 14199,22 руб., данным видом выплаты воспользовались 12228 семей на общую сумму 1501,5 млн. руб.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.03.2020г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» в 2021 году 23074 семей получили выплаты на общую сумму 4921,7 млн.

В соответствии с постановлением Правительства ЗК от 28 марта 2019 г. № 104 «О некоторых вопросах реализации дополнительных мер, направленных на поддержку рождаемости в Забайкальском крае» для семей при рождении 1-го и 2-го ребенка установлены следующие меры социальной поддержки:

- единовременная выплата в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2018 года первого ребенка в 2-кратном размере прожиточного минимума для ребенка, установленного в Забайкальском крае, за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты; размер этой выплаты в 2021 году составил 28 398,44 руб.;

- региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2018 года второго ребенка в размере 30 % размера федерального материнского (семейного) капитала на соответствующий год. Размер выплаты в 2021 году составил 191829,55 руб.

Данными видами выплат воспользовались 6197 семей на общую сумму 513,4 млн. рублей. Забайкальский край включен в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых в 2021–2023 годах за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета будет осуществляться софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта. На предоставление

государственной социальной помощи на основании социального контракта названным дополнительным соглашением предусмотрено в 2021 году за счет средств федерального бюджета – 303000,8 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета – 19340,5 тыс. руб.

В соответствии с Законом Забайкальского края 24 декабря 2008 № 101-ЗЗК «О пособии на ребенка в Забайкальском крае» право на пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума в Забайкальском крае. Выплата пособия на ребенка осуществляется ежемесячно. Размер пособия на ребенка увеличивается на сто процентов на детей одиноких матерей; на 50 % - на детей, родители или один из родителей которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву. Пособием на ребенка в Забайкальском крае в 2021 году воспользовались 31477 семей на общую сумму 341,1 млн. руб.

Отдельную группу получателей мер социальной поддержки составляют дети-инвалиды. Оказание государственной социальной помощи льготным категориям граждан в части предоставления путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно осуществляется региональным отделением Фонда на основании Федерального закона от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Одновременно с получением санаторно-курортных путевок все дети-инвалиды и сопровождающие их лица были обеспечены специальными талонами и направлениями на право бесплатного получения проездных документов на проезд в междугородном транспорте к месту санаторно-курортного лечения и обратно. Выплата компенсации стоимости самостоятельно приобретенных гражданами проездных документов Законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Показатели по обеспечению детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно за 2019 - 2021 годы

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Выдано санаторно-курортных путевок детям-инвалидам (шт.)	132	146	158
Выдано санаторно-курортных путевок сопровождающим детей-инвалидов (шт.)	131	111	147
Сумма расходов на обеспечение санаторно-курортными путевками (тыс. руб.)	6807,5	6837,5	8615,4

Обеспечено детей-инвалидов бесплатным проездом к месту лечения и обратно по направлениям и путевкам, выданным Министерством здравоохранения Забайкальского края (чел.)	247	216	326
Обеспечено сопровождающих детей-инвалидов бесплатным проездом к месту лечения и обратно по направлениям и путевкам, выданным Министерством здравоохранения Забайкальского края (чел.)	246	215	326

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами, протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами технические средства реабилитации и (или) оплаченные услуги и выплате ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников региональное отделение Фонда осуществляет на основании Федерального закона от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Показатели по обеспечению детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами, протезно-ортопедическими изделиями, а также по выплате компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации за 2019-2021 годы

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Численность детей-инвалидов (чел.), обеспеченных ТСР или получивших услуги, выплаты и т.д.	1 109	1 012	975
Сумма расходов на обеспечение путем получения изделий и выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные изделия (тыс. руб.)	33 647,6	30 556,4	33 164,0
Количество единиц изделий (услуг)	415 985	365 858	415160

В случае инвалидности или потери кормильца детям назначается пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством в 2021 году проведены следующие мероприятия по улучшению уровня пенсионного обеспечения граждан, в том числе детей и детей-инвалидов:

- в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» размер фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимость одного пенсионного коэффициента проиндексированы с 1 января 2021 г. на 6,3% (выше уровня инфляции). Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 января 2021 года установлен в размере 6 044,48 руб., размер страховой пенсии увеличился с учетом

утвержденной на 01.01.2021г. стоимости пенсионного коэффициента, равной 98,86 руб.;

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.03.2021 г. № 443 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2021 г. социальных пенсий» повышены размеры социальных пенсий на коэффициент, равный 1,034.

Выплаты детям-инвалидам:

1) Единовременная денежная выплата. В соответствии с Указом Президента РФ от 24.08.2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» в сентябре 2021 года осуществлена единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и являющимся по состоянию на 31 августа 2021 г. получателями пенсий, которые назначены в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», а также иных пенсий, выплата которых производится Пенсионным фондом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

2) Ежемесячные выплаты по уходу за детьми-инвалидами. В соответствии с Указом Президента РФ №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» родителям (усыновителям), опекунам (попечителям) и другим лицам, осуществляющим уход за детьми – инвалидами в возрасте до 18 лет устанавливается ежемесячная выплата:

- размер ежемесячной выплаты родителю (усыновителям) или опекуну (попечителю) составляет 10 000 руб. (с учетом районного коэффициента 1,2 – 12 000 руб., 1,3 – 13 000 руб., 1,4 – 14 000 руб.). Данная выплата по состоянию на 01.01.2022 г. осуществлялась гражданам по уходу за 3 577 детьми-инвалидами.

- размер ежемесячной выплаты другим лицам составляет 1 200 руб. (а с учетом районного коэффициента 1,2 – 1440 руб., 1,3 – 1560 руб., 1,4 – 1680 руб.). Данная выплата по состоянию на 01.01.2022 г. осуществлялась гражданам по уходу за 413 детьми-инвалидами.

3) Ежемесячные денежные выплаты детям-инвалидам. В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с 01.01.2005г. дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее - ЕДВ) в размере, установленном действующим законодательством. Общая численность детей-инвалидов, получающих ежемесячную денежную выплату через территориальные органы ПФР по категории «Инвалиды», включенных в региональный сегмент Федерального регистра граждан, имеющих право на государственную социальную помощь по состоянию на 01.01.2021 г. составила 5 219 чел., по состоянию на 01.01.2022 г. составила 5 350 чел.

В соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в состав предоставляемого инвалидам набора социальных услуг (далее – НСУ) включаются следующие социальные услуги:

1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

1.1) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. При предоставлении социальных услуг законные представители детей-инвалидов имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Законные представители детей-инвалидов имеют право отказаться от лекарств, от путевок, от транспортной составляющей либо полностью от всего пакета. Возможен отказ от получения двух любых социальных услуг, перечисленных выше. Также законодателем предусмотрена возможность возобновлять право на получение НСУ в натуральном виде.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 января 2021 года № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году» с 1 февраля 2021 года осуществлена индексация ежемесячных денежных выплат исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2020 год - на коэффициент равный 1,049.

Изменения размеров ЕДВ, предусмотренных для детей-инвалидов, с учетом проведенной индексаций, а также с учетом стоимости набора социальных услуг, представлены в приложении.

4) Социальная доплата к пенсии неработающим получателям пенсии. В соответствии с частью 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в Забайкальском крае реализуется установление и выплата социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, чья общая сумма материального обеспечения не превышает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе. Постановлением Правительства Забайкальского края от 05.02.2021 N 20 «Об установлении величины прожиточного минимума в Забайкальском крае на 2021 год» величина прожиточного минимума пенсионера на 2021 год в регионе была установлена в размере 11 256,00 руб., что превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по стране на 2021 год (10 022,00 руб.). В связи с этим в Забайкальском крае в 2021 году органами социальной защиты населения осуществлялось установление и выплата региональной социальной доплаты к пенсии.

### *Выплаты семьям с детьми*

В соответствие с действующим законодательством в 2021 году осуществлены следующие выплаты семьям, имеющим детей:

1) В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2020г. №797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ №797) с декабря 2020 года по апрель 2021 года территориальными органами ПФР единовременная выплата в размере 5 000 руб. осуществлена 96 529 семьям в отношении 118 782 детей.

Указ Президента Российской Федерации от 17.12.2020 г. №797 предусматривал установление единовременной выплаты в размере 5 000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 8 лет, рожденных до 1 апреля 2021 года и имеющих гражданство Российской Федерации (заявления на установление единовременной выплаты граждане могли подать до 1 апреля 2021 г.).

Гражданам, получившим выплаты в соответствии с Указом Президента РФ от 07.04.2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и (или) Указом Президента РФ от 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», единовременная выплата осуществлена без подачи заявления и документов путем безналичного перечисления на счет заявителя, указанного по предыдущим выплатам.

Заявление граждане могли подать до 1 апреля 2021 года посредством портала Госуслуг, при личном обращении в любой территориальный орган ПФР, как в пределах, так и за пределами региона.

2) В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» с августа по декабрь 2021 года территориальными органами ПФР единовременная выплата в размере 10 000 руб. осуществлена на 179 938 детей, кассовые расходы составили 1 799 380,00 тыс. руб. Единовременная выплата осуществлена проживающим на территории Российской Федерации: одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 г.); инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим гражданство Российской Федерации и обучающимся по основным общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей):

3) В соответствии со статьей 10.1. Федерального закона от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», с учетом Федерального закона от 26.05.2021 N 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с июля 2021 года территориальными органами ПФР осуществляется ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет. В 2021 году выплата ежемесячного пособия осуществлена на 21 611 детей, кассовые расходы составили 836 396,18 тыс. руб. Ежемесячное пособие устанавливается

в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации. Право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет имеет единственный родитель или родитель (иной законный представитель) ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия.

4) В соответствии со статьей 9. Федерального закона от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», с учетом Федерального закона от 26.05.2021 №151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с июля 2021 года территориальными органами ПФР осуществляется ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские организации в ранние сроки беременности. В 2021 году выплата ежемесячного пособия осуществлена 2 634 женщинам, кассовые расходы составили 63 727,91 тыс. руб. Ежемесячное пособие устанавливается в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации. Право на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, имеют женщины в случае, если срок их беременности составляет 6 и более недель, они встали на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до 12 недель) и размер среднедушевого дохода их семей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту их жительства (пребывания) или фактического проживания, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия.

Выплата материнского (семейного) капитала. Одной из мер, направленных на поддержку семей, имеющих детей, является реализация Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее Федеральный закон).

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации, а также в связи с принятием Федерального закона от 01.03.2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» право на дополнительные меры государственной поддержки появилось с рождением (усыновлением) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года.

В рамках реализации указанного Федерального закона в 2021 году за выдачей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в

Забайкальском крае обратилось 11933 гражданина, выдано 8161 государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Кроме того, в соответствии со ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», начиная с 15 апреля 2020 года, граждане, претендующие на дополнительные меры государственной поддержки, имеют право получить государственный сертификат в без заявительном порядке – проактивном режиме. В период с 15.04.2020г. по 31.12.2021 г. оформлено 7 203 электронных сертификата в проактивном режиме.

Всего за время реализации программы материнского (семейного) капитала в Забайкальском крае выдано порядка 112 тыс. сертификатов.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», размер материнского (семейного) капитала в 2021 году составил 483 881,83 рубля.

Размер материнского (семейного) капитала для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, при рождении (усыновлении) второго ребенка увеличился на 155 550,00 руб.

Размер материнского (семейного) капитала для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) второго или третьего и последующих детей начиная с 1 января 2020 года, если ранее такое право у них не возникало, составил в 2021 году 639 431,83 рубля.

Размер оставшейся после перечисления на основании заявления владельца сертификата о распоряжении части средств материнского (семейного) капитала пересматривался по состоянию на 01 января 2021 года с учетом установленного частью 1 статьи 1 Федерального закона от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ уровня инфляции 3,7 процента (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Лица, получившие государственный сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) материнского капитала, по следующим направлениям:

1. Улучшение жилищных условий.
2. Получение образования ребенком (детьми).
3. Формирование накопительной части пенсии матери.
4. Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.
5. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка с 01.01.2018 года. Заявление о распоряжении средствами МСК может быть подано по истечении трех лет сертифицируемого ребенка, за исключением случаев когда средства МСК направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение кредита (займа), выданного на приобретение (строительство) жилого помещения, на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на получение ежемесячной выплаты, а так же на оплату платных образовательных услуг по



реализации образовательных программ дошкольного образования. По указанным направлениям средствами МСК можно распорядиться в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

В 2021 году по вышеперечисленным направлениям в Забайкальском крае принято 13 096 заявлений на сумму 4 579,78 млн.руб., из них:

1. На улучшение жилищных условий - 8 138 заявлений на сумму 4 254,45 млн. руб.;

2. На получение образования ребенком (детьми) – 3 039 заявлений на сумму 184,11 млн.руб.;

3. На формирование накопительной пенсии матери – 40 заявлений на сумму 6,32 млн.руб.;

4. На получение ежемесячной выплаты, в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка с 01.01.2018 года – 1 879 заявлений на сумму 134,90 млн.руб.

Основным направлением использования средств МСК по-прежнему остается «Улучшение жилищных условий». За 2021 год по указанному направлению было принято более 62 % заявлений от общего количества поступивших за данный период заявлений. Кроме улучшения жилищных условий владельцы сертификатов обращаются в целях направления средств МСК на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов. На эти цели в 2021 году принято почти 20 % заявлений от общего количества поступивших заявлений.

С 01 января 2018 года вступил в законную силу Федеральный закон от 28.12.2017 N 432-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому направлять средства МСК на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов, возможно сразу же после получения государственного сертификата, т.е. в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Благодаря новшествам в данном направлении, у семей с 2018 года появилась возможность сохранения своего бюджета, а при желании и его увеличения, так как теперь молодые мамы могут продолжить свою трудовую деятельность, не дожидаясь, когда ребенку исполнится 3 года. На указанные цели в 2021 году обратилось 1 074 человека, что составляет 35 % от общего количества обратившихся граждан за распоряжением средств МСК по направлению «Получение образования ребенком (детьми)».

С 2016 года на основании Федерального закона от 29.12.2019 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» у владельцев государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал имеется возможность направлять средства МСК на оплату товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество

детей-инвалидов. По данному направлению можно распорядиться независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) сертифицируемого ребенка. По данным Пенсионного фонда РФ на сегодняшний день в Забайкальском крае численность владельцев государственных сертификатов МСК, имеющих детей-инвалидов составляет 642 человека. Однако в 2021 году в Забайкальском крае на указанные цели не было зарегистрировано ни одного обращения.

Так же одной из мер государственной поддержки семей, имеющих детей является вступление в законную силу Федерального закона от 28.12.2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предусматривающего возможность для владельцев государственных сертификатов получения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, начиная с 01 января 2018 года. Указанная мера была направлена в первую очередь на материальную поддержку семей, у которых уровень дохода не высокий, и как следствие улучшение качества их жизни.

Размер ежемесячной выплаты в 2021 году составил 14 199,22 рублей. В 2021 году в Забайкальском крае на эти цели обратилось 1 879 граждан на сумму 134,90 млн. руб., что по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 21%.

Отметим, что постановлением Правительства Забайкальского края от 10.08.2020 г. № 319 «Об установлении величины прожиточного минимума в Забайкальском крае за 2 квартал 2020 года» определены:

1. Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения Забайкальского края за 2 квартал 2020 года в размере 13 908,89 руб.
2. Величина прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае за 2 квартал 2020 года в размере 14 199,22 руб.

Расчет ежемесячной выплаты в Забайкальском крае в 2021 году

Прожиточный минимум для трудоспособного гражданина в субъекте РФ	Доход на члена семьи из расчета 2-кратного прожиточного минимума трудоспособного гражданина	Размер ежемесячной выплаты семье – прожиточный минимум ребенка в субъекте РФ
13 908,89	27 817,78	14 199,22

По первому заявлению ежемесячная выплата предоставляется на срок до достижения ребенком возраста одного года. По истечении этого срока гражданин подает новое заявление о назначении указанной выплаты сначала на срок до достижения ребенком возраста двух лет, а затем на срок до достижения им возраста трех лет и представляет документы (копии документов, сведения), необходимые для ее назначения.

Начиная с 2019 года семьи, в которых после 31 декабря 2018 года родился (усыновлен) второй ребенок, имеют право на получение регионального материнского (семейного) капитала в соответствии с Порядком предоставления в 2019 году регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) второго ребенка после 31 декабря 2018 года, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 28.03.2019 года № 104. Региональный материнский (семейный) капитал предоставляется в размере 30

процентов размера федерального материнского (семейного) капитала на соответствующий год. В 2021 году его размер составил на детей, родившихся в 2019г. – 145 164,55 руб. и родившихся в 2020 году и позже – 191 829,55 руб.

Уполномоченным органом, осуществляющим предоставление регионального материнского (семейного) капитала является Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Вместе с тем, начиная с 28.08.2019 года в рамках заключенного «Соглашения о взаимодействии между Отделением ПФР по Забайкальскому краю и Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края», территориальными органами ПФР так же осуществляется прием заявлений о распоряжении средствами регионального материнского (семейного) капитала в рамках «одного окна», т.е. производится прием одновременно двух заявлений – на распоряжение средствами федерального материнского (семейного) капитал и на распоряжение средствами регионального материнского (семейного) капитала. За 2021 год территориальными органами ПФР было принято 111 заявлений.

#### *2.2.4 Право на жилище*

В Забайкальском крае вопросы реализации права на жилище в большинстве случаев касаются детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают порядка 150 обращений от лиц из числа детей-сирот по вопросу реализации указанного права. Так, в течение 2021 года поступило 147 обращений, в 2020 году – 177 обращений. Анализ обращений показал, что преимущественно заявители обращаются по поводу длительного нахождения в списке очередников, ожидающих реализации своего права на жилье, при этом лишь единицы воспользовались правом обращения в судебные органы. Специалистами аппарата Уполномоченного даются подробные консультации обратившимся, осуществляется помощь в подготовке необходимого пакета документов, разрабатывается маршрутизация действий, разъясняются юридические и организационные аспекты реализации данного права. Данная работа проводится в тесном взаимодействии с Палатой адвокатов Забайкальского края, с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, иными заинтересованными структурами. Все 147 граждан, обратившихся по реализации права на жилье к Уполномоченному в 2021 году, получили необходимую организационно-правовую помощь. К сожалению, проблема обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа носит долговременный характер, обусловленный рядом факторов законодательного и финансового характера, не позволяющих обеспечить жильем всех нуждающихся в кратчайшие сроки. В нижеприведенной таблице представлены сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по состоянию на начало 2022 года.

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	8091	8149	8193
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	1594	1419
3.		18 - 22 лет (вкл.)	3205	3076
4.		с 23 лет	3292	3654
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	341	242	159
6.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	255	236	132
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	796	1155	1619
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	796	1155	1619
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	1121	1353	1874
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения	1522	1571	1393
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	341	289	159
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	305	259
13.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	55	21
14.		количество договоров социального найма	192	302
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения	5	1	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	81	45	44
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	11	9
18.		по причине достижения возраста более 23 лет	6	26
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	24	9	14

По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2021 году на предоставление 280 жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений было предусмотрено 680,1 млн. руб. федерального бюджета и 43,4 млн. руб. краевого бюджета. По состоянию на 10 февраля 2022 года заключено 159 контрактов на приобретение жилья для детей-сирот и лиц из их числа на вторичном рынке. Включено в специализированный жилищный фонд

Забайкальского края 148 жилых помещений, из них в отношении 31 ребенка-сироты вынесены распоряжения о предоставлении жилья, 106 детей-сирот и лиц из их числа заключили договоры на предоставление жилых помещений, подобраны 11 кандидатов на предоставление жилья, решение будет принято на ближайшей межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края.

Начальник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае входит в межведомственную Комиссию по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края (далее – Комиссия). В течение 2021 года Комиссией проведено 20 заседаний, по решениям которой:

- включено в краевой список детей-сирот – 490 чел.,
- исключено из краевого списка – 435 чел.,
- отказано во включении в краевой список – 47 чел.,
- установлено фактов невозможности проживания в ранее занимаемом жилым помещением – 96 чел.,
- отказано в установлении фактов невозможности проживания в ранее занимаемом жилым помещением – 28 чел.

#### *2.2.5 Право на охрану здоровья и реабилитацию*

Основными задачами для службы охраны материнства и детства являются: снижение младенческой и детской смертности; снижение заболеваемости и инвалидизации детей; профилактика материнской смертности; повышение качества медицинской помощи и ее доступности женщинам и детям.

Для реализации перечисленных задач осуществляется приоритетное развитие и поддержка службы охраны материнства и детства на всех уровнях управления, в том числе на основе реализации федеральных и территориальных программ.

Численность детского населения в Забайкальском крае в возрасте до 17 лет включительно на 1 января 2022 года составила 265337 человек, что составляет 25,2 % к общему числу жителей края (2020 год - 25,2 %). В течение последних трех лет доля детского населения в структуре совокупного населения остается на прежнем уровне.

В течение последних 3 лет в возрастной структуре отмечается снижение количества детей от 0 до 14 лет на 2,1 %, в абсолютных цифрах количество детей снизилось на 4781 человек. Вместе с тем отмечается увеличение количества подростков 15-17 лет в сравнении с 2019 годом на 4,2 %, в абсолютных цифрах количество подростков увеличилось на 2618 человек.

По данным Министерства здравоохранения Забайкальского края в течение последних 5 лет отмечается снижение рождаемости на 14,9 % с 13,4 ‰ в 2017 году до 11,4 ‰ в 2021 году, что связано с уменьшением количества женщин

фертильного возраста и миграционными процессами. Показатель рождаемости в 2021 году остается выше среднероссийского показателя на 12,9 % и показателя ДФО - на 2,7 %.

Естественный прирост составил (- 4,3). В абсолютных цифрах умерло на 4509 человек больше, чем родилось в 2021 году.

По предварительным данным в 2021 году умерло 88 детей первого года жизни, что на 24 ребенка больше, чем в 2020 году (64 ребенка).

