**Расшифровка фонограммы внеочередного пленарного заседания**

**Законодательного Собрания Забайкальского края**

**10.09.2019**

# Начало: 11.00

Лиханов: Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые депутаты, дорогие друзья, приглашенные на заседание. По данным регистрации, на заседании присутствует 37 депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края при установленной Уставом края численности 50 депутатов. 12 депутатов отсутствуют по различным причинам. Таким образом, в соответствии с Уставом Забайкальского края заседание Законодательного Собрания правомочно. Сегодня на заседании Законодательного Собрания края присутствуют: первый заместитель руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края Алексей Викторович Казаков, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Сергей Петрович Михайлов, прокурор Забайкальского края Василий Савельевич Войкин, исполняющая обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю Ирина Зульфировна Файсханова, исполняющая обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Лариса ВикторовнаСветлакова, Уполномоченный по правам человека в Забайкальском краеНиколай Николаевич Каргин**, председатель Общественной палаты Забайкальского края** Наталья Евгеньевна Дроботушенко, председатель Федерации профсоюзов Забайкалья Зоя Васильева Прохорова, председатель Экспертного совета при Законодательном Собрании Забайкальского края Виктор Измайлович Дибирдеев, также на заседании присутствуют руководители исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, представители средств массовой информации. Уважаемые депутаты и приглашенные на заседание, первое заседание Законодательного Собрания Забайкальского края в парламентском 2019–2020 году объявляется открытым. (Звучит Гимн Российской Федерации). Уважаемые коллеги, сегодня у заместителя председателя Правительства по социальным вопросам Ванчиковой Аягмы Гармаевны день рождения. Уважаемая Аягма Гармаевна, примите от депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края и от меня лично поздравления с днем рождения. Желаем Вам здоровья, успехов, всего самого наилучшего. С днем рождения Вас! (Аплодисменты). Приступаем к рассмотрению проекта повестки дня заседания Законодательного Собрания. Ставлю на голосование принятие проекта повестки дня заседания за основу. Голосуем карточками. Прошу голосовать ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет)[[1]](#footnote-1). Счетную комиссию прошу посчитать голоса. Единогласно проект повестки принят за основу. Ставлю на голосование принятие проекта повестки дня заседания в целом. Прошу голосовать. Кто за? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Повестка дня заседания принята. Переходим к рассмотрению вопросов повестки дня заседания. Рассматривается вопрос № 1 "О проекте закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (первое чтение). Докладывает Чикичева Светлана Юрьевна – исполняющая обязанности министра финансов Забайкальского края.

Чикичева: Уважаемый Игорь Дмитриевич, уважаемые депутаты, приглашенные. Представляю на рассмотрение законопроект о внесении изменений в бюджет Забайкальского края на 2019 год и плановый период. Представленный законопроект явился результатом на сегодняшний день работы Правительства Забайкальского края с Правительством и Минфином России по увеличению дополнительных источников финансированию для исполнения полномочий и расходных обязательств Забайкальского края. Объем доходов бюджета уточнен на 4 млрд. 592 млн. рублей, в том числе за счет поступлений дотаций на сбалансированность бюджета – 600 млн. рублей, по распоряжению Правительства Российской Федерации, ожидаемого увеличения собственных доходов на 1 млрд. 42 млн. рублей, целевых безвозмездных поступлений – 2 млрд. 950 млн. рублей. Бюджетные ассигнования по расходам бюджета края в целом предлагается увеличить на 4 млрд. 592 млн. рублей, из них 2 млрд. 950 млн. закрепляем по целевому назначению, в том числе 1 млрд. 336 млн. – на ликвидацию последствий природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2019 года; 354 млн. рублей – на реализацию дополнительных мер поддержки семей при рождении детей; 264 млн. рублей – на оборудование 165 зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима; 100,5 млн. рублей – на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением, усыновлением первого ребенка; 375,9 млн. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности; 119,5 млн. рублей – на выдачу государственных жилищных сертификатов; 93,1 млн. рублей – на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений; 184,6 млн. рублей предлагается направить на увеличение дорожного фонда за счет дополнительных доходов, формирующих дорожный фонд Забайкальского края. Кроме того, законопроектом средства дотации в сумме 600 млн. рублей, собственные доходы в сумме 857,4 млн. рублей, остатки резервного фонда Забайкальского края в сумме 217 млн. рублей и средства на обслуживание государственного долга, сэкономленные в связи с досрочным погашением кредитов кредитными организациями, отказом от возобновляемой кредитной линии в сумме 233 млн. рублей, всего в сумме 1 млрд. 900 предлагаем направить: 600 млн. рублей – на компенсацию межтарифной разницы в сфере жилищно-коммунального хозяйства; 320 млн. рублей – на погашение исков, предъявленных к казне Забайкальского края; 251 млн. рублей – на субсидии муниципальным районам и городским округам на реализацию отдельных расходных обязательств в части недостатка ассигнований для заключения муниципальных контрактов на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями до конца текущего года. 150 млн. рублей предлагаем направить на подготовку к отопительному сезону и проведение противоаварийных мероприятий; 148 млн. рублей – на уменьшение дефицита программы государственных гарантий для оказания медицинской помощи, в том числе 100 млн. рублей – на лекарственное обеспечение вакциной; 35,3 млн. рублей – для достижения целевого показателя регионального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи в части госпитализации больных по экстренным показаниям в течение первых суток, к которым совершены вылеты санитарной авиации"; 106 млн. рублей предлагаем направить на повышение оплаты труда указанным категориям работников государственных учреждений; 70 млн. рублей – на увеличение стоимости питания детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях; стоимость питания увеличивается с 24 рублей до 45 рублей с 1 сентября текущего года. 68 млн. рублей предлагается направить на приведение зданий в нормативное состояние, в том числе 39 – на обеспечение антитеррористической и пожарной безопасности образовательных организаций. 58,6 млн. рублей предлагается направить на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности городу Чите, для приобретения дорожной техники и создания автотранспортного предприятия в связи с приобретением 77 автобусов для организации пассажирских внутригородских перевозок в рамках реализации планов социального развития центров экономического роста Забайкальского края. Кроме того, 24 млн. рублей предлагаем направить на покрытие дефицита средств по организации социальной поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте; 13,6 млн. рублей – на покрытие дефицита средств по обеспечению деятельности некоммерческой организации "Забайкальский фонд капитального ремонта"; 40 млн. рублей – на пополнение резервного фонда Правительства Забайкальского края; 12 млн. рублей – на проведение мероприятий по предупреждению заноса, распространению и ликвидации особо опасных очагов заболеваний животных, в том числе вируса ящура на территории Забайкальского края. По 10 млн. рублей – на проведение запланированных спортивных мероприятий и на поддержку малого и среднего предпринимательства. С учетом предлагаемых изменений на 2019 год объем доходов составит 74 млрд. 546 млн. рублей, объем расходов – 76 млрд. 67 млн. рублей, дефицит бюджета не изменится и составит 1 млрд. 520 млн. рублей. В плановом периоде 2020–2021 годов предлагается увеличить доходы и расходы бюджета на 558,5 млн. рублей и 484,7 млн. рублей, соответственно, за счет поступления средств из федерального бюджета. Объем доходов и расходов бюджета края на 2020 год составит 56 млрд. 646 млн. рублей, на 2021 – 59 млрд. 406 млн. рублей, соответственно, дефицит бюджета Забайкальского края на плановый период не предусматривается. Кроме того, представленным законопроектом предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по расходам бюджета по предложениям главных распорядителей бюджетных средств. На данный законопроект получено положительное согласование с Министерством финансов Российской Федерации. Государственный долг составит 28,7 млрд. рублей, что составит 76,5% к собственным доходам краевого бюджета. Доклад закончен. Прошу поддержать законопроект.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы к Светлане Юрьевне? Пожалуйста, Сергей Васильевич.

