

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений
в часть 1 статьи 3 Закона Забайкальского края "Об отдельных вопросах
реализации Федерального закона "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции" на территории Забайкальского края"**

Настоящий законопроект разработан в целях охраны здоровья граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, направлен на профилактику алкоголизма и правонарушений.

Согласно пункту 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Проектом закона предлагается ввести дополнительное ограничение времени продажи алкогольной продукции ежедневно с 21 часа до 23 часов и с 8 часов до 10 часов по местному времени (в период с 23 часов до 8 часов действует ограничение продажи алкогольной продукции, установленное федеральным законом), что согласуется с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция), одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р (далее - Концепция).

Концепция направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, предусматривает в качестве принципа государственного регулирования в названной сфере обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а также определяет снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени как одну из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан. Указанное ограничение направлено на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией населением Забайкальского края, создание условий и

формирование мотиваций для ведения здорового образа жизни, соблюдения общественного порядка и общественной безопасности.

За 9 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года в Забайкальском крае возросли на 23,1% суммарные показатели впервые выявленной алкогольной патологии (алкоголизм, алкогольные психозы и употребление алкоголя с вредными последствиями) - с 88,1 до 108,6 на 100 тыс. населения.

Анализ оперативной обстановки свидетельствует об ухудшении в Забайкальском крае ситуации, связанной с алкогольной преступностью. За 9 месяцев 2018 года расследовано 4917 преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, что составляет почти половина от всех преступлений, расследованных в крае – 47 процентов. В Российской Федерации удельный вес такой категории дел значительно ниже и составляет 33,2 процента. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, возрос с 34,9 % до 38%. Аналогичная ситуация отмечается по бытовым преступлениям в состоянии опьянения, удельный вес которых возрос с 86% до 88%. От лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, потерпевшими в Забайкальском крае признаны 3803 граждан, из них 136 несовершеннолетних, что на 13,3% больше чем за аналогичный период 2017 года (120).

Согласно п.п. 80 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления полномочий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации".

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласно ст. 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ являются субъектами профилактики правонарушений.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений являются основными направлениями профилактики правонарушений (ст. 6 Федерального закона № 182-ФЗ).

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ).

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (ст. 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами № 184-ФЗ и № 182-ФЗ, другими федеральными законами в пределах своей компетенции:

- 1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;
- 3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;
- 4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 5) утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- 6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;
- 7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений (ст. 11 Федерального закона № 182-ФЗ).

На основании пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в 55 субъектах Российской Федерации наряду с федеральным ограничением времени продажи алкогольной продукции (с 23:00 – 08:00) действуют и дополнительные ограничения времени продажи данной продукции.

С учетом вышеизложенного, полагаем необходимым введение дополнительного ограничения времени продажи алкогольной продукции на территории Забайкальского края. Подобное мнение выразили уполномоченные

по правам человека и ребенка в Забайкальском крае, министерства здравоохранения и образования Забайкальского края, УМВД по Забайкальскому краю.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных затрат за счет средств бюджета края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С.Войкин