Оперативный показатель младенческой смертности в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличился на 43,1 % и составил 7,3 ‰ (2020 год - 5,1 ‰). Показатель младенческой смертности выше общероссийского показателя 2021 года на 58,7 %, и показателя по ДФО - на 43,1 %.

В 2021 году вне стационара умерло 20 детей, в том числе 19 умерли на дому, что составило 20,5 % от общего количества умерших детей первого года жизни (2020 г. - 28,1 %), 1 ребенок умер в машине скорой помощи. Показатель снизился в сравнении с 2020 годом на 27 %.

В структуре причин смерти детей первого года жизни:

на 1 месте отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде - 54,5 % (48 случаев), в 2020 году - 46,9 % (30 случаев), в 2019 г. - 31,5 %;

на 2 месте - врожденные пороки развития - 11,4 % (10 случаев), в 2020 году - 12,5 % (8 случаев), в 2019 г. - 18,5 %;

на 3 месте - смертность от инфекционных заболеваний - 9,2 % (9 случаев), в 2020 году - смертность от болезней органов дыхания и внешних причин по 6 случаев - 9,4 %, в 2019 г. - болезни органов дыхания - 11,0.

В 2021 году по Забайкальскому краю умерло 180 детей от 0 до 17 лет, в том числе 0-1 год - 88, 1-4 лет - 20, 5-9 лет - 16, 10-14 лет - 25, 15-17 лет - 31.

Структура детской смертности в 2021 году изменилась, однако по-прежнему на первом месте в структуре причин смертности остаются внешние причины (травмы, отравления, несчастные случаи).

Важнейшими задачами педиатрической службы являются повышение доступности и качества медицинской помощи детскому населению, снижение детской заболеваемости, инвалидности и смертности.

Оказание медицинской помощи детскому населению Забайкальского края осуществляется государственными учреждениями здравоохранения, а также учреждениями частной системы здравоохранения. Организована 3-уровневая система оказания медицинской помощи детям, разработана схема маршрутизации пациентов.

Основные мероприятия по сохранению и укреплению здоровья детского населения Забайкальского края направлены на обеспечение качества профилактической и медицинской помощи на всех этапах оказания медицинской помощи (амбулаторный этап, в том числе проведение диспансерного наблюдения детей, оздоровление и коррекция имеющихся патологических состояний, стационарный этап). Для этого в крае функционируют 458 учреждений первичного звена (ФАПы, ФП), ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», 45 поликлинических подразделения (центральные районные больницы, участковые больницы, амбулатории) и 52

стационарных детских отделения.

Все государственные учреждения здравоохранения, оказывающие помощь детскому населению, укомплектованы необходимым диагностическим оборудованием для проведения диагностических мероприятий по раннему выявлению заболеваний и проведению своевременных и качественных лечебно-оздоровительных мероприятий.

Обеспеченность врачами педиатрами в 2021 году составила 14,4 на 10 тысяч детского населения (2020 год - 14,1 на 10 тысяч детского населения), что на 12,1 % меньше среднероссийского показателя за 2020 год и на 8,97 % ниже показателя по ДФО.

Первичная медико-санитарная амбулаторная медицинская помощь детям в крае оказывается в детских поликлиниках и поликлинических отделениях поликлиник центральных районных больниц, ГУЗ «Краевая больница № 3» и ГАУЗ «Краевая больница № 4».

Кроме того, амбулаторная медицинская помощь детям оказывается в консультативной поликлинике ГУЗ «Краевая детская клиническая\ больница» (далее - ГУЗ «КДКБ»).

Отработана маршрутизация направления детей из центральных районных больниц для оказания специализированной медицинской помощи в ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», ГУЗ «КДКБ», ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница», ГУЗ «Забайкальский краевой клинический фтизиопульмонологический центр», ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер». В ГАУЗ «Краевая больница № 4» оказывается педиатрическая и хирургическая медицинская помощь детям из 9 близлежащих районов края.

Обеспеченность круглосуточными койками увеличилась по сравнению с 2020 годом на 11,9 %. Обеспеченность выше среднероссийского показателя 2020 года на 15,6 %, показателя по ДФО - на 4,5 %.

Уровень госпитализации на круглосуточные стационарные койки составил 12,4 %, что в 2,4 раза выше, чем в 2020 году (5,3 %). Уровень больничной летальности увеличился по сравнению с 2020 годом и составил 0,2 % (2020 год - 0,01 %). В структуре коечного фонда 586 педиатрических и 708 специализированных коек.

Обеспеченность педиатрическими койками в 2021 году составила 22,1 на 10 тысяч детей 0-17 лет, в 2020 году - 21,3. Показатель обеспеченности выше среднероссийского показателя 2020 года на 60,1 % (13,8 на 10 тысяч детей 0-17 лет) и показателя ДФО - на 30,8 % (16,9 на 10 тысяч детей 0-17 лет).

Обеспеченность специализированными койками в 2021 году составила 22,1 на 10 тысяч детей 0-17 лет, в 2020 году - 16,6 на 10 тысяч детей 0-17 лет. Показатель обеспеченности специализированными койками ниже среднероссийского показателя 2020 года на 1,9 % (22,1 на 10 тысяч детей 0-17 лет) и показателя ДФО - на 1,3 % (16,9 на 10 тысяч детей 0-17 лет).

Остается низкой обеспеченность детского населения инфекционными койками - 4,7 на 10 тысяч детей 0-17 лет (2020 год - 3,4 на 10 тысяч детей 0-17 лет), что ниже среднероссийского показателя 2020 года на 31,9 % и показателя

ДФО - на 36,5 %).

Кроме того, для лечения детей в крае функционирует 134 койки дневного пребывания, в том числе 64 койки дневного стационара при больничных учреждениях и 70 коек дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях (2020 год - 165 коек).

Всего за 2021 год пролечено в стационарах края 36858 детей, это 13,9 % от всех детей от 0 до 17 лет, проживающих на территории края. В дневных стационарах при амбулаторно-поликлинических учреждениях получили лечение 276 детей (0,7 % от всех пролеченных в стационарах). Уменьшение количества детей, пролеченных в дневных стационарах, связано с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по распространению новой

коронавирусной инфекцией (COVID-19). В связи с тем, что на базе ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» проводилась реабилитация пациентов, перенесших COVID-19, количество детей, пролеченных в больницах восстановительного лечения снизилось.

ГУЗ «КДКБ» является ведущим многопрофильным лечебно-профилактическим учреждением, располагающим современным лечебно-диагностическими технологиями, что позволяет обеспечить квалифицированную стационарную и поликлиническую (консультативную) медицинскую помощь детскому населению Забайкальского края, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь (далее - ВМП). В 2021 году коечный фонд учреждения составил 640 коек (2020 год - 705 коек). Больница оказывает экстренную медицинскую помощь детям по всем профилям круглосуточно все дни недели.

Все детские койки специализированные, из них 368 коек педиатрического профиля (57,5 %), 245 коек хирургического профиля (38,3 % коечного фонда), 27 реанимационно-анестезиологических коек (4,2 %).

В отделении неврологии ГУЗ «КДКБ» функционируют 2 паллиативные койки, на которых оказывается стационарная паллиативная помощь детям по профилям: «неврология», «педиатрия», «сестринское дело в педиатрии». Также в медицинской организации работает производственная аптека с правом изготовления асептических лекарственных препаратов. Производственная аптека полностью покрывает потребность учреждения в препаратах индивидуального приготовления.

Для организации качественной и своевременной медицинской помощи несовершеннолетним Забайкальского края на основании распоряжения Министерства здравоохранения Забайкальского края от 30 января 2018 года № 134/р на базе функционирующих специализированных отделениях ГУЗ «КДКБ» открыты:

- противоэпилептический клинический центр;
- детский оториноларингологический центр;
- детский кардиологический центр;
- клинический центр детской хирургии и урологии-андрологии;
- детский центр челюстно-лицевой хирургии;
- центр неонатальной хирургии.



В ГУЗ «КДКБ» на базе клинико-диагностической лаборатории с 2007 года организован отдел неонатального скрининга, где проводятся лабораторные исследования образцов крови новорожденных на наследственные заболевания. Универсальный аудиологический скрининг проводится новорожденным и детям раннего возраста в два этапа. С 2013 года в сурдологическом кабинете поликлинического отделения ГУЗ «КДКБ» проводился второй этап скрининга новорожденных и детей первого года жизни.

Концентрация в ГУЗ «КДКБ» значительного числа детей с тяжелой патологией, наличие квалифицированного кадрового потенциала, материально-технических ресурсов позволяет оказывать учреждению ВМП в рамках специализированной на основании лицензии на осуществление ВМП по детской урологии-андрологии, детской хирургии, нейрохирургии, челюстно-лицевой хирургии, детской онкологии, травматологии и ортопедии, неонатологии.

С целью раннего выявления и своевременного оказания специализированной помощи детям, в том числе высокотехнологичной, снижения инвалидности, профилактики слепоты и слабослышания в детском возрасте в ГУЗ «КДКБ» работает консультативно-диагностический кабинет для выявления и динамического наблюдения детей с ретинопатией недоношенного.

Для реабилитации детей с ретинопатией недоношенного разрабатываются индивидуальные программы медицинской реабилитации (маршрутизации) детей, для профилактики слепоты, слабослышания в детском возрасте, что позволит снизить инвалидность.

В крае реализуется комплекс мер, направленных на совершенствование неонатальной хирургии, включая модернизацию учреждений педиатрического профиля, оказывающих хирургическую помощь новорожденным.

Хирургическое лечение пороков развития у новорожденных проводится на базе отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных ГУЗ «КДКБ». Выполняются все виды реконструктивно-пластических операций на тонком, толстом кишечнике и промежности, вмешательства при атрезиях пищевода, гастрошизисе и омфалоцеле, микрохирургические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, пособия при диафрагмальных грыжах, перевязка открытого артериального протока, вентрикуло-перитониальное шунтирование (при врожденной и приобретенной гидроцефалии).

Для оказания консультативной и лечебной помощи тяжелым детям в сельских и отдаленных труднодоступных районах функционирует отделение санитарной авиации, которое является структурным подразделением ГУЗ «КДКБ». Отделение выполняет круглосуточную работу по оказанию экстренной лечебной и консультативной помощи детям Забайкальского края, находящимся в медицинских учреждениях.

Основные задачи детского отделения санитарной авиации:

проведение телефонных, а при необходимости очных консультаций врачами отделения, детей, находящихся в тяжелом и критическом состоянии в государственных медицинских организациях края;

привлечение для экстренных консультаций врачей других специальностей; транспортировка больных в тяжелом состоянии в краевые стационарные учреждения.

За 2021 год специалистами детской санитарной авиации проведено по телефону 2132 консультации, что на 13,4 % меньше, чем в 2020 году (2461). Поступило 489 вызовов, из них обслужено 486 вызовов, 3 вызова отменено. Количество поступивших вызовов по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 6,4 %. Проведено на месте 239 консультаций.

Авиатранспортом вывезено 50,6 % детей, автомобильным транспортом 49,4 %. Количество консультаций на месте увеличилось на 1,7 %. С появлением вертолета Ми-8 увеличилось количество детей, эвакуированных за один рейс. Это связано с возможностью посадки Ми-8 в районах, не имеющих взлетной полосы и труднодоступных местах.

Оперативное лечение детей в экстренных случаях проводится хирургами медицинских организаций районов края после консультации с хирургами ГУЗ «КДКБ». Послеоперационное ведение больных детей осуществлялось совместно с анестезиологами или реаниматологами ГУЗ «КДКБ». Если позволяет состояние больного, время и вид транспортировки, то дети, нуждающиеся в оперативном лечении, переводятся в ГУЗ «КДКБ». При этом время транспортировки используется как предоперационная подготовка. Транспортировка хирургических больных осуществляется бригадами санитарной авиации и силами лечебно-профилактических учреждений, в зависимости от их состояния.

Оперативное вмешательство проводится специальной бригадой анестезиологов, хирургов, операционных сестер, с обеспечением условий максимального комфорта. Хирургическая тактика на местах осуществлялась детям раннего возраста и в период новорожденности. Лечение детей старшего возраста проводилось на основании тактики определенной в предыдущие годы.

В соответствии с распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 30 сентября 2016 года № 1279 на базе подстанции санитарной авиации ГУЗ «КДКБ» работает дистанционный консультативный центр с выездными анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами для оказания медицинской помощи новорожденным детям.

За пределы края транспортировано 24 ребенка, в том числе в Новосибирск (НМИЦ им. академика Е.Н.Мешалкина) - 16 детей, в г. Москву (РДКБ) - 7, г. Иркутск (Ивано-Матренинская ГДКБ) - 1 ребенок.

Первое место по количеству выездов занимают реаниматологи неонатальной бригады (39,5 %), второе место врачи-хирурги (26,3 %), третье место - анестезиологи-реаниматологи (25,5 %). Вывозы больных с

инфекционной патологией и ожоговых больных, а также консультации на месте осуществлялись специалистами других профилей, в основном врачами анестезиологами-реаниматологами, что связано с отсутствием в штате врача инфекциониста и камбустиолога.

Транспортировка пострадавших детей в стационар осуществлена без осложнений. По всем детям проведены консультации реаниматологов-

анестезиологов, а также специалистов другого профиля.

В 2021 году проведено 237 телемедицинских консультаций, в том числе 220 консультаций с федеральными клиниками (плановые - 96, экстренные - 50, неотложные - 74), 17 - с медицинскими организациями районов края (плановые - 8, экстренные - 1, неотложные - 8).

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Основные мероприятия по сохранению и укреплению здоровья детского населения Забайкальского края направлены на обеспечение доступной и качественной медицинской помощи детям на всех этапах.

Концентрация в ГУЗ «КДКБ» значительного числа детей с тяжелой патологией, наличие квалифицированного кадрового потенциала, материально-технических ресурсов позволяет оказывать учреждению ВМП в рамках специализированной медицинской помощи на основании лицензии на осуществление ВМП последующим специальностям: детской урологии-андрологии, детской хирургии, нейрохирургии, челюстно-лицевой хирургии, детской онкологии, травматологии и ортопедии, неонатологии. На протяжении последних трех лет ВМП оказывается детям только за счет обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних. В 2021 году работа по профилактическим осмотрам несовершеннолетних была организована в соответствии приказом Минздрава России от 10 августа 2017 года № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних».

Подлежало профилактическому осмотру в 2021 году 242054 ребенка. По данным мониторинга и Территориального фонда медицинского страхования количество осмотрено 185 276 человек, что составило 76,5 % от плана. В целом охвачено профилактическими осмотрами 69,8 % от детского населения. Низкий процент охвата несовершеннолетних профилактическими медицинскими осмотрами обусловлен введением ограничительных мероприятий в связи с распространением COVID-19. По результатам проведенных профилактических осмотров несовершеннолетних от 0-17 лет группы здоровья распределились следующим образом:

- 1 группа - 31,7 %, РФ 2021 год - 25,1 %;
- 2 группа - 62,4,7 %, РФ 2021 год - 57,9 %;
- 3 группа - 4,9 %, РФ 2021 года - 15,7 %;
- 4 группа - 0,2 %, РФ 2021 год - 0,7 %;
- 5 группа - 0,8 %, РФ - 2,7 %.

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 16473 ребенка, что составляет 15,6 % от числа осмотренных детей. Прошли дополнительные консультации и исследования в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 13672 человека (83 % от количества направленных).

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в стационарных условиях 642 человека, что составляет 0,6 % от числа осмотренных детей, прошли 619 человек (96,4% от количества нуждающихся).

Лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара нуждались 38666 детей, что составляет 36,7 % от общего количества осмотренных, в условиях стационара - 625 детей (0,6 % от количества осмотренных). Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 6 629 человекам, медицинская реабилитация в стационарных условиях - 581 человеку.

Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - дети-сироты), и детей оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (далее - опекаемые дети) согласно плану-графику, началась с февраля 2021 года. Количество детей, подлежащих диспансеризации в 2021 году по уточненному плану составило 5610 человек, из них 1976 детей-сирот и 3634 ребенка, находящего под опекой.

Приказами главных врачей медицинских организаций края назначены ответственные лица за проведение диспансеризации детей-сирот и опекаемых.

Главными врачами государственных учреждений здравоохранения заключены договора с краевыми медицинскими учреждениями, имеющими лицензию на виды медицинской деятельности по специальностям: «неврология», «офтальмология», «детская хирургия», «оториноларингология», «акушерство и гинекология», «детская стоматология», «ортопедия-травматология», «детская урология-андрология», «психиатрия», «детская эндокринология» для осмотра детей-сирот и опекаемых узкими специалистами, отсутствующими в районах края.

В соответствии с нормативными документами при диспансеризации детей проводятся лабораторные и функциональные методы исследования (общий анализ крови, общий анализ мочи, уровень глюкозы крови, ЭКГ, ЭхоКГ, УЗИ органов брюшной полости, щитовидной железы, органов репродуктивной сферы).

За 2021 год в рамках диспансеризации осмотрено 1705 детей-сирот (86,3 % от плана) и 2924 опекаемых ребенка (80,5 % от плана).

На всех детей, прошедших диспансеризацию, в режиме online в федеральном регистре оформлены учетные формы № 030-Д/с/у-13 «Карта диспансеризации несовершеннолетнего». Электронная база формирует отчетную форму №030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних за 2021 год по Забайкальскому краю».

При анализе данной формы заболеваемость детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет составила 2121,9 на 1000 детского населения.

В структуре заболеваемости среди осмотренных детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет на 1 месте - психические расстройства и расстройства поведения (23,7 %), на 2 месте - болезни нервной системы (18,3 %), на 3 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (10,9 %), на 4 месте - болезни органов пищеварения (10,4%).

Впервые выявлено 1592 заболевания. Впервые выявленная заболеваемость

составила 805,7 на 1000 детей-сирот данного возраста.

В структуре впервые выявленной заболеваемости среди детей-сирот на 1 месте - болезни нервной системы (17,9 %), на 2 месте - психические заболевания (17,5 %), на 3 месте - болезни органов пищеварения (12,4 %), на 4 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (11,5 %).

Взяты на диспансерный учет после проведенной диспансеризации 556 детей.

В 2021 году в ходе диспансеризации осмотрено 2924 ребенка (80,5 % от подлежащих). По результатам проведенной диспансеризации показатель заболеваемости среди опекаемых детей в возрасте от 0 до 17 лет на составил 1372,9 на 1000 детского населения.

В структуре заболеваемости среди «опекаемых детей» на 1 месте - болезни органов пищеварения (17,9 %), на 2 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (16,8 %), на 3 месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (13,3 %), на 4 месте - болезни эндокринной системы и обмена веществ (13 %).

В ходе диспансеризации впервые выявлено 1922 заболевания. Впервые выявленная заболеваемость составила 528,9 на 100 детей от 0 до 17 лет.

В ходе диспансеризации среди опекаемых детей осмотрен 81 ребенок-инвалид. ИПР) выполнена полностью 42 детям (51,9 % от числа инвалидов), выполнена частично - 32 (39,5 %), не выполнена - 2 (2,5 %). У 5 детей ИПР начата в 2021 году.

При проведении диспансеризации у 180 детей (6,2 %) выявлен дефицит веса, у 203 детей (6,9 %) - избыток массы тела, у 95 детей (3,2 %) - низкий рост, у 20 детей (0,7 %) - высокий рост.

По группам здоровья опекаемые дети распределены следующим образом: I группа - 312 человек (10,7 %), II группа - 21716 (74,2 %), III группа - 349 (11,9 %), IV группа - 9 (0,3 %), V группа - 83 (2,8 %).

Реабилитационная помощь детям. В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования для медицинской помощи в стационарных условиях установлено - 0,16559 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, в том числе для медицинской реабилитации в специализированных больницах и центрах, оказывающих медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация» в реабилитационных отделениях медицинских организаций - 0,005 случая на 1 застрахованное лицо в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года № 448 была утверждена Государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края», в составе которой имеется подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей».

Целевыми индикаторами выполнения мероприятий подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» являются:

- 1) Охват реабилитационной медицинской помощью детей-инвалидов от

числа нуждающихся - 85 %. Охвачено в 2021 году - 76,4 %, 2020 год - 60 %, 2019 год - 81,1%;

2) Охвачено реабилитационной медицинской помощью пациентов (норматив 24 %) 32468 ребенка, что составляет 53,6 % от числа нуждающихся детей и 12,2 % от общей численности детского населения (2020 год - 54,8 % и 12,4 %, 2019г. - 81,2 % и 19,8 % соответственно).

В целях реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края, в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России от 29 декабря 2012 года № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации», создана трехэтапная система оказания реабилитационной помощи населению:

I этап медицинской реабилитации (острый период течения заболевания), осуществляется в профильных отделениях ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Краевая клиническая больница». На данном этапе осуществляется терапия, которая обеспечивает не только восстановление функции пораженных систем, но и подготовку организма к следующему этапу реабилитации. Первый этап может считаться завершенным при выздоровлении от основного заболевания, при восстановлении функции пораженных органа или системы, или при достаточной компенсации утраченных в результате болезни функций.

II этап медицинской реабилитации организован в многопрофильном отделении реабилитации ГАУЗ «Клинический медицинский центр г. Читы», рассчитанном на 1385 посещений в смену, 2770 - в день, ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», рассчитанном на 200 посещений в смену, 400 - в день, в ГУЗ «Краевой врачебно-физкультурный диспансер» на 50 посещений в смену.

С целью продолжения реабилитационного лечения после выписки из указанных учреждений, взрослые и дети в период остаточных явлений течения заболевания направляются на амбулаторно-поликлиническую реабилитацию по месту жительства (третий этап - адаптационно - восстановительный).

В рамках третьего этапа реабилитации в крае функционирует 322 реабилитационные койки, в том числе 52 койки для реабилитации детей и 270 коек для реабилитации взрослых: в ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» на 120 коек (10 детских реабилитационных коек и 110 коек для взрослого населения), в ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун» 80 коек (10 детских реабилитационных коек и 70 коек для взрослого реабилитационного лечения), в ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х. Кандинского» -32 койки для реабилитации детей с задержкой нервно-психического развития и 90 коек в медико-реабилитационном отделении (п. Ивановка), для лиц утративших социальные связи с хроническими психическими заболеваниями, в условиях дневных стационаров, кабинетах физиотерапии, отделениях ЛФК городских детских поликлиник.