Сутутрин: Светлана Юрьевна, скажите, будут ли при изменении бюджета и при разработке бюджета 2020 года учитываться потребности муниципальных образований в финансовых ресурсах на текущее содержание школ, детских садов и других объектов бюджетной сферы? Потому что сегодня это проблема из проблем остается. И в связи с этим в каком состоянии сейчас разблокировка счетов? Потому что обязательства были такие, что к сентябрю все счета будут разблокированы. Какое состояние? Спасибо.

Чикичева: Текущий капитальный ремонт – это полномочия муниципальных образований, тем не менее мы рассматриваем бюджеты муниципальных образований в целом в рамках сбалансированности бюджета. Кроме того, в рамках плана мероприятий центров экономического роста мы предусматриваем мероприятия на капитальные ремонты муниципальных образовательных учреждений. В этом году у нас уже ремонтируется 14 объектов на сумму 271 млн. рублей. Кроме того, предусмотрено строительство 27 объектов на сумму 956 млн. рублей. То есть эта работа все равно ведется, ведется работа с муниципальными образованиями по кредиторской задолженностью, по сбалансированности бюджета. То есть в рамках этого законопроекта мы уже предусмотрели 351 млн. рублей на расходы по коммунальным услугам. По второму вопросу. На 6 сентября текущего года заблокированы счета в 42 муниципальных учреждениях, из них 11 учреждений образования, 7 учреждений культуры на сумму 32 млн. рублей, в том числе Читинский район – 13 учреждений на сумму 3,3 млн. рублей. С начала месяца мы только разблокировали 9 муниципальных учреждений. Угроза блокировки стоит в 314 учреждениях на сумму 27 млн. рублей. Сейчас мы будем работать, чтобы угроза снялась и следующим законопроектом будем предусматривать в рамках распределения следующей дополнительной финансовой помощи сумму на погашение кредиторской задолженности, потому что это предварительный проект соглашения с Министерством финансов, чтобы у нас не было просроченной кредиторской задолженности.

Лиханов: Уважаемые коллеги, еще вопросы? Пожалуйста, Юрий Николаевич.

Гайдук: Скажите, пожалуйста, предусматривается ли увеличение финансирования на содержание межпоселенческих дорог в Забайкальском крае?

Чикичева: На увеличение дорожного фонда предусматривается (неразборчиво).

Лиханов: Следующий вопрос. Дарима Дагбажалсановна, пожалуйста.

Доржиева: Добрый день, уважаемые депутаты. У меня вопрос уточняющего характера. Нами, депутатами, в свое время было инициировано понятие стоимости горячего питания в школах. И сегодня 70 с лишним миллионов на предоставление дополнительных субвенций – это поддержка Правительства на то предложение, это очень хорошая вещь. У меня вопрос уточняющего характера. Поэтому с 1 сентября школы могут поднять. Эта сумма заложена именно с расчетом с 1 сентября?

