

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в Закон
Забайкальского края «О статусе депутата Законодательного Собрания
Забайкальского края»

25 марта 2020 г.

г. Чита

Быстров Павел Григорьевич, аккредитованный распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 07.08.2017г. № 1025-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (свидетельство об аккредитации от 07.08.2017г. № 2786)

в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,

при проведении независимой антикоррупционной экспертизы изучил:

- проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края» (далее - проект Закона).

Проанализировав указанный проект нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 14 марта 2011 года № 478-ЗЗК «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края» следующего содержания:

В статье 19 часть 4 дополнить следующим абзацем» -

«депутату Законодательного Собрания, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, выплачивается ежемесячная компенсационная выплата на расходы, связанные с депутатской деятельностью, в сумме, равной 3 минимальным размерам оплаты труда, без предоставления отчета о расходах».

Между тем сумма денежных средств, равная 3 минимальным размерам оплаты труда, с 1 января 2020 года составляет более 36.000 (тридцати шести тысяч) рублей, в связи с чем она является значительной, и использование такой существенной суммы без предоставления соответствующей отчетности может способствовать возникновению у соответствующей категории депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края соблазна на использование

25 03 20
30-395

выделяемых денежных средств вопреки их предназначению на цели, не связанные с депутатской деятельностью.

Следовательно, отсутствие административных процедур по предоставлению депутатом соответствующей отчетности позволяет в случае недобросовестности депутата использовать устанавливаемую проектом Закона выплату произвольно на расходы, не связанные с депутатской деятельностью, что противоречит целям, определенным в рассматриваемой правовой норме проекта Закона, и создает предпосылки и возможность для совершения коррупционных действий.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом 3 части 1 и частью 4 статьи 3, подпунктом 2 части 1 статьи 4, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», с учетом того, что правовая норма рассматриваемого проекта Закона нуждается в урегулировании в части установления в ней обязанности по предоставлению отчетности за расходование устанавливаемой проектом Закона ежемесячной компенсационной выплаты,

ПРИШЕЛ К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Рассматриваемый проект Закона в части, устанавливающей ежемесячную доплату депутату на расходы, связанные с депутатской деятельностью, без предоставления отчета о расходах, содержит коррупциогенный фактор:

- отсутствие или неполноту административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»);

2. Изложенное позволяет заключить, что в рассматриваемом проекте Закона выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, в связи с чем этот проект Закона должен быть доработан.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается доработать дополнения в Закон Забайкальского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края» и внести в рассматриваемый проект Закона изменения, касающиеся установления отчетности депутата Законодательного Собрания, осуществляющего свои полномочия без отрыва от основной деятельности, за расходование

предоставляемой ежемесячной компенсационной выплаты именно на цели, связанные с депутатской деятельностью, исключив при этом какие бы то ни было указания принимаемого Закона на возможность использования выделяемых денежных средств без предоставления отчета о расходах.

Указанные изменения устранят существующий в настоящее время недостаток в рассматриваемом проекте Закона и будут способствовать предотвращению коррупционных факторов, а также укреплению законности в осуществлении полномочий депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края.

Независимый эксперт, аккредитованный
на проведение антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов



П.Г. Быстров

25 марта 2020 г.