Санаторный этап реабилитации представлен ГКУЗ «Краевой детский санаторий для лечения туберкулеза» на 120 коек (г. Краснокаменск) и

«Забайкальский санаторий «Дарасун» на 300 коек, из них 200 коек для санаторно-курортного лечения детей и 100 коек для лечения взрослых. Для оказания медицинской реабилитации третьего этапа функционирует учреждения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края: ГАУСО реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» и ГАУСО «Реабилитационный центр «Шиванда».

Имеющийся коечный фонд краевых реабилитационных центров и учреждений Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, обеспечивают потребность для оказания помощи пациентам с соматическими заболеваниями и заболеваниями опорно - двигательного аппарата.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Забайкальского края в разделе «Для пациентов» размещена информация о центрах психологической помощи и работе телефонов доверия, реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с нарушением слуха, зрения, детей с патологией опорно-двигательного аппарата, нервной системы

На территории Забайкальского края реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья проводится в ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун», п. Ямкун, Газимуро-Заводского района, ГУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун», а также на базе отделений физиотерапии и лечебной физкультуры в городских и районных поликлинических отделениях.

Укомплектованность специалистами составляет 74,8% (2020 год - 75 %). За 2021 год общее прошли обучение 6 специалистов, из них по программам повышения квалификации - 2 человека, по программе профессиональной переподготовки - 4 человека.

Для совершенствования базы медицинской реабилитации детей в Забайкальском крае имеется необходимость в открытии отделения реабилитации на базе ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» и строительство Детского реабилитационного центра для детей, а также расширение площадей для открытия отделений реабилитации в поликлинических подразделениях медицинских организаций.

#### *2.2.6 Право на занятие физической культурой и спортом*

Создание условий для реализации права несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом является одним из важнейших приоритетов органов исполнительной и законодательной власти края, учреждений и структур различной организационно-правовой формы, всего гражданского общества Забайкальского края.

В Забайкальском крае сеть физкультурно-спортивных учреждений представлена 54 учреждениями, из них:

- в сфере спорта: 9 государственных (СШОР – 6, УОР, ФК «Чита», РЦСП); 1 обособленное подразделение СШ, подведомственное Министерству обороны РФ; 9 муниципальных (СШОР – 3, СШ – 6);

- в сфере образования 35, из них: 2 государственных Центра, 33 муниципальных (ДЮСШ – 30, Центры - 3); 58 некоммерческих организаций – региональных федераций по видам спорта, имеющих государственную аккредитацию.

По информации Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края ежегодно в крае проводится более 500 мероприятий муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и всероссийского уровней. Количество несовершеннолетних, вовлеченных в деятельность в области физической культуры и спорта в течение 2021 года, составило 224302 чел. (84,9% от общей численности детей до 17 лет, проживающих на территории Забайкальского края).

В целях создания условий для занятий физической культурой и спортом в сельской местности в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» выполнен капитальный ремонт 10 спортивных залов на сумму 20 768,928 тыс. руб. в школах с. Любовь Кыринского района; с. Кайластуй, Краснокаменского района; с. Захарово Красночикойского района; с. Цаган-Олуй Борзинского района; Рудник Жетково Балейского района; с. Урда-Ага Агинского района; с. Догой, Могойтуйского района; с. Ломы Сретенского района; с. Мильгидун Чернышевского района; с. Батакан, Газимуро-Заводского района.

В 2021 году продолжена программа по ремонту школьных спортивных залов в рамках национального проекта «Образование». Отремонтировано 10 спортивных залов (на их базе создано 1 спортивных школьных клубов). Всего за период с 2014 по 2021 год, включительно, по данной программе отремонтировано 117 спортивных залов, оснащено 8 открытых плоскостных сооружений, открыто 198 школьных спортивных клубов. Благодаря этому проекту ежегодно увеличивается охват сельских школьников физической культурой и спортом, создаются условия для занятий спортом молодежи и населения сельских поселений (с 13 121 чел. в 2020 году до 19 682 чел. в 2021 году). Как структурное подразделение общеобразовательных организаций и общественных объединений школьные спортивные клубы по различным видам спорта обеспечивают популяризацию здорового образа жизни среди детей и их родителей путем организации и проведения различных соревнований, эстафет и других мероприятий.

Особое место в развитии детско-юношеского спорта занимает деятельность учреждений дополнительного образования детей. На территории Забайкальского края функционирует 30 учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности (детско-юношеские спортивные школы), что позволило охватить за 2021 год 14 035 обучающихся (9,6 % от общего количества детей школьного возраста) (в 2020 году – 11 760 обучающихся (8 % от общего количества детей школьного возраста)). Данные учреждения осуществляют деятельность по 41 виду спорта (в 2020 году – по 36), из них приоритетными являются баскетбол, волейбол, вольная борьба, футбол, настольный теннис. Также развиваются и такие редкие виды спорта, как киокусинкай, рукопашный бой и конный спорт.

Важным событием 2021 года стало открытие на базе ГУ ДО



«Забайкальский детско-юношеский центр «Олимпиец» отделения хоккея, воспитанниками которого стали 10 чел. (из Амурской области (г. Благовещенск), Хабаровский край (п. Ванино), Приаргунский округ (п. Приаргунск), Чернышевский (п. Жирекен)). В дальнейшем планируется развитие данного направления спорта с увеличением охвата детей.

Традиционно Забайкальский край участвует во Всероссийских спортивных соревнованиях школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры». В 2021 году количество участников школьного этапа соревнований значительно увеличилось и составило 73 256 чел. (50 % от общего количества детей школьного возраста), в 2020 году - 61 924 чел. (42, 5 % от общего количества детей школьного возраста).

В финале Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» (ВДЦ «Орленок» Краснодарского края) с 7 по 27 сентября 2021 г. Забайкальский край представили городская класс-команда МАОУ «СОШ №7» г. Краснокаменска и сельская класс-команда МБОУ «Дульдургинская СОШ №2», в финал «Президентских спортивных игр» (ВДЦ «Смена» г. Анапа, Краснодарский край) вышли победители регионального этапа - МОУ «Могойтуйская СОШ №2 имени Ю.Б. Шагдарова» п. Могойтуй.

В 2021 году школьники Забайкальского края принимали участие в 313 спортивных стартах различного уровня от городских до всероссийских, занимая призовые места.

#### *2.2.7 Право на отдых*

Полномочия по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края выполняются Министерством образования и науки Забайкальского края, в части организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации - Министерством труда и социальной защиты Забайкальского края.

В 2021 году на территории Забайкальского края была организована деятельность 521 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 47 загородных стационарных лагерей; 468 лагерей с дневным пребыванием детей; 6 санаторно-оздоровительных учреждений круглогодичного действия.

Все лагеря в плановом порядке были проверены надзорными органами до заезда детей и имели санитарно-эпидемиологическое заключение, разрешающее организацию отдыха детей и их оздоровления. Персонал прошел обязательную медицинскую комиссию, включающую тестирование на COVID-19, все дети поступали со справками о состоянии здоровья и отсутствии контактов с инфекционными больными.

пожарного надзора сотрудниками Главного управления проведено 50 плановых и 4 внеплановых выездных проверки. В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 144 нарушения требований пожарной безопасности.

За выявленные нарушения к административной ответственности привлечено 18 лиц, из них: 10 должностных и 8 юридических лиц.

О выявленных нарушениях проинформированы органы исполнительной власти, а также органы прокуратуры районов Забайкальского края.

В период проведения детской оздоровительной компании сотрудниками Главного управления проведены профилактические мероприятия по обучению детей и персонала детских оздоровительных лагерей мерам пожарной безопасности, практические тренировки по отработке действий в случае возникновения пожара или чрезвычайной ситуации, инструктажи о правилах безопасного поведения на воде с каждой сменой.

Все функционирующие организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с требованиями СанПиН функционировали с 75% загрузкой от проектной мощности. Работа лагерей была организована с учетом требований безопасного пребывания организованных групп детей и существующей санитарно-эпидемиологической обстановки.

27 сентября 2021 года на территории Забайкальского края завершили работу все загородные стационарные лагеря и лагеря с дневным пребыванием детей.

До конца года продолжен прием детей в санаторно-курортные учреждения (план до конца 2021 года - 1318 чел.).

В летний период было проведено 599 смен с общим охватом - 40238 чел. (план на 2021 год - 43 495 детей).

Достижение целевого показателя планировалось обеспечить за счет проведения смен в период осенних каникул, а также в организациях отдыха и оздоровления детей в санаторно-оздоровительных учреждениях круглогодичного действия до конца текущего года и организации выезда детей во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок», «Смена», Международный детский центр «Артек». В связи с ограничительными мероприятиями, связанными с профилактикой распространения коронавирусной инфекции, смены в период осенних каникул не проводились.

В течение года на базах всероссийских детских центров отдохнули 870 детей из Забайкальского края (в 2020 г. – 368 детей).

Необходимо отметить, что большую роль в развитии новых технологий организованной занятости детей в каникулярный период в условиях ограничительных мероприятий сыграл проект «Забайкальские онлайн каникулы», запущенный еще в июне 2020 года, который позволил найти новые формы организации продуктивной занятости детей в условиях изоляции. В 2021 году в рамках онлайн каникул проведено 11 онлайн смен, с общим охватом 7500 детей. Названные онлайн-интенсивы позволяют участникам смен расширить образовательный потенциал в областях: наука, исследования, проекты, творчество, прогресс.

Краевой онлайн-проект «Забайкальские каникулы» стал лауреатом второй степени в номинации «Лучшая программа, реализованная в формате онлайн лагеря» VIII Всероссийского открытого конкурса программ и методических материалов.

Во исполнение поручения Президента РФ В.В. Путина о реализации программы по стимулированию доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления в 2021 году (далее - Программа) была организована работа по вхождению загородных лагерей в эту программу.

Из 47 загородных стационарных лагерей на территории Забайкальского края в программе детского туристического кешбэка участвовали 26 загородных оздоровительных лагеря Забайкалья (100% от запланированных к участию). Реестр загородных лагерей представлен на сайте Ростуризма (мирпутешествий.рф). 21 лагерь не подходил под условия участия в Программе, т.к. путевка предоставляется бесплатно, родительская доплата не предполагается.

Организационное и методическое сопровождение вопросов детского отдыха в Забайкальском крае, в том числе оплаты путёвок по программе детского туристического кешбэка, обеспечивалась региональным ресурсным центром при государственном учреждении дополнительного образования «Забайкальский детско-юношеский центр «Эврика». Посредством системы детского туристического кешбэка, включая систему возврата части стоимости путевки, в течение летнего периода приобретена 4071 путевка в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Забайкальского края.

Объем финансирования летней оздоровительной кампании из краевого бюджета составил 353 208,0 тыс. руб.

Планирование летней оздоровительной кампании 2022 года предполагает увеличение численности детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, достижение показателя не менее 45% от общей численности детей от 7 до 17 лет (не менее 63 тыс. чел.).

Для обеспечения доступности и организации детского отдыха в 2022 году требуется увеличение финансирования в части капитального ремонта и обновления материально-технической базы летних загородных лагерей, в том числе создание, приведение к современным требованиям систем отопления и канализации. Дополнительная потребность на приведение инфраструктуры к нормативным требованиям составляет 455 504,41 тыс. руб.: государственные организации - 223 138,8 тыс. руб.; муниципальные организации - 232 365,61 тыс. руб.

В целях увеличения охвата программами летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сформирована и направлена в Министерство просвещения РФ заявка на предоставление субсидии из федерального бюджета в размере 81900,00 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 1 сентября 2020 г. 2221-р) для софинансирования в 2022 г. мероприятий по отдыху и оздоровлению 2300 детей данной категории.

#### *2.2.8 Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка*

На сегодняшний день на территории Забайкальского края осуществляют свою деятельность более 5000 детских объединений и организаций различной направленности. Наиболее масштабными на территории края являются: Всероссийское военно-патриотическое движение «Юнармия», Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», Забайкальская краевая детская общественная организация «Республика юных Забайкальцев».

По состоянию на 01 декабря 2021 года в состав «Юнармии» входят: 361 отряд, 21 местное отделение, 12 377 участников движения (на 01 августа 2021 года в состав «Юнармии» входили 344 отряда, 11 669 участников движения).

В состав регионального отделения РДШ входят 5960 зарегистрированных участников движения и более 55 000 обучающихся, принимающих участие в мероприятиях, проводимых участниками названного общественного движения. Состав Забайкальской краевой детской общественной организации «Республика юных Забайкальцев» насчитывает более 20 000 участников.

По итогам 2021 года в состав объединений «Юный инспектор дорожного движения» (дети школьного возраста) и «Юный помощник инспектора дорожного движения» (дети дошкольного возраста) входят 419 отрядов, 5093 участника движения.

Помимо вышеперечисленных существует множество объединений туристско-краеведческой направленности (охват более 30 000 детей), эколого-биологической направленности (охват более 20 000 детей) и т.д.

#### *2.2.9 Право на труд*

Для адресного оказания содействия в поиске подходящей работы органами службы занятости населения Забайкальского края в рамках программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» реализуется мероприятие по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края за отчетный период с 01 января по 31.12.2021 года на временные работы направлено 4077 несовершеннолетних граждан (из них: учащихся — 4036 человек, студентов — 41 человек), что составляет 94,6% от установленного на 2021 год контрольного показателя (4310 человек). Завершили участие во временных работах — 4053 человека.

Участие во временном трудоустройстве принимали граждане из числа:

256 человек — дети из многодетных семей;

17 человек — дети сироты,

112 человек — дети, оставшиеся без попечения родителей;

497 человек — дети из малообеспеченных семей;

63 человека — дети из неполных и неблагополучных семей;

49 человек — подростки, состоящие на различных видах профилактического учета.

Органами службы занятости проводится работа по обеспечению трудовой занятости и трудовой адаптации несовершеннолетних граждан, являющихся воспитанниками государственных учреждений социального обслуживания (далее - ГУСО). За период 2021 года трудоустроено 139 подростков в 22 учреждения социального обслуживания, из них проживающих в ГУСО — 121 человек.

За отчетный период подростки выполняли работы по профессиям: помощник руководителя - специалист-переводчик, вожатый в летнем лагере дневного пребывания, ученик слесаря по ремонту автомобилей, ученик слесаря-ремонтника, ученик слесаря по ремонту агрегатов, ученик слесаря -

инструментальщика, ученик фрезеровщика, продавец-консультант, курьер, фасовщик, горничная, помощник повара, дворник, подсобный рабочий, разнорабочий, рабочий зеленого хозяйства, уборщик производственных помещений, уборщик территорий и другие. В рамках реализации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время средства предусмотрены на материальную поддержку в размере не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше полуторакратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента. Средства на указанные цели выделяются из краевого бюджета.

За 12 месяцев 2021 г. в период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам перечислено материальной поддержки, в общей сумме 5657,5 тыс. руб. В рамках реализации мероприятий по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации подростки проводят активную работу по благоустройству памятников, мемориалов и обелисков, по уборке территорий парков, скверов и улиц, носящих имена героев войны; принимают участие в мероприятиях по оказанию социальной помощи ветеранам ВОВ, семьям погибших воинов. Всего за отчетный период:

- 146 несовершеннолетних граждан приняли участие в проведении мероприятий по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов;

- 342 несовершеннолетних гражданина приняли участие в работе по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы.

Для адресного оказания содействия в поиске подходящей работы проведен (ежегодный) мониторинг работодателей, осуществляющих трудовую деятельность в Забайкальском крае, с целью исключения предприятий (организаций), использующих труд, условия которого отнесены к вредным и (или) опасным по результатам аттестации рабочих мест или результатам специальной оценки. В результате, в рамках реализации Закона Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» (далее – Закон) в течение 2021 года заключено 146 договоров о квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан на 199 рабочих мест. Количество выданных направлений для трудоустройства – 230 ед. Трудоустроено в счет установленной квоты за отчетный период 56 подростков. Содействие в трудоустройстве в приоритетном порядке оказывается несовершеннолетним, состоящим на учете в КДНиЗП. Специалисты отделов Государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – ГКУ КЦЗН) принимают активное участие в профилактической работе в муниципальных районах и городских округах:

- посещают заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их

- прав (далее – КДНиЗП), в том числе в рамках Дней правопорядка;

- проводят рабочие встречи с председателями КДНиЗП для обмена данными, необходимыми для организации профориентации и трудоустройства несовершеннолетних;

- проводят дни профориентации для несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП.

Всего за отчетный период профориентационными мероприятиями охвачено 6326 учащихся. В течение 2021 года на профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование направлено 22 несовершеннолетних гражданина. Подростки обучались по профессиям «младший воспитатель», «машинист бульдозера», «водитель автомобиля», «повар», «сварщик ручной сварки» и другие. Из общей численности направленных специалистами Петровск-Забайкальского, Кыринского, Карымского, Дульдургинского, Тунгокоченского отделов ГКУ КЦЗН Забайкальского края на обучение несовершеннолетних граждан 19 человек успешно завершили обучение по профессии «водитель категории В, С» в рамках трехстороннего Соглашения о сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, военным комиссариатом Забайкальского края и региональным отделением ДОСААФ России Забайкальского края «О совместной деятельности по подготовке допризывной молодежи и безработных граждан по военно-учетным специальностям в образовательных организациях регионального отделения ДОСААФ России Забайкальского края на 2020/2021 учебный год № 1-С/33/15 от 05.02.2021 года». По направлению Карымского отдела ГКУ КЦЗН Забайкальского края 1 подросток завершил обучение по профессии «электромонтер». Также, 2-е несовершеннолетних граждан получили профессии «электросварщик», «бульдозерист», направленные на обучение специалистами Газимуро-Заводского, Дульдургинского отделов ГКУ КЦЗН Забайкальского края. Один несовершеннолетний, направленный на обучение специалистами Тунгокоченского отдела ГКУ КЦЗН Забайкальского края в Читинский филиал частного учреждения дополнительного профессионального образования «Сибирский корпоративный энергетический учебный центр», получил профессию «сварщик ручной сварки».

С целью проведения мероприятий по соблюдению законодательства о квотировании рабочих мест в 2021 году проведены проверки работодателей в части нарушения обязательных требований, установленных Законом Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан». За отчетный период 2021 года Министерством рассмотрено три дела об административных правонарушениях, из которых два протокола об административном правонарушении составлено ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края и одно постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено прокуратурой Забайкальского района.

В профессиональных образовательных организациях, реализующих обучение по программам среднего профессионального образования, количество

выпускников 2021 года составило 5 717 человек. Из них трудоустроено 54%, призваны в ряды вооруженных сил 21%, продолжили обучение 10%, в декретном отпуске находятся 3%.

В целях содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального и высшего образования на территории Забайкальского края, между образовательными учреждениями и ГКУ «Краевой центр занятости населения» заключены соглашения о взаимодействии. Предметом взаимного сотрудничества в рамках данных соглашений является координация действий сторон, способствующих занятости выпускников образовательных организаций.

В 18 учреждениях созданы Центры содействия трудоустройству выпускников, осуществляющие реализацию мероприятий, направленных на увеличение доли занятых выпускников по полученным профессиям, специальностям. В ГПОУ «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса» ведет работу Базовый центр содействия трудоустройству выпускников государственных профессиональных образовательных учреждений Забайкальского края.

Для своевременного отслеживания показателей трудоустройства выпускников и для адресного содействия занятости, в образовательных организациях внедрен механизм мониторинга трудоустройства выпускников.

На 2022 год разработан и утверждён межведомственный план мероприятий по содействию занятости выпускников.

По состоянию на 01 декабря 2021 года трудоустройство выпускников составило 55,5%, общая занятость выпускников – 90,6% (21,4% юношей призваны в армию, 3,2% девушек находятся в декретном отпуске, 10,5% молодых специалистов продолжили обучение).

ЦОПП Забайкальского края является региональным оператором по федеральной программе «Содействие занятости» в рамках национального проекта «Демография». В программе принимают участие 14 центров обучения по 32 компетенциям. За 2021 год обучение по программе прошли 520 человек. Объем финансирования из федерального бюджета в форме гранта на Забайкальский край составил 26 896 552 рублей.

На ежемесячной основе по инициативе администрации Губернатора Забайкальского края ЦОПП участвует в организации и проведении «Кадрового дня». Всего за 2021 год создана база вакансий более 1500 рабочих мест у 547 работодателей. 899 граждан приняли участие в качестве соискателей из которых 518 человек оставили свое резюме и 264 получили предложение о трудоустройстве.

В целях анализа востребованных профессий региона ЦОПП Забайкальского края участвует в проекте ВНИИ труда Минтруда России по заданию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Апробации типовой методики мониторинга востребованных профессий». Всего для участия в проекте было охвачено более 2500 предприятий и организаций региона.

ЦОПП Забайкальского края осуществляет профориентационную деятельность в форме проведения тренингов, вебинаров, мастер-классов, профессиональных проб для школьников и студентов Забайкальского края. Всего за 2021 год в данных мероприятиях приняли участие более 2500 человек.

Согласно прогнозу по долгосрочному социально-экономическому развитию Российской Федерации на период до 2030 года, переход к инновационному развитию Дальнего Востока предусматривает модернизацию инфраструктурных отраслей, направленную на развитие предприятий, обслуживающих нужды высокотехнологичных инвестиционных проектов. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года опорные инвестиционные проекты определены в рамках приоритетных отраслей, таких как горнорудная промышленность, топливно-энергетический, лесопромышленный комплексы, сельское хозяйство, стройиндустрия, развитие туризма и внешне-экономической деятельности. По данным Навигатора востребованных профессий в Забайкальском крае на 2020-2026 годы, разработанного Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике, в условиях опережающего развития экономики Дальнего Востока рынок труда нашего региона к 2026 году ожидает существенный рост занятости в указанных ключевых отраслях экономики.