Чикичева: С 1 сентября.

Доржиева: И вторая часть вопроса. Прогнозно какая работа будет проводиться для следующего поэтапного поднятия норматива на питание детей из семей малоимущих? Потому что мы понимаем, чтобы соответствовать требованиям СанПИН, в нашем регионе это порядка 150 рублей. Прогнозно на 2020 год как планируется поэтапно поднимать?

Чикичева: Вопрос сейчас рассматривается до 65 рублей. Такие предложения есть, до 150 я еще не видела. Я думаю, что это будет поэтапно. Там нужно обоснование, нормы питания, предусмотреть расчеты. До 65 я видела, мы рассматриваем в рамках бюджета на 2020 год.

Доржиева: Благодарю. Спасибо.

Лиханов: Пожалуйста, Сергей Анатольевич Белоногов.

Белоногов: Светлана Юрьевна, в теме Вы или нет, что у нас со здравоохранением в Забайкальском крае? Я имею в виду его финансирование. Ясно, что это одноканально, это ОМС, но краевой бюджет участвует в этом деле. И на сегодня, я хочу доложить, что у многих районных больниц счета заблокированы. Нам надо начинать отопительный сезон через несколько дней, а они не рассчитались еще за прошлый отопительный сезон. На мои вопросы там отвечают, что больницы пусть сами зарабатывают деньги. Как Вы думаете, из этого выходить Министерству финансов?

Чикичева: На данный момент мы работаем с Министерством финансов Российской Федерации по изменению методики, то есть увеличение коэффициента дифференциации, увеличение бюджетных ассигнований на следующий год из федерального фонда ОМС. То есть в этом году у нас пока средств нет, по оказанию помощи даже нет таких полномочий. То есть это дефицит фонда обязательного медицинского страхования. Но у нас на контроле этот вопрос стоит, прорабатываем с Минфином именно возможность оказания этой помощи федеральному фонду, о том, что мы будем оказывать помощь именно учреждениям, работающим в системе обязательного медицинского страхования. То есть нам нужно такое разрешение. Вы же видите, всю финансовую помощь мы согласовываем все законы с Минфином России. Если нам добро такое не дадут и у нас не будет источников, это не наши полномочия, мы не можем оказать помощь.

Белоногов: Но ТФОМС докладывает нам (неразборчиво).

Чикичева: Но у нас ежегодный дефицит. Программа госгарантий у нас есть, но мы мониторим учреждения, которые работают в рамках бюджета. Свои обязательства перед фондом обязательного медицинского страхования в рамках оплаты за неработающее население мы выполняем в полном объеме и своевременно, то есть тут немного недостаток средств в фонде обязательного медицинского страхования идет.

Лиханов: Цырен Бадмаевич, пожалуйста.

Цыренов: Хочу уточнить, дефицит программы гарантий утверждается Правительством Забайкальского края. Сегодня мы ощущаем дефицит увеличения кредиторской задолженности среди лечебных учреждений. У меня вопрос следующего характера. Когда будет рассмотрено по инициативе Министерства финансов на заседании правления территориального фонда эти серьезные вопросы по дополнительному финансированию?

Чикичева: Когда будет рассмотрено на заседании правления фонда?

Цыренов: Утверждается же тариф соглашением по увеличению финансированию. Отсюда все последствия, эта кредиторка.

Чикичева: Наверное, не ко мне вопрос, а к Министерству здравоохранения, Аягме Гармаевне. То есть я не могу сказать, когда он будет рассматриваться, но вопрос в том, что он рассматривается на каждом заседании правления фонда.

Цыренов: Когда это правление было последний раз с участием Министерства финансов? Основная скрипка за Министерством финансов?

Чикичева: Может, Аягма Гармаевна?

Лиханов: Пожалуйста, Аягма Гармаевна.

Ванчикова: Добрый день, уважаемые коллеги. Данный вопрос действительно очень актуальный, и он действительно стоит на повестки дня сегодня как по линии Министерства здравоохранения Забайкальского края, так и Губернатора Забайкальского края. Что мы на сегодняшний день имеем? Совершенно справедливо вопрос задан в части финансирования тех услуг, которые предоставляются государственными учреждениями здравоохранения Забайкальского края. На сегодняшний день те учреждения, которые финансируются исключительно из средств обязательного медицинского страхования, действительно находятся практически в одной одинаковой ситуации, когда приходит время и средств не хватает, тарифом обеспечивается оплата медицинской помощи в рамках тех объемов, которые выделяются, в том числе утверждаются, правлением федерального фонда ОМС, средств недостаточно. На сегодня уже шесть заблокированных счетов у шести государственных учреждений здравоохранения. Предыдущий докладчик совершенно правильно сказал, что тех средств обязательного медицинского страхования, кроме тарифа, действительно недостаточно. Вы совершенно правильно говорите, что со стороны ТФОМС говорят, что этих средств достаточно. В связи с этим, когда мы проводили детально ту работу, почему же все-таки возникает такая ситуация, пришли к тому, что тот коэффициент дифференциации, который применяется к Забайкальскому краю для расчета тех дотаций, субвенций, которые направляются на территорию Забайкалья, в частности по системе обязательного медицинского страхования, недостаточны для нас. Мы исходим из понимания того, что влияющие на формирование коэффициента дифференциации, это прежде всего коэффициент дифференциации потребительских цен на продуктовую корзину, и также говорим, что тот коэффициент дифференциации, который применяется в составе этого коэффициента в части финансирования и содержания тех автомобильных дорог по предыдущему вопросу, тоже был вопрос, если эти средства зачтены, и они в качестве дотации на муниципальный уровень, то есть мы об этом говорим, то есть вопрос серьезный, системный. И надо сказать, чтобы регулировать этот момент в части расчета субвенций, поступающих для конкретного региона, недостаточно. Мы выступили с таким предложением, чтобы применить не только для Забайкальского края, но и для субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, отдельный поправляющий коэффициент с учетом плотности населения, о чем мы всегда говорим, все знают, с учетом транспортной доступности тех или иных населенных пунктов, на которые мы, собственно говоря, затрачиваем средства на приобретение ГСМ в части доезда, и мы понимаем, что не до каждого населенного пункта нужно доехать за 20 минут, когда необходимо выезжать. Поэтому в части работы правления у нас проводятся ежеквартально, и практически на каждое правление вопрос поднимается. Но покуда мы регулируем только те средства и тот тариф, который к нам уже поступил и взят в зачет на текущий календарный финансовый год, то, соответственно, регулировать эти отношения на следующий период, мы как раз сейчас в этой работе находимся на 20-й, плановый 21-й год. Спасибо большое.

Лиханов: Спасибо, Аягма Гармаевна.

Цыренов: Аягма Гармаевна, я все понимаю. Но в родной моей больнице, в которой я проработал много лет, за лето задолженность выросла на 10 млн. рублей при отсутствии финансирования на отопительную систему.

Ванчикова: Не слышу.

Цыренов: За летний период, за 3 месяца в одной отдельно взятой больнице кредиторская задолженность выросла на 10 млн. рублей при отсутствии финансирования на отопление в теплое время года. И вот сейчас здание в критической ситуации. До закрытия дойдет.

Ванчикова: Давайте посмотрим правде в глаза. Если будем разбирать все лечебные учреждения в части выполнения объема той медицинской помощи, направленного на обеспечение календарного года и разбитого по долям на 1/12 в каждый месяц, то тот мониторинг, который мы проводили совершенно недавно по каждому лечебному учреждению, показывает, что объемы медицинской помощи предусмотрены для каждой конкретной медицинской организации в части проведения профилактических осмотров от 26% до 60% от планового, по проведению диспансеризации от 18% до плановых 57%, по объемам стационарной медицинской помощи также не выполняются. Мы также все понимаем, что для системы здравоохранения средства обязательного медицинского страхования практически, так скажем, финансовая возможность, единственный кошелек, за исключением возможности, которая направляется из средств краевого бюджета на финансирование лекарственной помощи. Это как раз таки субъектовая составляющая. Поэтому мы сейчас можем говорить, я прошу, коллеги, отнестись к этому с пониманием, во-первых, потому что это правила, установленные федеральным исполнительным органом власти в части регулирования правоотношений "пациент и субъект", в данном случае Федерация, по финансированию медицинской помощи конкретно взятой территории. Вот тот объем, который поступает, он разбивается по количеству заболеваний, по уровню смертности, по тем диагностическим состояниям, по которым необходимо оказать медицинскую помощь, и направляются эти средства в зависимости от возможности лечебного учреждения, я имею в виду, прежде всего, кадрового потенциала, в виде объемов на конкретную больницу. Действительно возникают эти ситуации, но мы не сидим. Вы же прекрасно понимаете, для того чтобы сэкономить средства и направить на те мероприятия, которые необходимо проводить, вы же понимаете, что это может быть, какие мероприятия нужно провести, чтобы что-то сэкономить. Поэтому мы сейчас исходим из того, чтобы пополнить наш бюджет ОМС путем введения дополнительного коэффициента и применения к отдельно взятой территории.

(Из зала, неразборчиво).

Ванчикова: Совершенно верно. Почему бесплатно? Мы не работаем бесплатно.

Лиханов: Спасибо, Аягма Гармаевна. Вопрос Непомнящая Марина Николаевна. Светлана Юрьевна, пожалуйста.

Непомнящая: Я учитель и директор, и, конечно, интересует вопрос всего учительского сообщества. Когда же произойдет увеличение заработной платы рядового учителя, заложены ли эти средства? Потому что с января месяца увеличения заработной платы не произошло. Учителя ждут. И второй вопрос. Предусмотрены и заложены ли средства на увеличение заработной платы руководителей образовательных организаций? Потому что не секрет, что большинство директоров получают зарплату гораздо ниже учителя на средней ставке.

Чикичева: Сейчас мы предусмотрели этим законопроектом дополнительно 106 млн. рублей на повышение оплаты труда указанным категориям, но это доведение до уровня 2018 года. По итогам за 9 месяцев выполнение целевого показателя роста среднемесячного дохода трудовой деятельности мы будем рассматривать вопрос увеличения заработной платы.

Непомнящая: Потому что даже цифра, что в среднем по региону зарплата учителя 35000 очень удивляет всех учителей, но хотелось бы довести до этой цифры.

Чикичева: У нас показатель – 34273, это уровень 2018 года среднемесячный доход от трудовой деятельности, то есть к этому мы стремимся.

Непомнящая: А откуда такая цифра сложилась?

Чикичева: Это факт 2018 года.