## **2.3 Защита духовно-культурных пра**

### *2.3.1 Право на образование*

Значительную долю обращений в адрес Уполномоченного составляют заявления с просьбой о содействии в реализации права детей на образование. В 2021 году аппаратом было принято 182 обращения (2020 г. – 185) по вопросам реализации детьми данного права, при этом большая часть обращений касалась вопросов обеспечения детей местами в дошкольных организациях (порядка 65-70%). Также поступали обращения по поводу конфликтных ситуаций между детьми, учащимися, родителями, и по вопросам организации и качества питания учащихся. По каждому обращению Уполномоченным и специалистами аппарата была проведена детальная проработка проблемы: по мере необходимости осуществлялись выезды в образовательные организации, встречи с участниками конфликтов, с должностными лицами, педагогами; при Уполномоченном создавались рабочие группы, проводились заседания, телефонные переговоры, индивидуальные и групповые встречи. Активная работа в течение года проводилась с Комитетом образования ГО «Город Чита», с Министерством образования и науки Забайкальского края, с муниципалитетами, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Каждому заявителю были даны подробные ответы и консультации как от Уполномоченного, так и от органов исполнительной власти, организаций, иных заинтересованных ведомств, причастных к решению той или иной проблемы. При оказании содействия в разрешении конфликтных ситуаций в школьных коллективах Уполномоченным осуществляется взаимодействие с работниками кафедры педагогики и психологии Забайкальского государственного университета, с практикующими психологами – специалистами



государственных учреждений «Дар», «Семья», с представителями негосударственного сектора («НКО «Психолог» и др.).

*О создании безопасных и комфортных условий в образовательных организациях*

По данным Министерства образования и науки Забайкальского края и Министерства культуры Забайкальского края в 2021-2022 учебному году систему образования Забайкальского края представляют 1156 самостоятельных муниципальных и подведомственных Минобразования Забайкальского края, Минкультуры Забайкальского края, Минздраву Забайкальского края, Минспорта Забайкальского края государственных образовательных организаций, а именно:

- 26 профессиональных образовательных организаций;
- 559 общеобразовательных организаций;
- 489 дошкольная образовательная организация;
- 80 организаций дополнительного образования детей;
- 2 организации дополнительного профессионального образования.

В целях обеспечения антикриминальной и антитеррористической безопасности образовательные организации оборудованы системами оповещения и управления эвакуацией людей. В каждом образовательном учреждении разработаны планы действий (инструкции) на случай возникновения чрезвычайной ситуации, содержащие разделы, посвященные эвакуации персонала и обучающихся. Целостным ограждением по периметру своей территории оборудованы 1054 организации (95 %), 283 организации (25,6 %) оборудованы системами охранной сигнализации. Системами видеонаблюдения оснащены 761 организация (68,8 %). В 516 организациях (46,6 %) имеется кнопка экстренного вызова сотрудников охраны (в 412 организациях заключены договора с Росгвардией, в 104 с частными охранными организациями). Системами контроля и управления доступом оборудовано 413 организаций (37 %), в т.ч. турникетами - 97, домофонами - 281, металлодетекторами арочного типа - 35. В 42 организациях (3,8 %) имеются ручные металлодетекторы. Физическая охрана и контроль за доступом в дневное и ночное время в 68 образовательных организациях (6 %) осуществляется сотрудниками частных охранных организаций, в 1037 организациях (94 %) силами штатных работников (сторожей и вахтеров), а также дежурного персонала.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территории) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 1006) требования к антитеррористической и технической укреплённости объектов образования устанавливаются с учетом присвоенной объекту категории опасности по результатам обследования межведомственной комиссией в составе представителей правообладателя объекта, представителей

территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Всего в системе образования Забайкальского края на сегодняшний день находится 1340 объектов образования, подведомственных Минобразования Забайкальского края и муниципальным органам самоуправления, подлежащих обследованию, категорированию и паспортизации в соответствии с Постановлением № 1006.

Членами межведомственных комиссий проведено обследование и категорирование всех объектов. По итогам проведенной работы 8 объектам была присвоена 1 категория, 32 объектам присвоена 2 категория, 730 объектам присвоена 3 категория, 570 объектам присвоена 4 категория. Паспорта безопасности согласованы и утверждены по всем 1340 объектам образования.

В целях обеспечения пожарной безопасности указанные образовательные организации оборудованы автоматическими пожарными сигнализациями (далее – АПС), системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, а также первичными средствами пожаротушения в соответствии с установленными нормативами. В 986 организациях обеспечена автоматическая передача сигнала о срабатывании АПС на пульт подразделений пожарной охраны. Пожарное водоснабжение (пожарный водопровод) имеется в 416 организациях. В каждом образовательном учреждении разработаны планы действий (инструкции) и информационные стенды по действиям на случай возникновения чрезвычайной ситуации, содержащие разделы, посвященные эвакуации персонала и обучающихся при пожаре, телефоны экстренных служб, порядок действий при обнаружении возгораний.

При организации проведения оценки готовности образовательных организаций Забайкальского края к новому учебному году традиционно в состав межведомственных комиссий были включены сотрудники территориальных подразделений ГУ МЧС России по Забайкальскому краю и УВО ВНГ России по Забайкальскому краю, которые оценивали состояние пожарной и антитеррористической защищенности объектов образования по своим профилям работы.

В 2021 году Минобразования принят ряд дополнительных мер по созданию безопасной среды в образовательном учреждении:

приказ Минобразования от 08.02.2021 г. № 129 «О реализации краевого онлайн проекта «Семейные выходные» с целью создания условий для занятости детей в выходные дни, пропаганды семейных ценностей, профилактики противоправного поведения несовершеннолетних;

приказ Минобразования от 26.03.2021 г. № 316 «О дополнительных мерах по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними в образовательных организациях Забайкальского края»;

приказ Минобразования от 05.04.2021 г. № 359 «О дополнительных

мерах по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях Забайкальского края»;

приказ Минобробразования от 12.05.2021 г. № 491 «Об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях», включая рекомендации по профилактике агрессивного, противоправного поведения обучающихся.

В мае 2021 года разработан ряд дополнительных документов по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях:

приказ от 12 мая 2021 г. № 491 «Об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях»;

приказ от 12 мая 2021 г. № 492 «О создании комиссии по осуществлению проверок по контролю за соблюдением требований антитеррористической защищенности объектов, за обеспечением пропускного режима и безопасности детей и сотрудников в организациях, подведомственных Министерству образования и науки Забайкальского края»;

приказ от 12 мая 2021 г. № 493 «О дополнительных мерах по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Забайкальского края».

Ежегодно в образовательных организациях края проводятся мониторинги, позволяющие выявлять эффективность и недостатки профилактической деятельности и оперативно осуществлять меры по улучшению ситуации, в том числе по созданию безопасной среды в образовательной организации:

мониторинг наркоситуации в Забайкальском крае (постановление Губернатора Забайкальского края от 07 марта 2012 года № 3 «О проведении мониторинга наркоситуации в Забайкальском крае»);

мониторинг реализации плана мероприятий Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года;

мониторинг по развитию служб медиации;

мониторинг организации профилактической работы суицидального поведения несовершеннолетних;

мониторинг обеспеченности психолого-педагогическим сопровождением;

мониторинг проведения социально-психологического тестирования в Забайкальском крае (по итогам социально-психологического тестирования, к «группе риска» относится 2,6% от общего количества подлежащих тестированию; АППГ: 2019/20 – 3,3%; 2018/19 – 12%; 2017/18 – 8,8%; 2016/17 6,4%; 2015/16 – 6,7%).

В апреле 2021 года Минобробразования проведен мониторинг среди подростков (обучающихся 7-ых, 8-ых, 10-ых классов; 9-ые и 11-ые классы не принимали участие в связи с ГИА), их родителей (законных представителей), педагогов общеобразовательных организаций с целью изучения условий занятости несовершеннолетних, безопасности образовательной среды, профилактики деструктивных проявлений среди несовершеннолетних.

Анкетирование проходило анонимно, в дистанционном формате. Всего в

анкетировании приняли участие 2548 педагогов и 8000 родителей (законных представителей). Количество несовершеннолетних – участников анкетирования составило 8954 человека (15% от общего количества учащихся в возрасте от 13 до 18 лет или 30% от учащихся 7, 8, 10 классов).

В течение 2021 года на территории края реализован краевой онлайн проект «Семейные выходные», разработанный Минобразования совместно с государственными учреждениями дополнительного образования, мероприятия которого направлены на организацию совместной детско-родительской деятельности и проходят дистанционно с использованием информационных технологий (в целях охвата всех муниципальных образований края). Целью проекта является создание целостной системы занятости в выходные дни в онлайн режиме, обеспечивающей физическое и психическое здоровье детей, активизацию их творческого потенциала и вовлечение их в социально значимую деятельность, а также на укрепление (налаживание) детско-родительских отношений. Все мероприятия проекта (мастер-классы от лучших педагогов краевых ресурсных центров различных направлений дополнительного образования, онлайн-квизы и игры, мероприятия по техническим, физкультурно-спортивным, художественным, естественнонаучным, туристско-краеведческим, техническим, социально-педагогическим направлениям) проходят в выходные дни. Общее количество участников мероприятий в 2021 году составило более 100 000 человек.

В 2021 году разработана и утверждена концепция развития службы психолого-педагогического и социального сопровождения системы образования Забайкальского края на период до 2025 года, определяющая стратегию развития службы психолого-педагогического и социального сопровождения в системе образования Забайкальского края на основе интеграции деятельности институционального, муниципального и регионального уровней Службы, направленных на сохранение и укрепление психологического здоровья участников образовательных отношений, создания безопасной среды в образовательной организации.

В 2021 году психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса осуществляли 328 психологов (АППГ – 263), 331 социальный педагог, 221 логопед, 54 дефектолог.

В образовательных организациях работает 325 психолого-педагогических консилиума.

В 22 муниципальных районах созданы мобильные бригады экстренной психологической службы.

Консультационную помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на территории Забайкальского края оказывают:

государственное учреждение «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья»;

государственное учреждение Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края;

государственное учреждение социального обслуживания «Центр психолого-

педагогической помощи «Доверие», подведомственное Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края;

20 консультационных пунктов, находящихся в муниципальных районах Забайкальского края.

С ноября 2020 года в образовательном пространстве Забайкальского края реализуется технология «модерация кризисных ситуаций», предполагающая трехуровневое взаимодействие: 1. Министерство образования и науки Забайкальского края совместно с ГУ Центр «Семья»; 2. Муниципальные органы управления образованием; 3. Муниципальные методические и психолого-педагогические службы. Цель технологии – организационно-методическая поддержка работы специалистов образования по решению кризисных ситуаций участников образовательных отношений. Оказывая всестороннюю методическую помощь по решению возникшей кризисной ситуации, образовательное учреждение получает инструмент для дальнейшей организации профилактической работы. В 2021 году методическая поддержка оказана 20 образовательным организациям в 13 муниципальных районах.

В рамках реализации Плана социально-экономического развития центров экономического роста Забайкальского края в 2020-2021 годах выполнены:

Комплексный капитальный ремонт МОУ Новочарская СОШ № 2 имени Героя России Игоря Молдованова. Объем финансирования составил всего 88 000,00 тыс. руб.

Комплексный капитальный ремонт здания МДОУ Центр развития ребёнка – детский сад «Березка» с. Новая Чара. Объем финансирования составил всего 105 000,00 тыс. руб. Капитальный ремонт здания детского сада закончен, завершение работ по благоустройству прилегающей территории (3 этап) запланировано в июне – июле 2022 года.

Приобретено оснащение для строящейся школы на 450 мест в с. Баляга Петровск-Забайкальского района. Финансирование в 2021 году составило 79,2 млн. руб. (КБ). Приобретено спортивное оборудование для МОУ «Шилкинская СОШ № 2» на сумму 7 000,0 тыс. руб. (ФБ).

#### *О праве детей на дошкольное образование*

Численность детей, охваченных услугами дошкольного образования (по данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования - далее ФГИС ДДО), составляет на 01.01.2022 год 54910 детей, из них в возрасте до 3 лет – 9735 ребенка. Количество учреждений, оказывающих услуги по реализации программ дошкольного образования, согласно данным ФГИС ДДО – 622 организации (включая структурные подразделения и филиалы), из них 147 – дошкольные группы при общеобразовательных организациях.

Сведения о доступности дошкольного образования, согласно ФГИС ДДО:

	<b>01.01.2019</b>	<b>01.01.2020</b>	<b>01.01.2021</b>	<b>01.01.2022</b>
0-8 лет	87,05 %	88,82 %	91,08 %	94,93 %
0-3 лет	58,36 %	62,50 %	70,68 %	82,7 %
1,5-3 лет	58,34 %	61,60 %	69,94 %	82,33 %
3-7 лет	94,70 %	95,55 %	96,29 %	97,97%

Работа по обеспечению доступности дошкольного образования в Забайкальском крае активизировалась в 2011 году в связи с выполнением Указа Президента Российской Федерации об обеспечении доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Правительством Забайкальского края в 2011 году была актуализирована деятельность по возврату в систему дошкольного образования ранее переданных зданий и используемых не по назначению. За период 2011-2016 годов возвращено в систему дошкольного образования (далее – ДО) 36 зданий, используемых не по назначению, создано более 900 дополнительных мест. За счет внутренних резервов дошкольных образовательных учреждений (далее – ДООУ), оптимизации площадей в 2011-2012 годах создано 7115 дополнительных мест посредством уплотнения групп и перепрофилирования под дополнительные группы иных помещений (актовые залы, студии, музеи и т.п.). В настоящее время ресурсы муниципальных ДООУ Забайкальского края по уплотнению групп и увеличению численности детей исчерпаны.

В рамках реализации государственных программ и проектов в 2016 году на территории Забайкальского края введено 10 объектов общей мощностью 1106 мест; в 2017 году – 7 объектов общей мощностью 395 мест; в 2018 году – 4 объекта общей мощностью 465 мест; в 2019 году 33 объекта на 1188 мест; в 2020 году – 21 объект на 756 мест; в 2021 году – 6 объектов на 280 мест. В 12 районах края полностью ликвидирована очередь в ДОО.

Наибольшая очередь сохраняется в Читинском районе (445 чел.), Чернышевском районе (135 чел.), Нерчинском районе (67 чел.) и в г. Чита (1959 чел.). С целью ликвидации очередности в указанных районах в 2022 году предусмотрено завершение строительства и введение в эксплуатацию 11 объектов ДОО общей мощностью 468 мест.

Кроме этого, в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 1030 «Об утверждении I этапа комплекса мер на 2022-2023 годы по достижению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет к концу 2024 года в Республике Бурятия, Республике Ингушетия, Забайкальском крае» на 2022-2023 годы Забайкальскому краю предусмотрена субсидия из средств федерального бюджета в общем объеме 1 881,872 млн. руб. (2022 год – 1 191,2115 млн.руб., 2023 год – 0, 690 6605 млн. руб.) на создание 1 241 дополнительного места для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Приказом установлен норматив финансирования создания одного места в размере 1666,7 тыс. руб.

В соответствии с целями I этапа реализации Комплекса мер в 2022-2023 годах Министерством образования и науки Забайкальского края в рабочем порядке согласован с Министерством просвещения России перечень объектов, ввод которых позволит ликвидировать актуальный спрос, зафиксированный в ФГИС ДДО на 1 января 2022 года, и обеспечить достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на 1 января 2024 года.

В целях ликвидации актуального спроса по группе детей в возрасте от 3 до 7 лет запланирован ввод 6 детских садов, общей мощностью 980 мест, включая 780 мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет (за счет средств субсидии из средств федерального бюджета, краевого бюджета), 200 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (за счет средств краевого бюджета).

В качестве дополнительных мер по увеличению охвата детей дошкольным образованием в Забайкальском крае обеспечивается поддержка негосударственного сектора дошкольного образования.

По данным официального сайта Федеральной налоговой службы Забайкальского края на январь 2022 года на территории Забайкальского края зарегистрировано 82 организации, предоставляющие услуги по дневному уходу за детьми. Из них функционируют 49 организаций, в том числе:

3 юридических лица: ООО «Гранд», ООО «Забайкальский центр социальных инноваций» - предприятия, осуществляющие деятельность с лицензией; ООО «Развитие» - без лицензии;

46 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), из которых 3 осуществляют деятельность с лицензией (Бывалина А.М., Карлина Е.Н., Лесникова Е.Н.).

ИП осуществляют деятельность как в городе Чита, так и в районах края (Забайкальский, Карымский, Кыринский, Борзинский, Хилокский, Краснокаменский, Читинский районы).

С целью увеличения численности детей, охваченных услугами ДО, снижения стоимости ДО в негосударственном секторе дошкольного образования обеспечивается субсидирование негосударственных ДООУ на возмещение части затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Компенсация части затрат в соответствии с постановлениями Правительства Забайкальского края от 05.07.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования», от 25 сентября 2018 года № 390 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования» предоставлена:

2019 год – 14 частным образовательным организациям и ИП (740 детей) на 35 479,4 тыс. руб.;

2020 год – 13 частным образовательным организациям и ИП (796 детей) на 50 897,6 тыс. руб.

2021 год – 13 частным образовательным организациям и ИП (1115 детей) на 61 057,5 тыс. руб.

На территории городского округа «Город Чита» действует Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа «Город Чита» частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 16 августа 2018 года № 290. Согласно данному Порядку из бюджета городского округа «Город Чита» предоставляются субсидии в целях возмещения затрат за предоставление услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет в рамках реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования городского округа «Город Чита» на 2017 - 2026 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Чита» от 08 декабря 2016 года № 361. Субсидия предоставлена:

2019 год – 7 частным образовательным организациям (299 детей) на 7 551,564 тыс. руб.;

2020 год – 6 частным образовательным организациям (316 детей) на 7 755,187 тыс. руб.

2021 год – 7 частным образовательным организациям (464 ребенка) на 7 033,325 тыс. руб.

Анализ практики создания альтернативных форм предоставления дошкольного образования свидетельствует о том, что это не решает проблему с очередью в дошкольные образовательные организации, т.к. родители не готовы менять статус очередника, претендуя на бюджетное постоянное место в муниципальном дошкольном учреждении.

В рамках реализации национального проекта «Демография» в части мероприятия по созданию дополнительных мест в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми с целью обеспечения доступности дошкольного образования в 2020 году ИП Борисова в детском саду «Маленькая страна» было создано 36 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет за счет средств субсидии из федерального бюджета в объеме около 4,5 млн.руб. В 2021 году создано 48 мест в детском саду «Крошкин дом», ООО «Социальные инновации». В 2022 году планируется создание еще 48 дополнительных мест, конкурсный отбор на получение субсидии (5,92 млн.руб.) объявлен 1 февраля 2022 года.

Вопросы реализации права детей на дошкольное образование входят в число самых актуальных проблем Забайкальского края. Несмотря на



принимаемые меры по увеличению мест в дошкольных образовательных организациях, численность детей, нуждающихся в устройстве в данные организации, остаётся высокой. Число обращений в адрес Уполномоченного по вопросам реализации права на дошкольное образование также не снижается: порядка 90-100 обращений ежегодно. Следует отметить, что часть обращений связана не с непредоставлением места для ребенка в дошкольной организации, а с ситуациями, когда родители просят место в дошкольной организации в районе проживания, в то время, как им предоставляют в другом конце города; или детей из одной семьи распределяют в разные организации, значительно удаленные друг от друга. В подобных случаях родители вынуждены обращаться к Уполномоченному, так как, к сожалению, самостоятельно разрешить проблему удастся не каждому. В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений от граждан, которые столкнулись с подобной проблемой. После вмешательства Уполномоченного, проведения им ряда встреч с органами образования, законными представителями детей, ситуации были разрешены и дети получили возможность посещать дошкольную организацию по месту проживания.

#### *О праве детей на получение общего образования*

Система общего образования Забайкальского края в 2020-2021 учебном году представлена 559 общеобразовательными организациями с контингентом обучающихся 146 872 чел.

При уменьшении числа школ (в основном за счет реструктуризации сети в форме присоединения школ, а также закрытия школ в связи с отсутствием детей школьного возраста в поселении) наблюдается прирост школьного контингента. В 2022 году прирост составил 459 чел. (в 2018 году - 1089 детей, в 2017 году - 2243 школьника), причем весома динамика наблюдается в г. Чите: в сравнении с 2019 годом произошло увеличение контингента на 1500 школьников (в 2022 г. – 45 721 чел., 2019 г. – 44 221 чел.).

В одну смену в Забайкальском крае учится 107 115 школьников (72,9 %), из которых 36 879 обучающихся – это сельские школьники. Большая часть детей, обучающихся в две смены – это г. Чита. Школы городского округа функционируют с существенным превышением проектной мощности. На 36 299 мест в школах, по данным статистики приходится 48 497 обучающихся.

Развитие общего образования обеспечивается в рамках мероприятий государственной программы «Развитие образования», национального проекта «Образование», национального проекта «Демография», национального проекта «Цифровая экономика».

С 1 сентября 2020-2021 года ФГОС начального общего, основного общего, среднего общего образования реализуются в штатном режиме всеми школами, реализующие данный уровень образования.

В 2021 году у более 5 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций края появилась возможность осваивать учебные предметы из числа предметных областей «Естественнонаучные предметы», «Естественные науки», «Математика и информатика», «Обществознание и естествознание», «Технология» и (или) курсы внеурочной деятельности обще интеллектуальной

направленности с использованием новых поступивших средств обучения и воспитания.

В 2022 году к участию в проекте запланировано еще 56 образовательных организаций из 27 муниципальных районов (77%) Забайкальского края. Запланировано приобретение оборудования по предметным областям «Физика», «Химия», «Биология».

Главным показателем результативности использования ресурсов нового оборудования является повышение результативности государственной итоговой аттестации выпускников 9 и 11 классов (ОГЭ, ЕГЭ) по предметам естественно-научной, технологической направленностей, информатике и ИКТ.

В рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2020-2021 годах в Забайкальском крае создано 2 центра цифрового образования «IT-куб». В 2020 году в Забайкальском крае создан первый центр цифрового образования «IT-куб» на базе МБОУ «Гимназия № 21» (г. Чита). В 2021 году в Забайкальском крае создан второй центр цифрового образования «IT-куб» на базе МАОУ «Агинская средняя общеобразовательная школа № 1» (п. Агинское). Созданные центры «IT-куб» функционируют в штатном режиме.