Непомнящая: Я учитель и прекрасно знаю, сейчас провожу тарификацию, учитель с нагрузкой в 23 часа, максимально, что можно, получает зарплату 24000. Если иметь зарплату в 30000, значит, 30 часов. 30 часов – это запредельная физическая нагрузка для учителя.

Чикичева: Мне нужно тогда с Министерством образования еще раз проработать вопрос.

Непомнящая: Чтобы цифра была реальной, наверное, соответствовала бы каким-то показателям и нормативам, но я действующий учитель, коллектив, который я тарифицирую и вижу.

Чикичева: Я говорю о среднемесячном доходе от трудовой деятельности в целом по Забайкальскому краю. Есть дифференциация между районами. То есть здесь надо шире рассматривать вопрос с Министерством образования. Я прямо так не могу сказать, здесь надо посмотреть, какие показатели влияют.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросов больше нет. Есть вопрос. Пожалуйста.

Кузнецов: В проекте закона дважды упоминаются Борзинский и Алек-Заводской районы, причем упоминаются в плане организации водоснабжения. Мне бы хотелось знать, или здесь какая-то накладка есть, или конкретные цифры есть по Борзинскому и Алек-Заводскому районам?

Чикичева: Это какой раздел: образование или здравоохранение?

Кузнецов: В одном случае 34,4 млн. на реализацию мероприятий плана соцразвития, организацию водоснабжения и приобретения модуля конструкции здания библиотеки в селе Шара Алек-Заводского района и на организацию водоснабжения села Тарсыхой Борзинского района и 29,9 млн. на предоставление межбюджетных трансфертов и организацию водоснабжения опять же в Борзинском и Алек-Заводском районах.

Чикичева: Значит, выделялись и тому и другому районам. Я уточню тогда и Вам доложу. Сейчас не могу сказать, в разрезе районов нет.

Бутыльский: Там оба села прошли по пожарам

(Из зала, неразборчиво).

Чикичева: Библиотека села Шара.

Кузнецов: Понятно. Конкретно по районам речь идет. То, что там федеральный и региональный бюджет, это понятно. Имеется в виду конкретно Борзинский район. Там же суммы не указываются.

Бутыльский: Эти села попали под пожары, что Шара, что Тарсыхой. Там водоснабжение из-за того, что попали под пожары.

Лиханов: Евгений Николаевич, вместе со Светланой Юрьевной, может, потом отдельно отрегулируете этот вопрос, чтобы понятно было все. Хорошо? Уважаемые коллеги, вопросов больше нет. Светлана Юрьевна, спасибо. Слово предоставляется исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Светлаковой Ларисе Викторовне.

Светлакова: Добрый день, уважаемые депутаты и присутствующие на сегодняшнем заседании. Контрольно-счетной палатой в рамках законодательно установленных полномочий подготовлено 5 сентября текущего года и направлено в Законодательное Собрание заключение на рассматриваемый законопроект. Принято также участие по этому вопросу в заседании комитета по бюджетной и налоговой политике. По результатам проведенной экспертизы в заключении отражены следующие основные моменты. Источники, предлагаемые для увеличения доходной части краевого бюджета как на 2019 год, так и на плановый период 2020–2021 годов, в целом не противоречат бюджетному законодательству. Как сказал уже предыдущий докладчик, из общей суммы, предлагаемой на 2019 год – 4,6 млрд., основную долю – 77,3% составляют поступления из федерального бюджета, где, в свою очередь, основными, конечно, являются целевые средства в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и доля дотаций на сбалансированность – 600 млн. рублей, 16,9%. На плановый период уточнения предлагаются за счет увеличения прогнозных сумм поступления целевых средств из федерального бюджета в указанных объемах 500-400 млн., округленно говорю, они на расходы в полном объеме по целевому назначению направляются. Относительно собственных доходов ситуация следующая. В текущем году это уже третья корректировка налоговых и неналоговых доходов в сторону увеличения, и в случае положительного рассмотрения этого законопроекта позволит увеличить прогноз поступлений собственных доходов на 1 млрд. 42 млн. В феврале сумма увеличения составляла 1,6 млрд., в июне – 1,1 млрд. Контрольно-счетной палатой проведен анализ текущего исполнения бюджета края по доходам по данным официальной бюджетной отчетности по состоянию на 1 августа и по предварительным данным на 1 сентября, потому что окончательный отчет будет только в 20-х числах, исходя из которых зафиксировано некоторое снижение темпов по отношению к аналогичному периоду 2018 года по предлагаемым к увеличению налогам, это налог на доходы физических лиц и налог взимания в связи с упрощенной системой налогообложения. Аналогичные опасения в том, что закладываемые проектировки в полном объеме исполнены, высказаны и главным администратором доходов – Управлением налоговой службы по Забайкальскому краю. Нами был сделан соответствующий запрос и получен официальный ответ. Кроме того, несколько напряженная ситуация на сегодня складывается с поступлением налога на имущество, по оценке главного администратора. Данным законопроектом пока корректировка данного налога не предлагается. Поэтому, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо продолжить мониторинг складывающейся ситуации по пополнению доходной части бюджета в сентябре-октябре и при необходимости своевременно подготовить соответствующие изменения в бюджет, учитывая, что у нас еще ряд изменений до конца года, вероятнее всего, будет. Также нужно продолжить активную работу по мобилизации доходов. Вчера в Контрольно-счетную палату поступила официальная информация из Управления налоговой службы по Забайкальскому краю о том, что на 1 августа 2019 года 399 учреждений, финансируемых из краевого бюджета, имеют задолженность по налогам и страховым взносам на общую сумму порядка 400 млн. рублей, в том числе по НДФЛ – 69,9 млн. рублей. То есть резервы есть по поступлению, это надо активно использовать, то есть усилить мобилизационную работу. Основные направления расходования за счет предлагаемого увеличения объема доходов также предыдущим докладчиком озвучены. Предлагаемые изменения по нашему мнению актуальны, предложения касаются приоритетным направлений – это оказание финансовой помощи муниципальным образованиям, это вопросы подготовки к отопительному сезону и решение финансовых вопросов в социальной сфере. Анализ сложившихся к исполнению расходов, по данным отчетности, в части расходов на 1 августа показывает, что сейчас достаточно низкий процент исполнения по разделу "Национальная экономика" – 35% и ЖКХ – 42%. В данных разделах сосредоточены самые значительные объемы бюджетных инвестиций, контракты будут оплачиваться к концу года, поэтому, наверное, ситуация, как мы думаем, улучшится. Но все-таки более активно нужно работать главным распорядителям по освоению заложенных бюджетных средств с учетом соблюдения требований как бюджетного законодательства, так и законодательства, регулирующего закупочную деятельность, это 44-й Федеральный закон. Предлагаемые изменения как по доходам, так и по расходам на 2019 год в одинаковой сумме, поэтому на дефицит не повлияют, он сохраняется в прежнем объеме, утвержденным июльским законом, это 1,5 млрд. На 2020 и 2021 годы с учетом изменений опять-таки на одну и ту же сумму за счет федеральных поступлений. Бюджет будет сбалансирован предварительно и утвержден на сегодня с нулевым дефицитом, данный показатель также пока не меняется. Предлагаемая концепция законопроекта не влечет нарушения бюджетного законодательства как Российской Федерации, так и Забайкальского края, а также условий дополнительно заключенных соглашений Правительства края с Минфином по бюджетным кредитам в части показателей дефицита, госдолга и расходов на его обслуживание. И, как уже сказала Светлана Юрьевна, согласно заключенному соглашению предварительный законопроект должен пройти оценку в Минфине России, такая оценка была дана. Сопроводительное письмо направлено в адрес Правительства Забайкальского края нам представлено, концепция законопроекта согласована Минфином России. С учетом того, что все параметры соблюдены и приоритетные направления, предлагаемые законопроектом, действительно таковы. Таким образом, в целом при анализе представленных изменений фактов, свидетельствующих о нарушении бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой не установлено. Поэтому предлагаю с учетом представленного заключения рассмотреть законопроект положительно.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы к Ларисе Викторовне? Вопросов нет. Спасибо, Лариса Викторовна. Слово предоставляется от профильного комитета заместителю Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, председателю комитета по бюджетной и налоговой политике Бутыльскому Алексею Николаевичу.

Бутыльский: Уважаемый Игорь Дмитриевич, уважаемые коллеги. Комитет по бюджетной и налоговой политике рассмотрел указанный проект закона края и рекомендует принять его в первом чтении с учетом замечаний, изложенных в заключении комитета.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы к Алексею Николаевичу? Вопросов нет. Кто желает выступить? Пожалуйста, Сергей Васильевич.

Сутутрин: Уважаемые депутаты, присутствующие члены Правительства, все присутствующие на заседании, конечно, объем доходов бюджета на 2019 год 74,5 млрд. – это хорошо, весьма положительно объем расходов увеличивается – 76 млрд. Реальность выполнения национальных проектов. Но что тревожит и даже вызывает острую критику? Я поддерживаю, к примеру, нашего коллегу депутата Непомнящих, не в полной мере решены и решаются вопросы заработной платы в бюджетной сфере, она остается крайне низкой. Светлана Юрьевна говорит, параметры 34273, это средняя наемных работников, а по экономике уже за 40000 перевалило. Если соизмерить, то мы должны сделать вывод о том, что майский указ Президента 5-летней давности не выполняется. Надо реально к этому подходить. Ведь в образовании зарплата у большинства учителей 22000-25000. Это нормально? Это ненормальная ситуация. Поэтому надо в полной мере подходить к этим вопросам и рассматривать. Давайте посмотрим бюджеты муниципальных образований. Они остаются остродефицитными как муниципальных районов, так и городских округов. Перетоки из бюджета Забайкальского края не решают в полной мере расходные обязательства. Нет финансовых ресурсов на текущее содержание школ, детских садов. Поборы продолжаются с родителей. Это нормально? Это ненормально. Почему мы замалчиваем эту ситуацию? Счета не разблокированы, хотя должны быть разблокированы. Нет финансовых ресурсов на разработку проектно-сметной документации в муниципальных образованиях даже по национальным проектам. Злосчастный спортивный зал школы Александровки, уже третий Губернатор в Забайкальском крае, никак с места сдвинуть не можем. Нормальная ситуация? Конечно, ненормальная. И так по всем остальным. Экспертиза буксует, поэтому даже муниципалы не могут провести даже разработанные кое-где проектно-сметные документации, экспертизу не могут провести. И кредиторская задолженность за топливно-энергетические ресурсы не погашена. Я думаю, депутат Белоногов в этом плане прав совершенно. Инвестиционная программа наша, почему-то, непрозрачная остается. Школы, детские сады, больницы, ФАПы, клубы, спортивные объекты, площадки. Почему не выполняются решения, Игорь Дмитриевич, нашего заседания Законодательного Собрания, когда бюджет принимали? Раскрыть инвестиционную, представить Законодательному Собранию. 8 месяцев прошло, никакой инвестиционной программы не представлено. Это тоже ненормальная ситуация. Дорожный фонд тоже остается непрозрачный. Как использовать средства попытались на расширенном заседании комитета по бюджетной и налоговой политике рассмотреть, ответа нет, хотя средства как-то используются. Но состояние субъектовых муниципальных дорог, надо реально оценивать, ухудшается. Кто ответит на этот вопрос в полной мере? Национальный проект – это здорово, конечно, это хорошо, тем более что сумма за 10 млрд. идет. Но от прогнозов надо переходить к реалиям, то есть реалии 2019, реалии 2020, 2021 и так до 2024 года. Реально мы это все должны видеть и знать, как они выполняются. Вот таких проблем более чем достаточно. Поэтому мое выступление – это как бы предложение Правительству, Минфину учесть при разработке бюджета на 2020 год. Я обращаюсь к Контрольно-счетной палате и прошу взять это на контроль, потому что наши предложения депутатского корпуса были к Контрольно-счетной палате, чтобы раскрыть, провести экспертизу инвестиционной, дорожный фонд сделать, и тоже, к сожалению, это не обеспечено. Так, давайте к реалиям подойдем, будем объективны в полной мере правильные оценки давать. Спасибо.