Центры «IT-куб» реализуют дополнительные общеобразовательные программы: «Основы алгоритмики и логики», «Программирование на Python», «Программирование роботов», «Мобильная разработка», «Разработка виртуальной и дополненной реальности VR/AR», «Кибергигиена и большие данные». Зачисление детей, учет занятий и мероприятий ведется в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей Забайкальского края». На новых образовательных площадках школьники начали изучать языки программирования, учиться писать приложения для мобильных устройств, работать с большими данными и создавать виртуальную реальность. В рамках образовательных программ юные разработчики и инженеры учатся реализовывать совместные проекты с ведущими федеральными и региональными компаниями, интеллектуальными партнерами и вузами.

В 2022 году запланировано создание 6 центров «IT-куб» в с. Красный Чикой, п. Могойтуй, г. Краснокаменск, г. Хилок, г. Сретенск, г. Нерчинск.

За 2020-2022 год будет создана сеть «IT-кубов» Забайкальского края, которая будет являться начальной ступенью профильного образования по подготовке специалистов в области IT-технологий, с возможностью полного погружения в азы интернет-технологий, программирования, робототехники, дополненной, виртуальной и смешанной реальности.

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2019-2021 годах 220 образовательных организаций приняли участие в реализации мероприятия по внедрению цифровой образовательной среды». В настоящее время в 220 образовательных организациях края реализация образовательных программ осуществляется с использованием нового оборудования, поступившего в рамках проекта за 2019-

2021 годы. Более 70 тыс. обучающихся получили возможность освоения образовательных программ с использованием нового оборудования.

В 2022 году к участию в реализации мероприятия запланировано еще 83, в 2023 году - 120, 2024 году – 60 образовательных организаций.

Таким образом, за 2019-2024 годы в 483 (86,4 %) образовательных организациях 35 (100 %) муниципальных образований будет обновлена материально-техническая база для внедрения и использования цифровой образовательной среды.

В период организации обучения с использованием дистанционных образовательных технологий, наличие достаточного количества ноутбуков позволило и педагогам и обучающимся более оперативно и эффективно переключиться на удаленный формат обучения, и обеспечить возможность, в том числе, проведения лабораторных и практических работ и экспериментов в «виртуальной» форме.

Общее количество обучающихся, использующих новое оборудование в 2019 году составило 11 905 чел., в 2020 году 52 977 чел., в 2021 году 27 092 суммарно 53975 чел., что составляет 60,69% от общего количества обучающихся.

Центром цифровой трансформации образования ГУ ДПО «Институт развития образования» осуществляется работа по КРІ от Министерства образования и науки Забайкальского края в части образовательной, методической, организационной, технологической деятельности, проведение работ по технической эксплуатации систем в сфере образования, обеспечение исключения доступа к информации, не соответствующей задачам воспитания и развития несовершеннолетних граждан (контентная фильтрация), и Министерства ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в части технологических работ: доступа к сети Интернет по социально значимым объектам и услуг в электронном виде.

Задача по доступу к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в части подключения общеобразовательных организаций к широкополосному доступу (город – 100 Мбит/с, село – 50 Мбит/с) выполнена, 100% общеобразовательных организаций обеспечено широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Значимым направлением работы является создание условий для обеспечения специального образования особой категории обучающихся –детей с ОВЗ, для которых ежегодно обновляется материально-техническое оснащение и содержание адаптированных образовательных программ. В 2021 году работы были проведены в двух специальных (коррекционных) школах – Урульгинской и Краснокаменской для 349 детей с ограниченными возможностями здоровья. Приобретено новое оборудование более чем на 14,7 млн. руб. для коррекционной работы с детьми, дополнительного предпрофессионального образования, формирования трудовых навыков с использованием современного оборудования. Это помогает выпускникам из категории детей с ОВЗ в дальнейшем определиться с выбором направления профессионального образования или проф. подготовки. 329 студентов из числа инвалидов и лиц с

ограниченными возможностями здоровья обучаются в системе СПО. За пять лет их количество увеличилось в 2 раза.

Среди инвалидов и лиц с ОВЗ в 2021 году проведён V Региональный чемпионат профессионального мастерства по 15 компетенциям для 115 участников, в том числе 62 студента (55 %), 50 школьников (45%).

Важным событием 2021 года стало завершение строительства и подготовка к вводу в эксплуатацию новой школы в г. Чите. Новая школа позволит обеспечить современные условия обучения для 1100 обучающихся в режиме односменного обучения и разгрузить другие школы Центрального района.

Дальнейшая работа по снижению переполненности школ предполагает строительство в городском округе двух новых школ на 800 мест в мкр. Каштакский и в Железнодорожном районе г. Читы.

В 2021 году начато строительство объекта «Школа в с. Александровский Завод» на 250 мест, объекта «Школа в с. Смоленка» Читинского района на 250 мест, продолжено строительство школы на 400 мест в с. Баляга Петровск-Забайкальского района, для которой приобретено оборудование на 79,2 млн. руб. из средств краевого бюджета. Срок ввода школ в эксплуатацию – 2022 год.

В перспективной план строительства включено 8 новых школ в крае.

В 2021 году выполнен комплексный капитальный ремонт зданий трех школ – СОШ с. Нарын-Талача, Карымского района, СОШ № 15 с. Бада, Хилокского района, МОУ Новочарская СОШ № 2 Каларского района. 744 школьника и более 72 педагога получили возможность обучаться и работать в комфортных, современных условиях школьной инфраструктуры.

В план капитального ремонта школ на 2022-2023 г.г. включена 31 организация из 18 муниципальных районов.

В 2021 году в условиях ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, была проведена государственная итоговая аттестация в штатном режиме для более 12 тыс. выпускников 9 классов и более 5,4 тыс. выпускников 11 классов.

О праве детей на дополнительное образование. В 2021 году на территории края продолжено развитие Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей.

Для детей в возрасте от 5 до 15 лет дополнительные общеразвивающие программы реализуют 1168 учреждений (в 2020 году - 1124).

За счет создания в 2020 году 9450 новых мест дополнительного образования детей различной направленности, разработки в рамках деятельности центров естественно-научного и гуманитарного профиля «Точки роста» и внедрения новых программ дополнительного образования, в 2021 году удалось увеличить охват детей дополнительным образованием с 34,4 % (65476 чел.) до 72,1 % (142 736 чел.), при этом плановый показатель на 2021 год составлял – 65 %. Показатель охвата детей дополнительными общеобразовательными программами по ДФО – 84,4 %.

Увеличено общее количество дополнительных общеразвивающих программ, зарегистрированных в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Забайкальском крае, с 5953 ед. в 2020

году до 81 69 ед. в 2021 году. Наиболее востребованными для детей в возрасте 11-17 лет в 2021 году стали дополнительные общеразвивающие программы профориентационной направленности, по финансовой грамотности, научно-технической и естественно-научной направленности.

Повысить охват детей программами научно-технической направленности позволили программы, реализуемые на базе детского технопарка «Кванториум» (ГУДО «Технопарк Забайкальского края», Читинской детской железной дороги) с 4500 чел. в 2020 году до 7988 чел. в 2021 году, мобильного технопарка с 1750 чел. в 2020 году до 5211 в 2021 году, а также на базе созданного в 2021 году первого школьного технопарка (охват более 500 школьников в 2021 году). Занятость в программах научно-технической направленности дает определенные значимые результаты для школьников. 48 воспитанников ГУДО «Технопарк Забайкальского края» в 2021 году стали участниками и победителями более 20 всероссийских мероприятий (Всероссийский фестиваль «It Fest», Всероссийский конкурс научно-исследовательских и проектных работ, Всероссийский проект «ПРОдрон, Всероссийский научный фестиваль «Плоды науки», Всероссийский конкурс «Альтернативная энергетика», Всероссийский хакатон Taskills и др.).

В 2021 году образовательные организации Забайкальского края стали активными участниками мероприятий, проводимых в рамках Года науки и технологий в России (объявлен Указом Президента РФ от 25 декабря 2020 г. № 812). Министерством образования и науки Забайкальского края разработан и утвержден межведомственный план мероприятий в рамках Года науки и технологий; на региональной площадке (ГУ ДО «Технопарк Забайкальского края») дан торжественный старт краевым мероприятиям. В течение 2021 года реализовано 85 крупномасштабных мероприятий (из них в сфере образования - 65), в которых приняли участие более 82 000 школьников и студентов, педагогов образовательных организаций.

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере образования Забайкальского края является создание условий, обеспечивающих выявление одаренных и высокомотивированных детей, развитие их интеллектуальных способностей и творческого потенциала, независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семьи. Подготовка талантливой молодежи, способной обеспечить России достойное место в мире, начинается еще в школе. Важную роль в этом играют всероссийские олимпиады школьников. Региональный этап Всероссийской олимпиады школьников – одно из самых массовых мероприятий в образовательной сфере Забайкальского края. На региональном этапе школьники демонстрируют знания, полученные по 22 учебным дисциплинам. Ежегодно количество участников олимпиадного движения в крае небольшими темпами увеличивается, в 2019/2020 учебном году на региональный этап вышли 1136 школьников, в 2020/2021 учебном году – 1157 чел. Выросло и количество школьников, прошедших на заключительный этап ВсОШ. В 2021 году в мероприятиях заключительного этапа в разных регионах страны приняли

участие 10 учащихся Забайкальского края, из них 5 человек по результатам олимпиады оказались по списку в первой десятке участников.

Школьники Забайкальского края являются активными участниками Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», которая действует с 1994 года. В 2021 году Забайкальский край стал площадкой проведения межрегиональных соревнований «Школа безопасности», которые проводятся в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения, подготовки детей и подростков в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также оказания взаимопомощи. Регион принял 17 лучших команд из 11 регионов ДФО: Республики Бурятия, Забайкальского, Камчатского, Приморского, Хабаровского краев, Сахалинской, Амурской областей, Еврейской автономной области. Проживание участников обеспечено на базе загородного оздоровительного лагеря «Спутник». Соревнования проведены на территории загородного оздоровительного лагеря «Никишиха» ГУ ДО «Забайкальский детско-юношеский центр» в период с 13 июня 2021 года по 17 июня 2021 года.

Победители: старшая команда – Забайкальский край, младшая команда – Камчатский край.

Значимым событием для региона в последние два года стало участие школьников и студентов СПО во Всероссийском проекте «Большая перемена» (далее – Проект) президентской платформы «Россия – страна возможностей», реализуемом при поддержке Президента Российской Федерации.

В 2021 году в мероприятиях проекта приняли участие 3247 участников Забайкальского края (в 2020 году – 1714 чел); из них 49 полуфиналистов, 17 финалистов, 6 победителей (в 2020 году - 30 полуфиналистов, 8 финалистов, 7 победителей). Победители проекта «Большая перемена» награждены сертификатами на 1 млн. руб. (на оплату обучения в вузе) и 5 баллами к портфолио достижений при поступлении в ведущие вузы России.

В период с 04 по 24 июля 2021 году трое участников от Забайкальского края стали финалистами Всероссийского конкурса «Большая перемена» для обучающихся 5-11 классов в Международном детском центре «Артек» (далее – МДЦ «Артек»), по результатам которого двое получили право принять участие в образовательном путешествии «Поезд мечты» по маршруту Владивосток – Москва (далее – Образовательное путешествие).

В рамках организации Образовательного путешествия 16 и 25 сентября 2021 года в г. Чита Забайкальский край принимал «Поезд мечты» - для 300 участников Образовательного путешествия организована экскурсия по тематическим площадкам г. Читы. По результатам Образовательного путешествия всем участникам вручены памятные подарки с символикой Забайкальского края. Действия команды Забайкальского края, встречающей «Поезд мечты» высоко отмечены на федеральном уровне.

#### *О праве детей-инвалидов и детей с ОВЗ на образование и обучение*

С целью повышения доступности и предоставления качественного образования детям с ОВЗ в Забайкальском развита дифференцированная сеть специализированных образовательных организаций. Она включает в себя 6

специальных школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с умственной отсталостью, 2 общеобразовательные школы для умственно отсталых детей, 1 школу-интернат для детей с нарушением зрения, Центр специального образования и развития «Открытый мир», МКОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа № 10» г. Краснокаменска, в которых обучается 1220 детей, из них инвалидов 661.

Количество детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 7 лет в Забайкальском крае составляет 2364, из них инвалидами являются 1313.

В муниципальных общеобразовательных организациях обучается 7833 несовершеннолетних с ограниченными возможностями, из которых 2550 относятся к категории «дети-инвалиды».

Всего в отдельных (коррекционных) классах в муниципальных общеобразовательных школах, в которых реализуются адаптированные общеобразовательные программы, обучаются 559 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 101 являются инвалидами.

В муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края школах инклюзивно обучаются 5727 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них детей-инвалидов – 1487.

В ГСУСО «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Забайкальского края в соответствии с соглашением, заключенным между Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерством образования и науки обучаются 153 ребенка, из них воспитанников, обучающихся по адаптированной основной общеобразовательной программе – 15 воспитанников, обучающихся по специальной индивидуальной программе развития – 138 чел.

Комплексное сопровождение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляет ГОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР».

Всего в Забайкальском крае функционируют 11 служб ранней помощи, из них: 8 при дошкольной образовательной организации; 1 при общеобразовательной организации; 2 при центрах психолого-педагогического медицинского сопровождения (ЦППМС);

Всего в крае функционируют 13 психолого-медико-психологических комиссий (ПМПК), в том числе центральная ПМПК (на базе государственного учреждения Центр психолого-педагогической медицинской социальной помощи «ДАР»); 12 территориальных ПМПК (г. Чита, Чернышевский, Агинский, Красночикойский, Краснокаменский, Могочинский, Борзинский, Каларский, Сретенский, Газимуро-Заводский, Ононский и Дульдургинский районы).

Также на базе Центра ДАР успешно функционирует ресурсный центр «Ступеньки» - региональная опытно-экспериментальная площадка по реализации проекта «Создание региональной системы комплексного междисциплинарного сопровождения детей раннего и дошкольного возраста, которая имеет опорные площадки в 9 учреждениях семи муниципальных

районов края, охватывая своей деятельностью семьи с детьми с ОВЗ от 0 до 7 лет.

В реализации мероприятий по материально-техническому оснащению и обновлению содержания образования в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году в Забайкальском крае принимали государственное общеобразовательное учреждение «Урульгинская специальная (коррекционная) школа-интернат», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная коррекционная общеобразовательная школа № 10» г. Краснокаменска.

Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году позволила решить следующие задачи:

- обновление и укрепление материально-технической базы для реализации адаптированных основных общеобразовательных программ общего образования;
- укрепление материально-технической базы развития дополнительного образования, мастерских для реализации предметной области «Технология»;
- создание новых профилей дополнительного образования;
- обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом;
- увеличение уровня удовлетворенности обучающихся и их законных представителей качеством образования, в том числе дополнительным образованием;
- формирование поддержки и развития способностей и талантов обучающихся, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию.

В 2022 году в реализации мероприятий по материально-техническому оснащению и обновлению содержания образования в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» примет ГОУ «Читинская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа».

Для поддержки системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями Забайкальского края, продолжает работу базовая профессиональная организация (государственное профессиональное образовательное учреждение «Забайкальский техникум профессиональных технологий и сервиса»).

Для обеспечения доступности и качества образования инвалидов и лиц с ОВЗ, Забайкальский край ежегодно участвует в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы «Доступная среда», в 2021 году в рамках мероприятий программы закуплено специальное учебное, реабилитационное, компьютерное оборудование в соответствии с образовательными потребностями инвалидов; специальное оборудование для



осуществления образовательной деятельности для инвалидов по программам среднего профессионального образования с применением электронного обучения и дистанционных технологий, организовано повышение квалификации и проведение стажировок педагогических работников по теме инклюзивного профессионального образования.

Среди инвалидов и лиц с ОВЗ 17-20 мая 2021 года проведён V Региональный чемпионат профессионального мастерства по 15 компетенциям для 115 участников (62 студента (55 %), 50 школьников (45%)). Работу площадок организовали 81 эксперт и 30 волонтеров. Соревнования проведены по 15 компетенциям (в соответствии с перечнем Национального чемпионата). Проведено более 20 мероприятий деловой программы, включая профориентационные (ярмарка вакансий, количество участников - 420 человек), с охватом 2 тыс. человек (школьников, студентов СПО и ВО, педагогических работников, представителей общественности и бизнес-сообщества), в том числе 8 мастер-классов. Финал VII Национального чемпионата профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс» перенесен на 2022 год.

В рамках развития инклюзивного образования ЦОПП Забайкальского края совместно с Базовой профессиональной образовательной организацией разработали план работы, который включает в себя проведение краевых вебинаров для педагогов, формирование банка образовательных программ на цифровой платформе ЦОПП Забайкальского края.

#### *Об организации подвоза детей в общеобразовательных организациях*

На сегодняшний день в системе образования Забайкальского края на базе 236 школ на территории 33 муниципальных образований организовано обучение детей с учетом доставки школьными автобусами (регулярные перевозки). Подвоз детей в 229 школах осуществляется посредством использования 285 школьных автобусов, находящихся в их оперативном управлении. В 7 общеобразовательных организациях края подвоз обучающихся осуществляется автобусной техникой специализированных перевозчиков на основании заключенных договоров фрахтования. Всего на подвозе находятся 9088 обучающихся, в том числе на ежедневном - 8520, еженедельном - 427 и ежемесячном - 141. Маршрутная сеть подвоза охватывает 373 населенных пункта края.

В период с 2016 по 2020 годы за счет средств федерального бюджета в Забайкальский край было поставлено 206 ед. автобусной техники отечественного производства, полностью отвечающих современным требованиям безопасности перевозки групп детей автобусами.

В 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 года № 2403-р Забайкальскому краю дополнительно выделено 67 ед. автобусной техники, в т.ч. 40 ед. марки ПАЗ, 26 ед. марки ГАЗ и 1 ед. марки УАЗ.

Кроме этого, в течение учебного года, во время проведения рабочих встреч с руководителями в режиме видеоконференцсвязи по вопросам организации безопасного функционирования образовательного процесса, теме организации

перевозки групп детей автобусами уделяется отдельное внимание. До слушателей в указанном формате доводится информация о необходимости соблюдения установленных требований в данной сфере, вступившие в законную силу поправки и изменения в существующие правила, а также приводятся в качестве примера случаи выявления нарушений при организации перевозке групп детей автобусами, зафиксированные на территории Забайкальского края. Аналогичное совещание в режиме ВКС по вопросам доведения основных требований правил дорожного движения к организованной перевозке групп детей состоялось 04 июня 2021 года на базе Минобразования Забайкальского края с участием представителей УГИДД УМВД России по Забайкальскому краю и УГАДН по Забайкальскому краю.

В целях обеспечения дополнительных мер по защите жизни и здоровья обучающихся и воспитанников государственных и муниципальных образовательных организаций Забайкальского края в новом учебном году Минобразования Забайкальского края издан приказ от 23 августа 2021 года № 785 «О дополнительных мерах по повышению комплексной безопасности образовательных организаций в новом 2021-2022 учебном году» в соответствии с которым руководителям подведомственных государственных образовательных организаций и муниципальных органов управления в сфере образования рекомендовано принять меры по обеспечению безопасности перевозок детей к местам обучения и обратно, по соблюдению техники безопасности.

#### *Об организации питания школьников*

В соответствии с поручением Президента России В.В. Путина от 15 января 2020 года об обеспечении поэтапного перехода с 1 сентября 2020 г. до 1 сентября 2023 г. на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, с начала 2021/2022 учебного года бесплатное горячее питание организовано для обучающихся 1-4 классов в 543 общеобразовательных организациях Забайкальского края с численностью учащихся 61764 чел. (100% от общего числа общеобразовательных организаций Забайкальского края, реализующих программы начального общего образования). Охват горячим питанием учащихся 1-11 классов в 2021/2022 учебном году составил – 128 921 чел. (87,96 %).

Горячее питание учащихся 1-4 классов предоставляется строго в соответствии с установленным и согласованным меню. С целью приведения меню к единым требованиям, по заказу Министерства образования и науки Забайкальского края АНО «Институт отраслевого питания» разработано примерное меню на четыре недели для обучающихся 1-4 классов общеобразовательных организаций Забайкальского края, которое утверждено Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю. Согласованное единое меню направлено в адрес муниципальных и государственных общеобразовательных организаций Забайкальского края. Данное меню является примерным. Это не исключает право образовательной организации или индивидуального предпринимателя, обеспечивающего организацию питания

детей на базе школьной столовой, самостоятельно разработать и согласовать меню в соответствии с установленными требованиями. Питание учащихся соответствует принципам здорового питания, предусматривает использование определенных способов приготовления блюд, таких как варка, тушение, запекание; исключены продукты с раздражающими свойствами.

В 2021 году для 73 школьных пищеблоков отдельных образовательных организаций, имеющих предписания надзорных органов, выделено 60,00 млн. руб. на модернизацию инфраструктуры и приобретение оборудования. Ремонтные работы проведены в пищеблоках 3 образовательных учреждений, приобретено оборудования для пищеблоков 51 образовательного учреждения, проведены ремонтные работы и приобретено оборудования для пищеблоков 19 образовательных учреждений.

С 1 июня 2021 года в МОУ СОШ № 1 пгт. Новокручининский (Читинский район) построена и функционирует модульная столовая на 130 мест, оснащенная современным оборудованием. На строительство столовой и приобретение оборудования выделено 17 млн. руб. в рамках реализации мероприятий на создание условий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

В рамках частно-государственного партнерства на средства гранта компании «Норникель» осуществлен капитальный ремонт столовой МБОУ СОШ № 9 городского округа «Город Чита». Сумма на выполнение работ составила 8, 80 млн. руб., на приобретение оборудования на пищеблок - 3, 65 млн. руб. В рамках соглашения между администрацией городского округа «Город Чита» и РАО «РЖД» в декабре 2021 года приобретено оборудование на сумму 3, 447 млн. руб. в МБОУ СОШ № 27.