Лиханов: Спасибо, Сергей Васильевич. Пожалуйста, Юрий Николаевич

Гайдук: Спасибо большое. Я хотел бы поддержать выступление Сергея Васильевича по вопросам использования дорожного фонда. Как только выедешь за Читу и свернешь с асфальта, то там даже и направление трудно назвать, особенно дороги в сторону Газ-Завода, Нер-Завода, Шелопугино, это не дороги, это убийство. Тем не менее, заезжая в Читу, какие-то, на мой взгляд, бездарная трата денег. Бордюры там, где не надо, мы ставим, лепим. Что у нас деньги лишние, программы какие-то не такие? Поэтому в самом деле то, что говорит Сергей Васильевич, особенно содержание межпоселенческих дорог, хотя бы от районного центра до районного центра, туда надо отправлять деньги, нам надо делать эти дороги. Бьются машины. Вы представляете, по такой дороге от Газ-Завода до Шелопугино 80 км ехать 3 часа. А если везти больного? Здесь здоровый человек не выдерживает. Поэтому поддерживаю предложение Сергей Васильевича, что именно следить за дорожным фондом обязательно надо и направлять деньги именно туда, где они сегодня необходимы. Спасибо.

Лиханов: Уважаемые коллеги, желающих вступить больше нет. Переходим к голосованию.

Дугаров: Я хотел.

Лиханов: Пожалуйста.

Дугаров: Я бы предложил включить в проект постановления отдельный пункт. Обратиться к Правительству Забайкальского края до конца года ликвидировать кредиторскую задолженность по учреждениям культуры, я имею в виду линейную сеть, это уровень районов. Это первое. И второе. Следующий пункт – поручить Контрольно-счетной палате представить развернутую справку по кредиторской задолженности в целом по системе здравоохранения. И на основании этого пусть налаживают контроль исполнения, а не просто фиксация фактов.

Лиханов: Коллеги, кто еще желает. Больше никто не желает. Спасибо, Даши Цыденович. Переходим к голосованию. Ставлю на голосование принятие проекта закона в первом чтении с учетом замечаний, изложенных в заключении ответственного комитета. Прошу голосовать. Кто за? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Проект закона принят в первом чтении с учетом замечаний, изложенных в заключении ответственного комитета, будет оформлено постановление. Переходим к рассмотрению вопроса № 2 "О проекте закона Забайкальского края "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2020 год". Докладывает Щеглова Инна Сергеевна – министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Щеглова: Добрый день, уважаемый Игорь Дмитриевич, уважаемые депутаты. Проект закона Забайкальского края "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2020 год". В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" в каждом субъекте Российской Федерации необходимо установить прожиточный минимум пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, которая предусмотрена Федеральным законом № 178-ФЗ. Статьей 121 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрены федеральная и региональная доплаты. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта в размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом доплаты достигла величины прожиточного минимума, установленной в конкретном субъекте. Проектом закона предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2020 год в размере 9829 рублей. Величина прожиточного минимума пенсионера была рассчитана исходя из положений Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера, который определен постановлением Правительства Российской Федерации № 975. В данном подсчете были использованы несколько величин: величина прожиточного минимума I и II квартала в Российской Федерации, величина прожиточного минимума пенсионера I и II квартала в Забайкальском крае и прогнозная величина прожиточного минимума на 2020 год. Отмечу, что прогнозная величина прожиточного минимума на 2020 год в Российской Федерации составила 9311, исходя из чего устанавливаемая величина прожиточного минимума в Забайкальском крае, рассчитанная на 2020 год, превышает прогнозные значения на 518 рублей, предлагаемая величина прожиточного минимума, установленного в 2020 году, превышает прожиточный минимум, имеющийся в Забайкальском крае на 11,2%, соответственно, выше прожиточного минимума, который установлен в Российской Федерации, на 5,6%. В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ уполномоченный орган исполнительной власти обязан довести величину прожиточного минимума до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября. Для соблюдения срока подачи сведений в Пенсионный фонд в соответствии с пунктом 2 правила определения величины прожиточного минимума необходимо принятие данного законопроекта. Хочу отметить, что принятие законопроекта повлечет за собой соответствующие дополнительные финансовые средства. Всего по предварительной оценке потребность на осуществление дополнительной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам в 2020 году с учетом доставки пенсии до получателя составит 1 млрд. 536 млн. 197,9 тыс. рублей. Ориентировочное количество получателей федеральной социальной доплаты к пенсии, которое было взято у нас за основу, 53451 человек. Уважаемые депутаты, прошу поддержать проект закона. Доклад закончен.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы к Инне Сергеевне? Пожалуйста, Георгий Федорович.