С целью пропаганды здорового питания среди учащихся общеобразовательных организаций Забайкальского края (охват свыше 80 000 учащихся) в сентябре - декабре 2021 года были проведены следующие мероприятия:

- линейки для 1-4, викторины, классные часы, познавательные игры - «Питание, здоровье, спорт»;
- беседы, изготовление поделок, выпуск сборника полезного питания, мини проекты «Меню для звезды»;
- классные и воспитательные часы «Азбука здоровья», «Здоровое питание», «Полезная и вредная еда», «Правильное питание - залог здоровья», «Разговор о правильном питании», «Чем питаться, чтобы быть здоровым», «Овощи и фрукты на вашем столе», «Здоровое питание – здоровье будущей нации!», «Секреты правильного питания», «Фруктовый калейдоскоп», «Основы здорового питания. Составление меню» и т.д.

#### *О системе профессионального образования*

На территории Забайкальского края реализуют программы среднего профессионального образования 26 краевых профессиональных образовательных организаций (19 подведомственных Министерству образования и науки Забайкальского края, 4 – Министерству здравоохранения Забайкальского края, 2 – Министерству культуры Забайкальского края, 1 –

Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края).

Согласно данным статистического наблюдения на территории Забайкальского края получают образование 49 834 студента (по программам среднего профессионального образования всех форм обучения – 29588 человек; по программам высшего образования всех форм обучения – 20 246 человек) из них: 329 студентов и слушателей из числа инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья; 1602 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 218 иностранных граждан.

Ежегодно число обучающихся в организациях среднего профессионального образования увеличивается. Система среднего профессионального образования становится все более привлекательной для выпускников школ. Это связано со многими факторами: меняются подходы к организации условий реализации программ среднего профессионального образования, обновляются помещения в учебных корпусах и общежитиях, внедряется новый механизм оценки подготовки рабочих кадров – демонстрационный экзамен.

В 2021 году была продолжена работа по реализации проекта «Билет в Будущее». На цифровой платформе проекта прошли обучение 46 педагогов из 5 районов края (г.Чита, Могойтуйский район, Приаргунский район, Краснокаменский район, Нерчинский район) по программе «Методы и методики профориентационной работы» для педагогов-навигаторов проекта «Билет в будущее». На платформу были внесены данные 6190 обучающихся 611 классов. Из 6190 человек успешно прошли многоэтапное тестирование 3611 детей. В 45 общеобразовательных организациях в рамках Всероссийской профориентационной недели были проведены профориентационные уроки в 3 возрастных группах 6-7, 8-9, 10-11, в которых участвовали более 2600 обучающихся.

Практические мероприятия (профессиональные пробы) проводились на базе 12 организаций среднего профессионального образования и на базе ведущего вуза региона ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет». Было проведено более 180 профориентационных мероприятий для 1534 обучающихся, большая часть из которых реализованы в онлайн формате.

Всего за 2019-2021 гг. созданы и открыты 23 мастерских по компетенциям Ворлдскиллс Россия по отраслям «Сельское хозяйство», «Транспорт», «Социальная сфера». Закупленное учебно-лабораторное, учебно-производственное оборудование уже используется в образовательном процессе, региональном чемпионате «Молодые профессионалы» Ворлдскиллс Россия, а также для отработки практических навыков студентов в реальных условиях.

По итогам конкурсного отбора в 2021 году Забайкальский край вошел в число регионов, которые получают субсидии из федерального бюджета для открытия в 2024 году второго в регионе Центра опережающей профессиональной подготовки по направлению «Информационные и коммуникационные технологии».

Новым этапом обновления материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы», станет грантовая поддержка развития сети мастерских в период с 2022-2024 годов. За это время предстоит создать 42 мастерские на общую сумму более 250 млн. руб.

С целью популяризации рабочих профессий и формирования трудовых навыков на территории края активно развивается чемпионатное движение в рамках сотрудничества с Автономной некоммерческой организацией «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)».

В апреле 2021 года по итогам Отборочных соревнований в Ульяновской области по компетенции «Обслуживание грузовой техники», студент ГПОУ «Краснокаменский промышленно-технологический колледж» Макаров Роман получил бронзовую медаль. Впервые конкурсант Забайкальского края получил призовое место в Финале национального чемпионата.

В 2021 году двое забайкальцев по итогам Финала IX Национального Чемпионата «WorldSkills Russia», который прошел в г. Уфа, вошли в топ-10 участников чемпионата. Это студент ГАПОУ «Забайкальский горный колледж» им. М.И. Агошкова – Максим Зубин в компетенции «Электрослесарь подземный» и студентка ГАПОУ «Читинский педагогический колледж» – Дарья Мирошникова в компетенции «Преподавание в младших классах».

В 2021 году выпускница ГОУ «Забайкальский краевой лицей-интернат» Синявина Алиса была награждена знаком отличия «Юниор», который вручался впервые за время существования Юниорского движения «Ворлдскиллс». Знак отличия вручался выпускникам 9 и 11 классов. Получателями знаков стали активисты, принимавшие активное участие в движении: победители и призеры, участники чемпионатов разного уровня, а также тематических очных и онлайн смен.

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в Забайкальском крае проведение VI Регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) – Забайкальский край - 2021 перенесено на январь-февраль 2022 года. По предварительным данным, в Чемпионате примут участие более 280 конкурсантов в четырех возрастных категориях (юниоры – 12-14 лет; юниоры – 14-16 лет; основная группа – 16-22 лет; навыки мудрых – 50 лет и старше) и 380 экспертов.

О деятельности школьных служб медиации. В образовательных организациях Забайкальского края созданы и функционируют 409 Служб школьной медиации/примирения (АППГ – 303), которыми рассмотрены 638 конфликтных ситуаций. Количество проведенных просветительских мероприятий медиативной направленности – 1680. Специалистами Государственного учреждения «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» систематически проводятся стажировки по вопросам эффективной работы школьных служб примирения/медиации: «Основы медиации в образовательной организации», «Конфликты в образовательной организации», вебинары для специалистов:

«Медиативные технологии», «Техники эффективного взаимодействия». Количество участников в 2021 году – 150 человек.

### *2.3.2 Право на доступ к информации и на информационную безопасность*

Государственный контроль и надзор за соблюдением на территории Забайкальского края требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной осуществляет Управление Роскомнадзора по Забайкальскому краю (далее – Управление).

В целях реализации названных функций Управлением разработаны методические рекомендации и презентации для проведения занятий о защите персональных данных, которые направлены образовательные организации. Проведен мониторинг 7344 выпусков печатных средств массовой информации, телерадиоканалов, сетевых изданий на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Организована работа по ежегодному уменьшению не менее чем на 10% выявленных нарушений требований о применении административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В соответствии с п. 1.3 Перечня мероприятий доля общеобразовательных организаций, организаций здравоохранения, учреждений социальной защиты населения, в отношении которых Управлением проводились проверки соблюдения обязательных требований по идентификации пользователей при предоставлении доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием технологии WI-FI, должна составить не менее 10% от общего количества публичных мест, в которых проводились указанные проверки.

Всего Управлением проведены проверки соблюдения обязательных требований по идентификации пользователей при предоставлении доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием технологии WI-FI в 360 точках доступа.

По результатам проведенных проверок нарушений не выявлено.

Таким образом, соблюдение требований Федерального закона от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» проверено в ходе мероприятий государственного контроля в деятельности 92 средств массовой информации, что составляет 95,8% от общего количества средств массовой информации, редакции которых находятся на территории Забайкальского края.

В 2021 г. по результатам мероприятий систематического наблюдения в

отношении средств массовой информации и вещательных организаций, а также мониторинга средств массовой информации выявлено 11 фактов нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

По результатам мероприятий систематического наблюдения в отношении газет «Могочинский рабочий», «Петровская новь», «Даурская новь», «Приаргунская заря», «Знамя труда», «Земля», «Советское Приаргунье», «Экстра-Медиа», «Квант. Краснокаменск», а также по результатам систематического наблюдения в отношении ООО «Медиа-Альянс» выявлено десять нарушений части 4 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»), выразившихся в опубликовании в средствах массовой информации программ телепередач, перечней информационной продукции без размещения знаков информационной продукции либо со знаками информационной продукции, не соответствующими возрастным категориям информационной продукции. В отношении юридических лиц редакций СМИ и вещательной организации, а также должностных лиц главных редакторов составлено 19 протоколов об административных нарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ. По результатам рассмотрения 13 протоколов мировыми судами назначены наказания в виде административных штрафов и предупреждений. Дела об административных правонарушениях в отношении МУП «Редакция газеты «Знамя труда» и должностного лица главного редактора газеты «Знамя труда», МАУ «Петровская новь» городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и должностного лица главного редактора газеты «Петровская новь» по ч. 2.1 ст. 13.21 КоАП РФ прекращены по малозначительности, объявлены устные замечания. Два протокола находятся на рассмотрении в мировом суде.

По результатам мониторинга кабельного вещания выявлено два нарушения Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», выразившиеся в нарушении Порядка демонстрации знака информационной продукции, распространяемой посредством телевизионного вещания, утвержденного приказом Минкомсвязи России № 367 от 31.07.2020, а также отсутствие знака информационной продукции при трансляции фильма «В воде не тонут». В отношении ООО «Мега ТВ» и главного редактора телеканала составлено четыре протокола об административных правонарушениях ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения двух протоколов назначены административные наказания в виде штрафа. Два дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ прекращены по малозначительности, объявлены устные замечания.

Распространения материалов, содержащих информацию о способах

совершения самоубийства, на сайтах средств массовой информации в 2021 году не выявлялось.

Во исполнение п. 2.2 Перечня мероприятий с целью публикации на сайтах органов исполнительной власти Забайкальского края алгоритма включения Интернет-ресурсов в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, Управлением в адрес Администрации Губернатора Забайкальского края направлены информационные материалы, содержащие указанный алгоритм (письмо от 12.10.2021 № 8062-03/75).

В рамках реализации части 2 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» с целью предупреждения нарушения прав несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Забайкальском крае реализуется региональная программа «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Забайкальском крае» на 2018-2027 годы», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 7 сентября 2018 года № 369 (в редакции постановления Правительства Забайкальского края от 4 августа 2020 года № 310). В данной программе учтены мероприятия модельной программы, разработанной профильным комитетом Государственной Думы Российской Федерации. С января 2021 года мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности детей, реализуются с учетом приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01 декабря 2020 года № 644 «О плане мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, на 2021-2027 годы».

Региональным координатором проведения мероприятий в сфере информационной безопасности определено государственное учреждение ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» (далее – ЦЦТО).

Проводимые ЦЦТО курсы повышения квалификации работников образования всех категорий включают в себя модуль «Информационная безопасность». Реализация данного модуля позволяет осуществить подготовку педагогов по вопросам информационной безопасности.

Кроме этого, курсы повышения квалификации «Обработка персональных данных в образовательных организациях на сайте [www.Единыйурок.рф](http://www.Единыйурок.рф)» в 2020 году прошли 2130 (18% от общего количества) педагогов Забайкальского края, в 2021 году на портале «Учеба.онлайн» (по данным ФГАУ «ФИЦТО» на 1 ноября 2021 года) – 2129 чел.

В целях обеспечения информационной безопасности в общеобразовательных организациях в крае проводятся мероприятия по следующим направлениям:

- защита компьютеров от внешних несанкционированных воздействий



(сертификат безопасности); - обучение навыкам использования контентной фильтрации Интернета, для фильтрации сайтов с содержанием, не соответствующим задачам образования;

- обучение детей основам информационной безопасности, воспитание информационной культуры.

Общеобразовательные организации Забайкальского края обеспечены централизованным предоставлением доступа к сети Интернет:

- в рамках государственных контрактов, заключаемых Министерством образования и науки Забайкальского края в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (268 школ с учетом филиалов и вторых зданий);

- для общеобразовательных организаций, являющихся социально значимыми объектами (далее – СЗО) и подключаемыми в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» - в рамках государственного контракта, заключенного между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и АО «Компания ТрансТелеКом» от 8 августа 2019 года № 144316 (310 школ).

Организована работа регионального узла контентной фильтрации Интернет. С января 2022 года предоставление услуг Интернет будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в рамках госконтракта с ПАО Ростелеком.

Наличие независимого Регионального узла контентной фильтрации позволяет эффективно решать широкий спектр задач по улучшению качества работы сети Интернет в образовательных организациях и защиты детей от «нежелательного» контента.

В результате запуска единого регионального узла контентной фильтрации, разработанной и внедренной информационной системы «ИС Экспертиза-СКФ» организованы работы по формированию базы данных образовательных Интернет-ресурсов. В образовательных организациях проводятся блокировки запросов, не соответствующих задачам воспитания и образования.

Кроме этого, для общеобразовательных организаций как дополнительное средство защиты рекомендована установка программ фильтрации интернет-контента, реализуются программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков увлечения компьютерными играми агрессивного содержания и вовлечения в противоправную деятельность. В школах проводятся тематические родительские собрания, на которых родителям даются рекомендации по предупреждению знакомства детей с негативной информацией, увлечений играми, способам контроля и ограничения доступа к негативной информации с домашних компьютеров и смартфонов.

В образовательных организациях разработаны планы проведения мероприятий по обеспечению безопасности детей в сети Интернет, обеспечено участие педагогов в просмотре видеообращений и видеоуроков в образовательном процессе. Подготовлены памятки для обучающихся «Что я

знаю об Интернете», «Информационные Интернет-ресурсы образовательного назначения» и др. Проводятся семинары, беседы, дискуссии, демонстрации презентаций, обмен мнениями, информацией, тестирование, классные часы по темам: «Интернет и социальная сеть», «Мошенники в интернете», «Интернет в мобильном телефоне», «Компьютерный вирус», «Что такое сайт. Личные данные», «Анонимность в интернете», «Сетевой этикет», «Вредоносные программы», «Интернет зависимость и здоровье», «Осторожно, мошенники», «Влияние виртуальной сети на реальную жизнь», «Персональные данные и личная информация» и т.д. С целью стимулирования работы по использованию позитивного контента ежегодно проводится конкурс «Информационная безопасность» для обучающихся общеобразовательных организаций Забайкальского края по 7 номинациям для трех возрастных категорий. В ходе Краевых родительских собраний специалистами ЦЦТО проводятся консультации родителей и педагогов по вопросам информационной безопасности детей, распространяются буклеты, листовки для родителей и педагогов по обеспечению информационной безопасности детей (инструкция по настройке родительского контроля, рекомендации по защите информации и т.д.).

В рамках Всероссийского проекта «Единый урок безопасности» на сайте ЦЦТО создан раздел, содержащий информацию и методические материалы по проведению Единого урока для учителя, для родителей, видеоматериалы.

Педагоги края представляют свои Интернет-ресурсы на Национальную премию в области информационного пространства детства «Премия Сетевичок». Педагог МАОУ СОШ № 1 пгт. Забайкальск Гильфанова Ю.И. признана неоднократным победителем в ряде Всероссийских конкурсов и проектов по информационной безопасности: в 2020 году она заняла 2 первых места за разработку сценария проведения квеста по киберугрозам и оформлению школьного стенда по информационной безопасности, Всероссийской конференции «Мой вклад в величие России».

Разработаны и размещены на сайте Министерства образования и науки Забайкальского края информационные письма для родителей по вопросам распространения в сети Интернет негативной информации, пропагандирующей самоубийства подростков, а также по фактам вовлечения несовершеннолетних в соответствующие группы и сообщества в социальных сетях; о маркерах суицидального поведения, признаках участия в «игре».

В системе образования края совместно со специалистами Министерства здравоохранения Забайкальского края сформирована Служба комплексного сопровождения образовательного процесса. Реализуются программы, направленные на формирование потребности ведения здорового образа жизни, навыков безопасного поведения. Сформирована система консультационных услуг для детей и подростков, родителей в форме очного и заочного консультирования.

В целях защиты пользователей от информации, причиняющей вред их здоровью и духовно-нравственному развитию, общедоступные библиотеки Забайкальского края организуют свою деятельность с учетом возрастных и

психологических особенностей читателей – при организации библиотечных фондов, проведении просветительских, информационных мероприятий. В рамках организации методической работы государственные и межпоселенческие центральные библиотеки на обучающих мероприятиях, семинарах уделяют внимание теме информационного просвещения детей и их родителей о возможности защиты несовершеннолетних от вредной информации, подготовлены памятки для детей «Безопасный интернет» и памятка для родителей «Правила безопасности детей в Интернете».

Государственным автономным, учреждением кинематографии «Читинская государственная кинокомпания» закупаются только лицензионные фильмы с приложением прокатных удостоверений, в которых указываются возрастные ограничения. Государственные, муниципальные и ведомственные кинотеатры Забайкальского края, учреждения культуры и искусства Забайкальского края через средства массовой информации, на сайтах учреждений, афишах и рекламах информируют население об ограничениях и принимают меры по недопущению детей на фильмы, имеющие ограничения по возрасту и содержанию.

В целях реализации программы Забайкальского края «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Забайкальском крае» на 2018-2027 гг. в государственных учреждениях социального обслуживания (далее – Учреждения) были проведены следующие мероприятия: конкурс рисунков «Молодежь за ЗОЖ», «Безопасный Интернет глазами детей», «Интернет среди нас»; видео-марафон «Дети - взрослым. Просто о серьезном» (в рамках XII Всероссийского форума «Вместе - ради детей»); онлайн-викторина к Всероссийскому дню правовой помощи детям; викторины «Правильный интернет», «Веселый интернет», «Я и компьютер», «Добро пожаловать в Интернет»; Краевой видео-Челленджер «Устами детей: советы взрослому».

В течение года были изготовлены информационные буклеты, листовки «Как защитить свои личные данные», «Как не стать жертвой кибербуллинга», «Безопасный Интернет нужен детям с малых лет». Проведены информационные семинары (вебинары) для специалистов Учреждений Забайкальского края по следующим темам:

«Формирование безопасного информационного пространства для детей и подростков», 3 часа, обучение прошли 74 чел.;

«Организация работы телефона доверия и почты доверия в ГУСО», 3 часа, обучение прошли 12 чел.;

«Формирование резильентности у несовершеннолетних», 3 часа, обучение прошли 14 чел.

Всего в мероприятиях приняли участие 100 специалистов учреждений.

В учреждениях персональные компьютеры, подключенные к сети «Интернет», находятся только в пользовании сотрудников. Специалистами и педагогами учреждений осуществляется постоянный мониторинг интернет-аккаунтов воспитанников. Педагогами-психологами ведется постоянное

наблюдение за психологическим здоровьем детей, проводится ежемесячное анкетирование. С воспитанниками регулярно проводятся индивидуальные и групповые беседы по правилам безопасности при пользовании компьютерными и другими электронными играми «Влияние Интернета на жизнь школьников», «Здоровье и безопасность детей в мире Интернета», «Интернет и моя будущая профессия», «Интернет в современной школе», «Интернет и мое здоровье». Таким образом, в рамках установленных полномочий Управлением эффективно осуществляется государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, проводится профилактическая работа, направленная на предупреждение нарушений в сфере защиты детей от негативной информации. В таблице приведены сведения о судебных решениях.

Тип информации	Характеристика	Количество судебных решения / количество URL-адресов
Пропаганда криминального образа жизни	Информация, пропагандирующая криминальные традиции, сложившиеся в местах лишения свободы, асоциальное поведение, тунеядство, престижность совершения преступлений, вымогательство у сверстников денежных средств для передачи содержащимся в исправительных учреждениях лицам, признанная запрещенной на территории РФ	26/56
Пропаганда суицида	Различные типы материалов о способах совершения суицида	5/10
Пропаганда наркотиков	Информация о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств	3/3
Табачная и никотинсодержащая продукция	Продажа табачной и никотиносодержащей продукции	35/69
Итого		69/138

Следует отметить, что деятельность по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних осуществляется на постоянной основе всеми заинтересованными структурами, функционирующими на территории Забайкальского края.

Так, по данным УМВД по Забайкальскому краю в течение 2021 года предпринимались различные меры по обеспечению информационного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, информированию родителей о специализированных сайтах для родителей, информационных страничках для родителей на сайтах образовательных организаций с правовой и воспитательной тематикой, экспертным мнением об эффективной, ненасильственной системе воспитания детей в семье.

Разработан для распространения на общедоступных ресурсах

информационный ролик по возможности блокировки нежелательного контента в интернет-пространстве, а также ряд карточек по проблеме интернет-преступлений, которые распространены в 40 медиа-источниках.

Для блокировки сайтов, интернет-групп деструктивной направленности в течение отчетного периода в Управление Роскомнадзора по Забайкальскому краю направлена информация по 13 Интернет - группам (сайтов), в том числе содержащих информацию суицидального депрессивного характера в результате заблокировано 8 Интернет-сообществ негативного контента.

В УМВД создана оперативная группа по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в том числе посредством оказания психологического воздействия через Интернет и социальные сети, компьютерные игры, печатные издания, в том числе с использованием психотропных препаратов.

За отчетный период при заместителе начальника УМВД- начальнике полиции состоялось 4 оперативных совещания по вопросу «Об организации работы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в группы небезопасного поведения».

С ноября 2020 года в образовательном пространстве Забайкальского края реализуется Технология модерации кризисных ситуаций, предусматривающая трехуровневое взаимодействие: Минобразования совместно с ГУ Центр «Семья»; муниципальные органы управления образованием; муниципальные методические и психолого-педагогические службы. Цель технологии - организационно-методическая поддержка работы специалистов образования по решению кризисных ситуаций участников образовательных отношений. Оказывая всестороннюю методическую помощь по решению возникшей кризисной ситуации, образовательное учреждение получает инструмент для дальнейшей организации профилактической работы. В 2021 году методическая поддержка оказана 20 образовательным организациям в 13 муниципальных районах.

В рамках августовской конференции для педагогических работников Забайкальского края проведены семинары для ответственных за организацию профилактической работы в образовательных учреждениях с участием московских спикеров (Амелина Яна Александровна, глава информационно-аналитического центра «Граница настоящего», автор монографий о деструктиве в соцсетях; Афанасьев Юрий Валентинович, врач-психиатр высшей категории, заведующий детским психиатрическим отделением, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета при уполномоченном по правам ребенка при Президенте РФ; Афанасьев Андрей Анатольевич, автор книги «Дети интернета», создатель сайта «Нараспутье.ру»). Во время семинаров обсуждались следующие темы: «Колумбайн» и идеология насилия в молодежной среде: диагностика и профилактика»; «Развитие правового мышления в интернете пространстве у несовершеннолетних»; «Деструктивный контент в социальных сетях».

В рамках информационно-методического обеспечения системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Минобразования в постоянном режиме проводятся коллегии, расширенные совещания, видео-совещания с руководителями органов местного самоуправления в сфере образования, государственных учреждений, на которых рассматриваются вопросы по усилению профилактической работы среди администрации образовательных организаций, специалистов служб сопровождения, классных руководителей, направленной на профилактику подростковой преступности, недопущение деструктивных и агрессивных проявлений, явлений буллинга среди обучающихся.

В апреле 2021 года Минобразования проведен мониторинг среди подростков (обучающихся 7-ых, 8-ых, 10-ых классов; 9-ые и 11-ые классы не принимали участие в связи с ГИА), их родителей (законных представителей), педагогов общеобразовательных организаций с целью изучения условий занятости несовершеннолетних, безопасности образовательной среды, профилактики деструктивных проявлений среди несовершеннолетних. Инструментом мониторинга стало анкетирование, которое проходило анонимно, в дистанционном формате.

В последние годы, с развитием информационных технологий, вопросы информационной безопасности детей и подростков все чаще становятся объектом внимания Уполномоченного. В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних (в 2020 году – 6). Согласно установленным полномочиям, обращения отрабатываются в тесном взаимодействии с заинтересованными структурами и организациями, преимущественно с органами внутренних дел, следственными органами и органами прокуратуры.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае обратилась гражданка Р., проживающая в краевом центре, с просьбой принять меры по защите чести и достоинства её несовершеннолетней дочери. В заявлении гр. Р. пояснила, что неизвестными лицами в социальной сети размещена фотография её дочери с порнографическими фото третьих лиц с отвратительным текстом и указана ссылка на аккаунт дочери в социальной сети. Девочка постоянно получает оскорбительные сообщения, в результате чего находится в депрессивном состоянии. Мама девочки обеспокоена психологическим состоянием дочери. В целях принятия экстренных мер по защите чести и достоинства несовершеннолетней, Уполномоченным принято решение направить информацию по данному факту в Управление Министерства внутренних дел по Забайкальскому краю. Органами внутренних дел в кратчайшие сроки было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.128.1 УК РФ., доступ к записи в соцсети был заблокирован. Информация о принятых мерах направлена заявителю.*

### 2.3.3 Право на доступ к культурным ценностям

Согласно представленной Министерством культуры Забайкальского края информации, в сеть культуры Забайкальского края входят: 560 домов культуры, 63 учреждения дополнительного образования детей, из них 5 в ведении

Министерства образования и науки Забайкальского края, а также Лицей для творчески одаренных детей при ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств», 2 учреждения среднего профессионального образования.

В 2021 году количество учащихся ДШИ составило 13 815 чел, в том числе предпрофессиональными программами охвачены 9419 человек, охват детей учреждениями допобразования - 9,4% .

Обладателями стипендии Губернатора «Юные дарования» и Премией талантливой молодежи стали 15 человек, что в два раза больше, чем в 2020 году.

В связи с ограничениями, связанными с коронавирусной инфекцией covid-19, конкурсные мероприятия для учащихся ДШИ в Забайкальском крае в 2021 году проходили в дистанционном формате.

Четыре мероприятия стали социально значимыми для Забайкальского края.

VII (XVI) Международный конкурс оркестров и ансамблей народных инструментов им. Н.П. Будашкина. В конкурсе приняли участие 447 участников оркестров и ансамблей Забайкальского края, а также из Республики Бурятия, Хабаровского края, республики Белоруссия, Китайской народной республики. Количество просмотров конкурса на YouTube-канале составило 31670 ед.

IV (VIII) краевой дистанционный конкурс юных исполнителей на струнно- щипковых инструментах «Звонкие струны». Всего в конкурсе приняли участие 80 ребят – учащихся детских музыкальных школ и школ искусств Забайкальского края, а также студенты ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств». Количество просмотров конкурса на YouTube-канале составило 14 238 ед.

V (VIII) Забайкальский межрегиональный дистанционный фестиваль-конкурс юных исполнителей на баяне и аккордеоне «Дни гармонии в Забайкалье». Всего 72 участника из Республики Бурятия, Ямало-Ненецкого автономного округа, Саратовской области и Забайкальского края. Количество просмотров конкурса на YouTube-канале составило 18505 ед.

IV(XV) Краевой открытый дистанционный конкурс юных пианистов учащихся детских музыкальных школ и школ искусств «Наши надежды». В конкурсе приняли участие 70 человек. Количество просмотров конкурса на YouTube-канале составило 15321 ед.

Культурно-просветительские программы для школьников в рамках национального проекта «Культура»: I региональный этап Всероссийского фестиваля юных художников «Уникум». В региональном этапе приняли участие дети в возрасте от 10 до 14 лет. Всего было представлено более 70 работ в трех номинациях. Из Забайкальского края 2 ученицы прошли в финал Фестиваля, где стали победителями Всероссийского фестиваля художественного творчества «Уникум-2021».

Образцовый детский фольклорный ансамбль «Дигамор» ( МУДО «Красночикойская детская школа искусств») получил диплом III степени

Всероссийского заочного фестиваля художественного творчества «Звезды народного искусства .Дети».

Международный фестиваль Детского и юношеского творчества «Гураненок». Проводится девятнадцатый год и за это время превратился в масштабное детское движение, с огромным и всё расширяющимся спектром творческих задач. Здоровый дух соперничества служит неременным условием творческого роста, преодоления трудностей, стремления к развитию и созиданию. В 2021 году число участников -1866 чел.

«Точки притяжения талантов» способствуют наращиванию интенсивности фестивального движения, созданию новых кружков и студий в районах. Организаторы фестиваля «Гуранёнок» оказывают творческую и методичную помощь центрам, помогая выявлять, растить и продвигать одарённых детей, оказывать методическую помощь педагогам через проведение семинаров, мастер-классов и обучающих курсов. Для детей «Точки притяжения талантов» стали своеобразными клубами друзей Гуранёнка, обеспечивающие постоянный обмен опытом, увлекательное общение и непрерывный творческий рост. В 2021 году первые точки притяжения открыты в трех муниципальных районах; число участников 926 чел.

С целью вовлечения большего числа населения края в культурно-досуговую деятельность, в сети интернет начал свою работу цифровой агрегатор кружков, студий и творческих объединений Забайкальского края #ТерриторияТворчества75. В рамках проекта впервые в крае объединены все кружки и студии сферы культуры, работающие на территории районов. Это единое цифровое поле, где отражен перечень муниципальных районов края и учреждений культуры, находящихся на их территории, а так же клубных формирований, разбитых по категориям - «Дети», «Молодежь», «Взрослые», «Серебряный возраст» и «Смешанные».

На сайте более 3000 страниц, более 3500 записей о клубных формированиях, 2800 медиа-элементов. Все это позволяет жителям Забайкалья, в том числе детям и подросткам, полноценно пользоваться агрегатором и найти кружки и студии по своим интересам.

Краевая ярмарка услуг по развитию детей и молодежи «Волшебные двери» прошла в Забайкалье 11 сентября 2021 года. Цель масштабного проекта - презентовать кружки, секции, студии и другие направления дополнительного образования для всестороннего развития детей и молодежи в регионе. В ярмарке «Волшебные двери» приняли участие все муниципальные районы и округа Забайкальского края, а Чита. В общей сложности мероприятия проведены в 284 населенных пунктах и 564 учреждениях культуры, спорта и дополнительного образования. Общее количество зрителей/участников составило 26947 человек, количество записавшихся - 7115 человек.

Наиболее масштабные мероприятия 2021 года: Международный фестиваль детского и юношеского творчества «Гураненок-2021» (1866 участников), II хоровой фестиваль «Многогласие», музыкальный проект «Академия маленьких гениев», II-й Межмуниципальный конкурс детских исполнителей бурятской песни «Талынаялгаханууд» (Степные мелодии) среди детей дошкольного и



младшего школьного возраста, в рамках Фестиваля бурятского языка в Агинском Бурятском округе, Забайкальский фестиваль танца «MANULA DANCE FEST».

Уличные выставочные проекты: «Музейный квартал»- «Забайкалье в лицах», «170-лет со дня Забайкальского казачьего войска».

Проекты: «Музейная экологическая академия», «Мастерская понятных экскурсий»

Онлайн-проекты: «Мое место здесь», видеожурнал для родителей «Развивайка», ежемесячное цифровое издание «АРТ-календарь» на портале [kultura75.ru](http://kultura75.ru).

Краевой военно-патриотический онлайн-фестиваль «Война глазами забайкальцев». Всего в фестивале принял участие 361 житель Забайкальского края. Все материалы, представленные на фестиваль, были размещены на страницах в социальных сетях ГУК «УМЦКиНТ». Просмотры составили 857740 единиц.

С 1 сентября 2021 года на территории Российской Федерации действует программа «Пушкинская карта». Это электронный билет, который позволит молодым людям в возрасте от 14 до 22 лет оплачивать посещение культурных мероприятий. На карту начисляется по три тысячи рублей. Ее можно получить в электронном или физическом виде. По итогам 2021 года в программе участвуют 23 учреждения культуры края, на различные мероприятия было куплено продано 8 650 билетов, проведено 223 мероприятия.

В 2021 году в Забайкальском крае функционировали 4139 клубных формирований, которые посещают 46923 участника. Охват детей занятиями в кружках составил 10,9%. В рамках цифровой культуры было представлено 20 222 онлайн-проекта, в том числе и для несовершеннолетних, число просмотров составило 12 706,6 тыс. ед.

О работе библиотечной и кинематографической систем края с несовершеннолетними. В Забайкальском крае функционируют 600 общедоступных библиотек, из них 36 детских. Основная цель библиотек, занимающихся обслуживанием детей, молодежи – содействие успешной социализации подрастающего поколения путём предоставления информационно-библиотечных ресурсов и услуг в соответствии с потребностями, возрастными и иными особенностями. Библиотеки через досуговые формы работы с детьми и молодёжью способствуют не только культурному и социальному воспитанию юного читателя, но и формированию всесторонне развитой личности.

В 2021 году в поддержку детского и юношеского чтения проведено 2468 мероприятий. Создано 5 модельных библиотек. Впервые в 2021 году для библиотек приобретено 31 929 новых экземпляров книг.

Значимые проекты 2021 года:

краевая передвижная книжная выставка «Читаем всей семьей». Объем фонда выставки - 1714 экземпляров (разделенная на части по 300 экз., выставка одновременно работала в 3 районах края в 18 сельских поселениях);

III краевой литературный конкурс «Юные таланты Забайкалья»;

XIII Вишняковские чтения, организованные в рамках литературного праздника «Забайкальская осень»;

детские мероприятия: «Волшебный день в библиотеке», Семейный праздник «FamilyDay», «День рисования», театрализованный квест «Нападение на галактическую библиотеку», литературные путешествия «Дары народа, или мир сказок братьев Гримм», «Баранкин, будь человеком!», Книга джунглей», «Волшебник страны ОЗ», праздник открытия Недели детской книги «Литературная радуга», семейные праздники «Я-МА-ПА», «FamilyDay», игротека, мероприятия по патриотическому воспитанию - уроки мужества, патриотические часы, познавательные часы и др.

В течение отчетного периода подготовлены и проведены в онлайн-формате 273 мероприятия для детей (число просмотров – 50877). С открытием клуба «Игротека в библиотеке» дети и подростки стали чаще проводить здесь свой досуг - общаться, играть в настольные игры, принимать участие в праздниках, мастер-классах.

В рамках работы с летними пришкольными лагерями организованы и проведены развлекательно-познавательные мероприятия. Главная задача мероприятий- привлечение детей и подростков к чтению посредством массовых мероприятий, способствующих развитию их творческих способностей и расширению кругозора.

Забайкальской краевой универсальной научной библиотекой им. А.С.Пушкина проведено более 50 детских мероприятий, которые посетили 7 858 детей.

В 2021 году в Специализированной библиотеке для слабовидящих и незрячих прошло более 20 мероприятий для детей с количеством участников 340 человек. Выпущено 14 онлайн мероприятий - 16884 просмотра. Наибольшее количество просмотров набрала еженедельная рубрика «В гостях у «говорящей» сказки» (6865 просмотров).

Организацию кинообслуживания населения Забайкальского края, в том числе несовершеннолетних, осуществляет ГАУК «Забайкальская государственная кинокомпания», в состав которой входят детский двухзальный кинотеатр «Бригантина» г. Чита и 7 кинотеатров, расположенных в муниципальных образованиях. Одно из важных направлений деятельности Забайкальской государственной кинокомпании-работам с несовершеннолетними.

Кинотеатрами кинокомпании совместно с различными организациями и ведомствами были организованы и успешно проведены мероприятия для детей. Кроме того, кинотеатры предоставляют кинозалы под различные мероприятия и организуют бесплатные показы фильмов.

В 2021 году проведено 13 234 киносеанса, число посещений составило - 669 900 тыс. человек, в том числе несовершеннолетние. Самым посещаемым стал фильм «Последний богатырь» - 44 560 тыс. человек.

В 2021 году в рамках Национального проекта «Культура» в целях популяризации культурного наследия народов Российской Федерации и

приобщения детей к истории и культуре России Министерство культуры России реализовало культурно-просветительские программы для школьников. Для Забайкальского края были выделены квоты по следующим маршрутам: «Легенды Байкала» (Республика Бурятия, 13.09-18.09. 2021 г.), «Россия - родина космонавтики» (Москва – Козельск – Калуга, 22-24.10.2021г.), «Александр Невский - святой покровитель града Петра» (Санкт-Петербург, 02- 05.11.2021 г.).

Всего в состав трех групп вошли 128 ребят и сопровождающих преподавателей. Это лучшие учащихся ДШИ из г. Читы, г. Петровск-Забайкальского, п. Горный, а также Краснокаменского, Шилкинского, Могойтуйского, Кыринского, Хилокского, Читинского, Борзинского, Петровск-Забайкальского, Агинского, Сретенского, Нерчинского, Оловянинского, Балейского районов Забайкальского края. Все они – участники и победители краевых и международных конкурсов.

В 2021 году оснащение учреждений дополнительного образования в сфере культуры музыкальными инструментами в рамках реализации национального проекта «Культура» не предусмотрено. В рамках реализации плана социального развития центров экономического роста приобретены музыкальные инструменты для детской школы искусств Каларского района. В рамках программы «3000 добрых дел» детские школы искусств Агинского, Борзинского, Каларского, Нерчинского, Нерчинско-Заводского, Петровск-Забайкальского, Хилокского, Чернышевского, Читинского районов, а также г. Петровск-Забайкальского и г. Читы приобрели оргтехнику, мебель, компьютеры, звуковое оборудование, музыкальные инструменты и др.

В 2021 году в рамках национального проекта «Культура» произведен капитальный ремонт в 13-ти Детских школах искусств, открыто 3 виртуальных зала, проведена реконструкция 12 домов культуры, приобретено оборудование для 34-х Домов культуры края, создано 5 модельных библиотек. Впервые в 2021 году для библиотек приобретено 31 929 новых экземпляров книг.

Таким образом, несмотря на ограничительные меры в связи с распространением COVID-19, активное применение информационных технологий позволило повысить охват детской аудитории учреждениями культуры Забайкальского края на 0,8% и достичь показателя 18,8 % (2020 г- 18%).

## **2.4 Сведения о нормативных правовых актах в сфере защиты прав детей, в которые внесены изменения в 2021 году**

Согласно данным федерального регистра нормативных правовых актов Забайкальского края, по состоянию на 10.02.2022 в указанной сфере нормативного регулирования действует 52 нормативных правовых акта Забайкальского края (далее – НПА), а именно:

### **Законы Забайкальского края:**

- от 09.03.2010 г. № 336-ЗЗК «О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 01.03.2017 № 1460-ЗЗК);

- от 24.12.2008 г. № 101-33К «О пособии на ребенка в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 16.07.2021 г. № 1958-33К);

- от 09.03.2010 г. № 337-33К «О порядке формирования и деятельности экспертной комиссии Забайкальского края» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 28.10.2013 г. № 871-33К);

- от 02.07.2009 г. № 198-33К «Об административных правонарушениях» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1934-33К);

- от 25.11.2009 г. № 290-33К «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и алкоголизма в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 14.07.2020 г. № 1837-33К);

- от 31.10.2013 г. № 876-33К «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 14.12.2021 г. № 1995-33К);

- от 24.12.2008 г. № 106-33К «О форме предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 13.10.2021 г. № 1979-33К);

- от 24.12.2008 г. № 121-33К «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 13.10.2021 г. № 1979-33К);

- от 26.09.2008 г. № 40-33К «О перечне организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, проживающих в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 24.12.2014 г. № 1126-33К);

- от 14.10.2008 г. № 41-33К «О возмещении части стоимости проезда на междугородном транспорте детей, проживающих в Забайкальском крае, к месту санаторно-курортного лечения или оздоровления и обратно» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 28.07.2014 г. № 1030-33К);

- от 29.10.2010 г. № 421-33К «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 30.12.2021 г. № 2021-33К);

- от 26.09.2008 г. № 60-33К «О деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Забайкальского края несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и детских организаций» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 20.07.2015 г. № 1212-33К);

- от 18.12.2009 г. № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 15.11.2018 г. № 1654-33К);

- от 08.12.2014 г. № 1097-33К «Об отдельных вопросах организации обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на

дому» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 20.07.2015 г. № 1212-ЗЗК);

- от 05.05.2014 г. № 978-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому» (в редакции Закона Забайкальского края от 30.12.2020 г. № 1898-ЗЗК);

- от 12.07.2011 г. № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1940-ЗЗК);

- от 28.02.2012 г. № 640-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1940-ЗЗК);

- от 15.11.2013 г. № 880-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по финансовому обеспечению исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1940-ЗЗК).

#### **Постановления Правительства Забайкальского края:**

- от 03.02.2009 г. № 30 «Об утверждении Порядка финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Забайкальского края несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.03.2021 г. № 94);

- от 29.09.2010 г. № 389 «Об утверждении Порядка обеспечения продуктами питания или денежной компенсацией на их приобретение детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, при временной передаче в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 19.12.2017 г. № 527);

- от 27.12.2011 г. № 512 «Об утверждении формы договора о квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан и Порядка осуществления контроля за выполнением договоров о квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних

граждан» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 21.09.2021 г. № 369);

- от 22.01.2013 г. № 22 «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края при реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 09.02.2021 г. № 27);

- от 26.02.2013 г. № 90 «О Порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Забайкальского края» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 08.08.2019 г. № 317);

- от 26.02.2013 г. № 91 «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых они являются» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 29.12.2018 г. № 551);

- от 22.11.2013 № 495 «О государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Забайкальского края» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 18.06.2018 г. № 209);

- от 23.06.2014 г. № 346 «Об утверждении Порядка предоставления на льготных условиях физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, оказываемых организациями, финансируемыми из бюджета Забайкальского края, детям из многодетных и малоимущих семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам, участникам Великой Отечественной войны и гражданам, приравненным к ним» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 31.03.2017 г. № 102);

- от 26.08.2014 г. № 478 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 16.05.2019 г. № 193);

- от 03.04.2015 г. № 134 «Об утверждении Порядка и условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 26.12.2018 г. № 523);

- от 27.04.2017 г. № 144 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджета Забайкальского края или местных бюджетов» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.08.2017 г. № 363);

- от 20.09.2017 г. № 387 «Об утверждении норм и порядков обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем отдельных категорий детей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (в редакции постановления Правительства Забайкальского края от 24.05.2019 г. № 212);

- от 18.01.2018 г. № 10 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за выполнением условий договоров найма специализированных жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 25.11.2019 г. № 460);

- от 26.12.2013 г. № 586 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 13.8.2021 г. № 312);

- от 12.09.2013 г. № 380 «Об утверждении перечней мест на территории Забайкальского края, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 25.08.2015г. № 426);

- от 27.07.2011 г. 273 «О создании экспертной комиссии Забайкальского края» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 г. № 42);

- от 24.04.2014 г. № 225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 – 2025 годы» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.12.2021 г. № 557);

- от 03.02.2009 г. № 29 «Об утверждении Порядка возмещения части стоимости проезда на междугородном транспорте детей, проживающих в Забайкальском крае, к месту санаторно-курортного лечения или оздоровления и обратно» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 03.09.2021 г. № 341);

- от 01.06.2016 г. № 244 «Об утверждении Положения об установлении условий и порядка оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимости проезда на междугородном и пригородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и лиц, их сопровождающих, к местам отдыха детей и их оздоровления и обратно» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.03.2021 г. № 94);

- от 15.05.2012 г. № 203 «Об определении условий содержания в медицинских организациях детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и детей находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 04.07.2014 г. № 388);

- от 10.06.2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.06.2021 г. № 222);

- от 19.06.2012 г. № 263 «Об утверждении Порядка проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.08.2017 г. № 355);

- от 21.08.2015 № 406 «О некоторых вопросах деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 22.11.2021 г. № 455);

- от 09.04.2014 г. № 177 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации расходов, произведенных инвалидами, детьми-инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии), и определения ее размера» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 03.09.2021 г. № 341);

- от 29.10.2021 г. № 427 «О региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Забайкальского края».