Шилин: Инна Сергеевна, вопрос уточняющего характера. Вот эту доплату к пенсии пенсионерам, которые имеют пенсию ниже прожиточного минимума фактически когда будут получать: с 1 января 2020 года или уже в этом году?

Щеглова: С 1 января 2020 года. До 1 января 2020 года все пенсионеры, которые получают пенсию ниже прожиточного минимума в Российской Федерации, получают доплату из средств федерального бюджета.

Лиханов: Уважаемые коллеги, еще вопросы? Сергей Васильевич, пожалуйста.

Сутутрин: Уточнить, для какого количества пенсионеров в 2020 году эта добавка к пенсии до прожиточного минимума установлена сейчас будет?

Щеглова: 53451 человек – это потребность, которую мы посчитали как раз на те 1,5 млрд., о которых я говорила. То есть, это именно то количество людей, которые будут у нас получать региональную социальную доплату.

Лиханов: Коллеги, больше вопросов нет. Спасибо, Инна Сергеевна. От профильного комитета слово предоставляется заместителю Председателя Законодательного Собрания, председателю комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края Цыренову Цырену Бадмаевичу.

Цыренов: Уважаемые депутаты, комитет по социальной политике рассмотрел данный законопроект и рекомендует Законодательному Собранию принять данный законопроект в первом чтении.

Лиханов: Коллеги, вопросов нет. Ставлю на голосование принятие проекта закона в первом чтении. Прошу голосовать. Кто за? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Проект закона принят в первом чтении, будет оформлено постановление. Объявляется перерыв на 15 минут. Пожалуйста, Цырен Бадмаевич.

Цыренов: Уважаемые депутаты, комитет по социальной политике просим собраться в комитете для рассмотрения данного вопроса.

Бутыльский: Уважаемые коллеги, комитет по бюджетной и налоговой политике просит спуститься всех в 711 кабинет.

(После перерыва).

Лиханов: Коллеги, будем продолжать нашу работу. Во время перерыва прошли заседания комитетов. Пожалуйста, Алексей Николаевич.

Бутыльский: Уважаемые коллеги, комитет по бюджетной и налоговой политике вносит предложение о рассмотрении проекта закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" во втором чтении.

Лиханов: Коллеги, вопросы есть? Цырен Бадмаевич, пожалуйста.

Цыренов: Уважаемые коллеги, депутаты комитета провели заседание. Комитет по социальной политике рекомендует рассмотреть наш вопрос во втором чтении.

Лиханов: Коллеги, вопросы? Вопросов нет. Ставлю на голосование предложения депутатов Бутыльского и Цыренова о включении вопросов в дополнительную повестку дня заседания. Прошу голосовать. Кто за данное предложение? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Переходим к дополнительной повестке. Вопрос № 3 "О проекте закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (второе чтение). Слово предоставляется Бутыльскому Алексею Николаевичу.

Бутыльский: Уважаемый Игорь Дмитриевич, уважаемые коллеги. Комитет по бюджетной и налоговой политике рассмотрел указанный проект закона. Поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступало. Комитет рекомендует принять проект закона во втором чтении.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы? Вопросов нет. Ставлю на голосование принятие проекта закона за основу. Прошу голосовать. Кто за? Проект закона принят единогласно за основу ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Таблицы поправок к отклонению нет. Ставлю на голосование принятие проекта закона во втором чтении. Прошу голосовать. Кто за? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Закон принят, будет оформлено постановление. Рассматривается вопрос № 4 "О проекте закона Забайкальского края "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2020 год" (второе чтение). Докладывает заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, председатель комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края Цыренов Цырен Бадмаевич.

Цыренов: Уважаемые депутаты, проект закона Забайкальского края "Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2020 год" комитетом рассмотрен. Поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступало. Комитет рекомендует Законодательному Собранию принять проект закона во втором чтении.

Лиханов: Уважаемые коллеги, вопросы? Вопросов нет, поправок нет. Ставлю на голосование принятие проекта закона за основу. Прошу голосовать. Кто за? Проект закона принят единогласно за основу ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Таблицы поправок к отклонению нет. Ставлю на голосование принятие проекта закона во втором чтении. Прошу голосовать. Кто за? Единогласно ("за" – 38; "против" – нет; воздержались – нет). Закон принят, будет оформлено постановление. Уважаемые коллеги, все вопросы сегодняшнего заседания рассмотрены. Благодарю всех за работу. Спасибо за совместную работу.

Консультант отдела документационного

обеспечения секретариата аппарата

Законодательного Собрания края Т.Г. Тимшина

1. Здесь и далее по тексту в случае, если результаты голосования депутатов не оглашены председательствующим, в скобках указываются результаты счетной комиссии Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва. [↑](#footnote-ref-1)