#### **Ведомственные приказы:**

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 20.08. 2018 г. № 691 «О проведении конкурса программ летнего оздоровительного отдыха детей в Забайкальском крае» (в последней редакции приказа Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 22.08.2017 г. № 355);

- Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 30.09.2015 г. № 475 «Об утверждении Порядка выдачи направлений в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в



последней редакции приказа Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 17.03.2017 г. № 451);

- Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 02.08.2016 № 1060 «Об утверждении комплекса мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи» (в последней редакции приказа Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 04.06.2018 г. № 986);

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 02.02.2017 г. № 78 «Об утверждении Порядка обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Забайкальского края или местных бюджетов, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы» (в редакции приказа Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 02.10.2018 г. № 814);

- Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 20.11.2018 г. № 1674 «Об утверждении Стандарта оказания государственной услуги (выполнения работы) «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (в редакции приказа Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 08.04.2021 г. № 641);

- Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 23.07.2018 г. № 1201 «Об утверждении комплекса мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций» (в редакции приказа Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 24.12.2019 г. № 1810);

- Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 28.05.2019 г. № 684 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территории государств - участников содружества независимых государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей образовательных организаций и иных организаций»;

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 23.03.2016 г. № 177 «Об утверждении Порядка

регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, расположенных на территории Забайкальского края» (в редакции приказа Министерства образования и науки Забайкальского края от 08.04.2021 г. № 374);

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 23.03.2016 г. № 178 «Об утверждении примерных форм документов, используемых для организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, расположенных на территории Забайкальского края» (в редакции приказа Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 15.18.2016 г. № 520).

**В 2021 году внесены изменения в 16 нормативно-правовых актов Забайкальского края, касающихся вопросов защиты семьи и детства, в том числе:**

**в Законы Забайкальского края:**

- от 24.12.2008 г. № 101-ЗЗК «О пособии на ребенка в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 16.07.2021 г. № 1958-ЗЗК);

- от 02. 07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1934-ЗЗК);

- от 31.10.2013 г. № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 14.12.2021 г. № 1995-ЗЗК);

- от 24.12.2008 г. № 106-ЗЗК «О форме предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 13.10.2021 г. № 1979-ЗЗК);

- от 29.10.2010 № 421-ЗЗК «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Забайкальском крае» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 30.12.2021 г. № 2021-ЗЗК);

- от 12.07.2011 г. № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1940-ЗЗК);

- от 28.02.2012 г. № 640-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 г. № 1940-ЗЗК);

- от 15.11.2013 № 880-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по финансовому обеспечению исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в последней редакции Закона Забайкальского края от 06.04.2021 № 1940-33К);

**в Постановления Правительства Забайкальского края:**

- от 03.02.2009 г. № 30 «Об утверждении Порядка финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах территории Забайкальского края несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.03.2021 г. № 94);

- от 26.12.2013 г. № 586 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 13.8.2021 г. № 312);

- от 24.04.2014 г. № 225 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 – 2025 годы» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.12.2021 г. № 557);

- от 03.02.2009 г. № 29 «Об утверждении Порядка возмещения части стоимости проезда на междугородном транспорте детей, проживающих в Забайкальском крае, к месту санаторно-курортного лечения или оздоровления и обратно» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 03.09.2021 г. № 341);

- от 01.06.2016 г. № 244 «Об утверждении Положения об установлении условий и порядка оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимости проезда на междугородном и пригородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и лиц, их сопровождающих, к местам отдыха детей и их оздоровления и обратно» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.03.2021 г. № 94);

- от 10.06.2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» (в последней редакции постановления Правительства Забайкальского края от 30.06.2021 г. № 222);

**в ведомственные приказы:**

- Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 20.11.2018 № 1674 «Об утверждении Стандарта оказания государственной услуги (выполнения работы) «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (в редакции приказа Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 08.04.2021 № 641).

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 23.03.2016 г. № 177 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, расположенных на территории Забайкальского края» (в редакции приказа Министерства образования и науки Забайкальского края от 08.04.2021 г. № 374).

Тексты нормативно-правовых актов (в актуальной редакции) из вышеуказанных перечней размещены на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам: <http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>.

### **Заключение**

Представленный доклад следует рассматривать как независимую оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Забайкальском крае. Завершая настоящий доклад, Уполномоченный отмечает, что, несмотря на непростые условия, сложившиеся в 2021 году в связи с эпидемиологической ситуацией, работа по обеспечению прав и законных интересов детей проводилась на постоянной основе, в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными органами, структурами и гражданским обществом. Проведенный анализ позволяет констатировать продолжающуюся положительную тенденцию в сфере защиты прав и законных интересов детей в Забайкальском крае по таким направлениям, как право жить и воспитываться в семье, право на образование, на социальное обеспечение и социальное страхование, право на охрану здоровья, на отдых и занятость.

Важно отметить, что в последние годы в решение проблем детствосбережения все активнее включается гражданское общество в лице неравнодушных граждан, социально ориентированных общественных организаций и основного социального института – семьи. Вместе с тем, количество обращений в аппарат Уполномоченного ежегодно возрастает, что подтверждает не только востребованность института уполномоченных, но и указывает на повышение уровня осведомленности населения о существующих возможностях защитить права ребенка. Еще одним фактором повышения количества обращений граждан к Уполномоченному стали новые социальные вызовы, затянувшееся во времени решение задач прошлых периодов, вследствие чего многие проблемы в сфере защиты прав и законных интересов детей продолжают оставаться актуальными.

В их числе проблемы в сфере защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми Забайкальского края, которые Уполномоченный по правам детей выделяет в качестве основных в регионе:

*системные проблемы:* обеспечение реализации прав детей на дошкольное образование; обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа; высокий уровень травмирования и гибели детей, преступности в отношении несовершеннолетних; финансирование социальных обязательств, направленных на поддержку несовершеннолетних и семей с детьми; низкий уровень правовой грамотности населения;

*проблемы в условиях ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (организации обучения детей-инвалидов в детских домах- интернатах и в форме семейного обучения; реализация права на отдых и оздоровление детей);*

*проблемы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, требующие решения на федеральном уровне:*

недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения защиты прав и интересов детей (алименты; реализация жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа; обеспечение реализации права жить и воспитываться в семье; определение места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей; расширение сети организаций отдыха и оздоровления детей, развитие и укрепление инфраструктуры таких организаций);

повышение эффективности и оперативности межведомственного взаимодействия в решении проблем профилактики детской безнадзорности и правонарушений, при координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

реформирование органов опеки и попечительства;

обеспечение информационной безопасности детей;

разработка и внедрение технологий, включающих механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, нарушений половой неприкосновенности детей.

По результатам участия в течение отчетного периода в различные рода мероприятиях федерального и регионального уровней (рабочих группах, совещаниях, комиссиях, круглых столах и т.д.), посвященных проблематике детства, Уполномоченный рекомендует государственным органам, органам местного самоуправления Забайкальского края акцентировать внимание на решении проблем в сфере охраны детства по наиболее актуальным для Забайкальского края направлениям.

В том числе:

1. **Муниципальным комиссиям** по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях активизации профилактики суицидов и буллинга в детских коллективах рассматривать вопросы о случаях дискриминации, физического и психического насилия, оскорбления, грубого обращения с несовершеннолетними, как в детских коллективах, так и со стороны взрослых, а также проводить индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних с обязательным участием психологов.

2. **Главам муниципальных образований**

- обеспечить реализацию мероприятий по созданию безопасных условий пребывания несовершеннолетних на улицах населенных пунктов, а также на объектах, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;

- взять на контроль вопросы эффективности и результативности работы органов системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на вверенных территориях.

### **3. Заинтересованным органам государственной власти регионального уровня усилить меры:**

- по охвату всех организаций, работающих с семьями и детьми, услугами психологов, с целью выявления у детей суицидальных наклонностей, деструктивного поведения и активной работы с ними;

- по дальнейшему развитию в подведомственных организациях, в том числе образовательных, служб медиации и примирения, в целях предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций в среде несовершеннолетних, а также между взрослыми и детьми;

- обеспечению реализации права детей-сирот и лиц из их числа на жилье;

- обеспечению реализации права детей на дошкольное образование;

- обеспечению доступа несовершеннолетних к занятиям физической культурой и спортом;

- усилению патриотического воспитания несовершеннолетних.

### **4. Правоохранительным органам различных уровней и направлений, функционирующим на территории края:**

- в целях предупреждения роста преступлений в отношении несовершеннолетних усилить контроль за профилактической работой с лицами, ранее судимыми, склонными к рецидиву преступлений, с лицами, не имеющими постоянного источника дохода, ведущими асоциальный образ жизни;

- усилить контроль за профилактической работой с несовершеннолетними;

- повысить эффективность мер по обеспечению реализации права детей на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;

- взять на особый контроль своевременность выявления и регистрации лиц, прибывших из стран ближнего зарубежья;

- усилить контроль за условно осужденными и лицами, отбывающими наказание, не связанное с лишением свободы;

- обеспечить реализацию мер, направленных на повышение эффективности борьбы с незаконным изготовлением и сбытом алкогольной, наркосодержащей продукции и виноматериалов.

### **5. Всем субъектам профилактики:**

- во взаимодействии с органами исполнительной власти, надзорными органами организовать проведение совместных мероприятий по выявлению и пресечению фактов нарушений правил продажи алкогольной, спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а в период подготовительных мероприятий к праздничным дням и во время проведения предусмотреть обязательные проверки мест продажи указанной продукции.

- во взаимодействии с руководителями учебных заведений организовать мероприятия, направленные на профилактику преступлений, совершаемых

несовершеннолетними учащимися в общеобразовательных и начальных образовательных учреждениях. Особое внимание уделить выявлению категории несовершеннолетних, уклоняющихся от учебного процесса и не посещающих учебные заведения. Организовать незамедлительное предоставление учебными заведениями такой информации в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне;

- во взаимодействии с органами опеки и попечительства организовать мероприятия по выявлению неблагополучных семей, при необходимости принимать решение об изъятии несовершеннолетних из семей;

- муниципальным КДНиЗП усилить на закрепленных территориях профилактическую работу с несовершеннолетними и их семьями путем вовлечения НКО, представителей гражданского общества, в том числе волонтеров, родителей и т.д., в совместную грантовую деятельность.

Уполномоченный обращается к гражданскому сообществу, соратникам, единомышленникам, СМИ с просьбой сохранять заинтересованность, инициативность и неравнодушие в решении проблем охраны и защиты детства и со словами благодарности за взаимодействие в минувшем году.

Так же Уполномоченный признателен и благодарен за совместную работу по защите прав и законных интересов детей в 2021 году Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка и коллективу его аппарата, коллегам из субъектов Российской Федерации, государственным федеральным и региональным органам исполнительной и законодательной власти, контрольно-надзорным и правоохранительным органам.

В текущем году нам всем необходимо продолжить плодотворное сотрудничество и добиваться улучшения положения детей не в далеком будущем, а сегодня, здесь и сейчас.

---

## **Приложения**

### **Приложение 1**

## Демографические показатели

№ п/п	Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Численность населения в регионе на 01.01, чел.		<b>1065785</b>	<b>1059700</b>	<b>1053485</b>
2.	в т.ч. в возрасте	0-6 лет (вкл.) на 01.01	109856	104796	100115
3.		7-13 лет (вкл.) на 01.01	106382	109149	111460
4.		14-17 лет (вкл.) на 01.01	52256	53274	53762
5.	Количество родившихся, всего		12547	12484	11983
6.	в расчете на 1000 чел. населения		11,8	11,8	11,4
7.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		183	153	180
8.	в расчете на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		66,1	57,3	67,8
9.	Браки	общее число	7358	5480	6760
10.		с участием несовершеннолетних	128	62	121
11.	Разводы	общее число	5080	4828	5855
12.		с участием несовершеннолетних	2	0	5
13.	Численность беременных несовершеннолетних:		297	319	274
14.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	5	6
15.		15 - 17 лет (вкл.)	297	314	268
16.	Численность родивших несовершеннолетних:		233	256	120
17.	в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	0	2	2
18.		15 - 17 лет (вкл.)	233	254	118
19.	Количество аборт в возрасте до 14 лет		4	3	0
20.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет		66	60	50
21.	Число отказов от новорожденных, всего:		0	0	0
22.	в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Приложение 2

## Демографические показатели



Показатель	Забайкальский					РФ	ДФО
	2017	2018	2019	2020	2021	2021 год	2021 год
2	3	4	5	6	7	8	9
Родилось детей живыми, всего (абс. число)	14382	13546	12547	12484	11983	1435750	90000
Рождаемость на 1000 населения (‰)	13,4	12,7	11,8	11,8	11,4	10,1	11,1
Смертность (на 1000 населения, абс.)	11,712585	12,3 13146	12,4 13143	13,6 14435	15,7 16495	16,8	15,6
Естественный прирост (на 1000 населения)	+1,7 1797	+0,4 452	-0,6 596	-1,9 2000	-4,3 4509	-7,2	-5,0
Младенческая смертность (на 1000 населения)	00	7,096	6,988	5,1 64	7,388	4,6	5,1

### Приложение 3

В 2021 году по Забайкальскому краю умерло 180 детей от 0 до 17

лет, в том числе 0-1 год - 88, 1-4 лет - 20, 5-9 лет - 16, 10-14 лет - 25, 15-17 лет - 31. За последние три года показатель детской смертности снизился на 0,6 %, и составил 67,8 на 100 тыс. детей 0-17 лет за счет снижения смертности в возрастных группах: 1-4 года - на 4,7 %, подростков 15-17 лет - на 23,7 %. Отмечается рост показателя смертности в следующих возрастных группах: 0-4 года - на 9,2 3%, 5-9 лет - на 39,6 % и 10-14 лет - на 39,4 %. Высокий показатель детской смертности зарегистрирован в Шелопугинском (191,0), Сретенском (158,0), Читинском (116,0), Чернышевском (110,0) районах.

Причина смерти	2019 год		2020 год		2021 год	
	Абсолют. число случаев	Удельный вес от общего числа случаев (%)	Абсолют. число случаев	Удельный вес от общего числа случаев (%)	Абсолют. число случаев	Удельный вес от общего числа случаев (%)
Заболевания	108	59	80	53	106	59,9
Внепные причины	75	41	71	47	71	40,1
итого	183	100	151	100	177	100

Суициды и суицидальные попытки/год	2019	2020	2021
Завершенные суициды	20	17	17
Суицидальные попытки	25	17	30

Район	ДЕТСКИЙ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЙ ТРАВМАТИЗМ (по районам, где погибли дети)					
	ДТП		Погибло		Ранено	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020
г.Чита	31	46	1	1	33	52
Забайкальский район	3	2	1	0	3	2
Краснокаменский район	6	7	1	0	5	8
Оловянинский район	3	0	2	0	2	0
Хилокский район ••	3	0	1	0	3	0
Читинский район	12	9	1	1	12	8
Чернышевский район	3	2	1	0	2	3

## Приложение 4

### Динамика оказания медицинской помощи выездными

специализированными бригадами в медицинских организациях края

Специалист	2019 год		2020 год		2021 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
Реаниматолог-неонатолог	263	41,8	212	40,9	192	39,5
Неонатолог	18	2,9	4	0,8	11	2,3
Анестезиолог-реаниматолог	217	34,7	172	33,2	124	25,5
Нейрохирург	22	3,6	4	0,8	8	1,6
Хирург	85	13,6	94	18,1	128	26,3
Инфекционист	1	0,1	0	0	0	0
Кардиолог, лор-врач, нефролог, эндокринолог	10	1,6	28	5,4	21	4,3
Травматолог	6	0,9	4	0,8	2	0,5

Приложение 5

Динамика оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств ОМС

№ п/п	Профиль	2019 год	2020 год	2021 год
1	Офтальмология	108	83	87
2	Урология	10	3	0
3	Челюстно-лицевая хирургия	50	34	46
4	Травматология и ортопедия	20	20	22
5	Оториноларингология	8	6	0
6	Неонатология	64	76	63
7	Всего	260	222	228

Приложение 6

Количество детей из других регионов, пролеченных в медицинских  
организациях Забайкальского края

№ п/п	Нозология	Человек
1	2	3
1	Всего пролечено, в том числе	313
2	болезни перинатального периода	29
3	хирургическая патология	66
4	новая коронавирусная инфекция (COVID-19)	23
5	болезни органов дыхания	99
6	инфекционная патология	26
7	болезни кожи, подкожной клетчатки	9
8	болезни нервной системы	16
9	Прочие заболевания	45

Показатели общей заболеваемости детей от 0 до 17 лет по результатам профилактических осмотров

Показатель	Абсолютные цифры	Показатель на 1000 детей	Структура заболеваемости
Выявлено заболеваний всего	62654	595,5	
1 место - прочие заболевания	31035	295,0	49,5
2 место - болезни органов пищеварения	24118	229,2	38,5
3 место - болезни глаза и придаточного аппарата	13322	126,6	21,3
4 место - болезни костно- мышечной системы	9960	94,7	15,9
5 место - болезни эндокринной системы	9498	90,3	15,2

Впервые выявленная заболеваемость от 0 до 17 лет

Показатель	Абсолютные цифры	Показатель на 1000 детей	Структура заболеваемости в %
Выявлено заболеваний всего	12 504	118,8	
1 место - болезни органов пищеварения	5 727	54,4	45,8
2 место - болезни глаза и придаточного аппарата	3 484	33,1	27,8
3 место - болезни эндокринной системы	3 372	32,0	27,0
4 место - болезни костно- мышечной системы	2 795	26,6	22,3

## Паллиативная помощь

№ п /	Наименование	2019	2020	2021
1.	Численность населения, нуждающихся в оказании паллиативной помощи	144	127	150
2.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	144	127	150
3.	в т.ч.: на дому	124	108	126
4.	Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	1715	958	1772
5.	Количество детских хосписов	0	0	0
6.	Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	0	0
7.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	2	2	2
8.	в т.ч.: паллиативные койки	2	2	2
9.	койки сестринского ухода	0	0	0
10.	Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	15	30	21
11.	Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	15	27	22
12.	Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	6	5	6
13.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	2	2	2
14.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	5	5	5
15.	в т.ч.: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	5	5	5

**Численность получателей пенсий и средний размер пенсионного обеспечения детей и детей-инвалидов по состоянию на 01.01.2022 г.**

№ п/ п	Наименование показателей	По состоянию на 01.01.2021 г.		По состоянию на 01.01.2022 г.	
		Численность, чел.	Средний размер пенсионного обеспечения, руб.	Численность, чел.	Средний размер пенсионного обеспечения, руб.
1	Получатели пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»				
1.1.	Получатели страховой пенсии по случаю потери кормильца - дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет	3 557	6 369,35	3 977	6 950,79
1.2.	Получатели страховой пенсии по случаю потери кормильца - дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами РФ, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет	954	7 438,61	874	8 312,69
1.3.	Получатели страховой пенсии по случаю потери кормильца - дети круглые сироты и дети одинокой матери	73	14 497,11	100	15 257,43
2.	Получателей пенсии в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»				
2.1.	Получатели социальных пенсий по случаю потери кормильца - дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста	1 975	13 638,64	1 778	14 130,76

№ п/ п	Наименование показателей	По состоянию на 01.01.2021 г.		По состоянию на 01.01.2022 г.	
		Численность, чел.	Средний размер пенсионного обеспечения, руб.	Численность, чел.	Средний размер пенсии по обеспечению, руб.
	23 лет, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери				
2 . 2 ..	Получатели социальных пенсий по случаю потери кормильца -дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного из родителей	13 546	6 849,61	12 124	7 088,57
2 . 3 .	Получатели социальных пенсий - дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, оба родителя которых неизвестны	17	13 586,74	17	14 048,69
2 . 4 .	Получатели социальных пенсий по инвалидности (дети-инвалиды)	5 166	16 402,57	5 336	16 897,31
2 . 5 .	Получатели пенсий по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих	1	15 697,22	1	16 230,93
	<b>ВСЕГО</b>	<b>25 289</b>	<b>х</b>	<b>24 207</b>	<b>х</b>

Приложение 10



Расчет ежемесячной выплаты в Забайкальском крае в 2021 году:

Прожиточный минимум для трудоспособного гражданина в субъекте РФ	Доход на члена семьи из расчета 2-кратного прожиточного минимума трудоспособного гражданина	Размер ежемесячной выплаты семье – прожиточный минимум ребенка в субъекте РФ
13 908,89	27 817,78	14 199,22

Дата индексации/коэффициент индексации	Размеры ЕДВ, предусмотренные для детей-инвалидов, руб.							
	Полный отказ от НСУ	без отказа от НСУ	отказ от транспортной части	отказ от транспортной части и санаторно - курортного лечения	отказ от транспортной части и лекарственных препаратов	отказ от санаторно - курортного лечения	отказ от лекарственных препаратов	отказ от санаторно-курортного лечения и лекарственных препаратов
01.02.2020	2782,67	1627,61	1755,38	1893,01	2645,04	1765,24	2517,27	2654,90
01.02.21 (1,049)	2919,02	1707,36	1841,40	1985,77	2774,65	1851,73	2640,61	2784,98

Наименование показателя	Значение показателя					
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	на 25.12.20 21 года
Число детей-сирот в крае, всего, чел.	7368	6828	6448	6022	5915	5722
Число детей-сирот, переданных в замещающие семьи, чел.	5325	5073	4874	4581	4553	4414
Доля детей сирот, переданных в семьи граждан в общей численности детей-сирот края, %	72,27	74,3	75,59	76,07	76,97	77,14
Число детей-сирот, нуждающихся в устройстве на воспитание в семьи, чел.	1944	1720	1526	1441	1362	1280
Число детей, устроенных в семьи граждан, чел.	1237	1219	1218	1057	1042	957
Число выявленных детей-сирот, чел.	1040	754	684	774	829	761
Доля числа детей-сирот выявленных в течение года в общем числе детей-сирот, устроенных в семьи граждан в течение года	84,07	61,85	56,16	73,23	79,56	79,52

## Приложение 12

### Показатели о лишении граждан родительских прав

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность родителей, лишенных родительских прав	555	436	372	445	427	416
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	673	520	457	533	570	539
Численность родителей, ограниченных в род. правах	159	174	177	187	211	182
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	198	226	251	271	320	265
Численность родителей, восстановленных в родительских правах/детей	36	32	38	22/30	15/23	23
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	26	26	27	16/39	28/49	30
Отобрано детей по ст. 77 (угроза жизни)	68	70	129	142	157	82

