



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2021 год
и плановый период 2022 и 2023 годов»**

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 20 декабря 2021 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 20 декабря 2021 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2021 год, которые в случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции изменятся следующим образом:

- общий объем доходов увеличится на 2 639 255,0 тыс. рублей, или на 2,7%, и составит 99 874 248,5 тыс. рублей, в том числе:

- общий объем налоговых и неналоговых доходов не изменится и составит 48 353 373,3 тыс. рублей, из них:
 - объем налоговых доходов не изменится и составит 46 802 381,1 тыс. рублей;
 - объем неналоговых доходов не изменится и составит 1 550 992,2 тыс. рублей;
- объем безвозмездных поступлений увеличится на 2 639 255,0 тыс. рублей, или на 5,4%, и составит 51 520 875,2 тыс. рублей;

- общий объем расходов увеличится на 2 639 255,0 тыс. рублей, или на 2,6%, и составит 104 003 985,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета не изменится и составит 4 129 737,0 тыс. рублей.

I.3. В отношении планового периода проектом закона предлагается годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2022 году уменьшить на 300 000,0 тыс. рублей (составят 28 881 071,2 тыс. рублей), и в 2023 году оставить без изменений (составят 27 314 386,9 тыс. рублей).

В результате вносимых изменений основные параметры бюджета на плановый период составят:

- на 2022 год:
 - общий объем доходов – 77 060 126,0 тыс. рублей;
 - общий объем расходов – 79 341 720,4 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 1 460 000,0 тыс. рублей);
 - дефицит бюджета – 2 281 594,4 тыс. рублей;
- на 2023 год:
 - общий объем доходов – 79 576 509,2 тыс. рублей;
 - общий объем расходов – 81 989 848,5 тыс. рублей (в т.ч. условно утверждаемые расходы – 3 080 000,0 тыс. рублей);
 - дефицит бюджета – 2 413 339,3 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2021 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2021 год на 2 639 255,0 тыс. рублей**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы оставить без изменения;
- безвозмездные поступления увеличить на 2 639 255,0 тыс. рублей, или на 5,4%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

В части *безвозмездных поступлений законопроектом предлагается увеличить годовые бюджетные назначения на 2 639 225,0 тыс. рублей*, из них:

а) дотации бюджетам субъектов РФ *увеличить на 565 436,0 тыс. рублей* за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ в соответствии с распределением Минфина России;

б) субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) в целом *увеличить на 688 249,7 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить на 976 714,3 тыс. рублей*, из них:

- 366 478,1 тыс. рублей на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2021 №2921-р;

- 41 173,5 тыс. рублей на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2759-р;

- 477 269,7 тыс. рублей на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2021 №2922-р;

- 17 208,0 тыс. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации подпрограммы "Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание" государственной программы РФ "Развитие транспортной системы" в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 №1496;

- 74 585,0 тыс. рублей на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.11.2021 №3342-р;

- *уменьшить на 288 464,6 тыс. рублей*, из них:

- 172,8 тыс. рублей на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом, в соответствии с дополнительными соглашениями от 20.10.2021 №073-09-2021-535/4, от 23.11.2021 №073-09-2021-535/5 к Соглашению от 25.12.2020 №073-09-2021-535 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом, в целях достижения показателей и результатов федерального проекта "Успех каждого ребенка", входящего в состав национального проекта "Образование", в рамках государственной программы РФ "Развитие образования";

- 67 000,0 тыс. рублей на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.10.2021 №2980-р;

- 31 551,8 тыс. рублей на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в соответствии с дополнительным соглашением от 25.11.2021 №082-09-2021-103/6 к Соглашению от 26.12.2020 №082-09-2021-103 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

- 52 493,7 тыс. рублей на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в соответствии с дополнительными соглашениями от 06.10.2021 №082-09-2021-020/3, от 22.11.2021 №082-09-2021-020/4 к Соглашению от 26.12.2020 №082-09-2021-020 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

- 110 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.10.2021 №2980-р;

- 488,7 тыс. рублей на обеспечение комплексного развития сельских территорий в соответствии с дополнительным соглашением от 29.11.2021 №082-09-2020-241/10 к Соглашению от 20.12.2019 №082-09-2020-241 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

- 26 757,6 тыс. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях в соответствии с дополнительным соглашением от 10.11.2021 №108-09-2021-009/2 к Соглашению от 24.12.2020 №108-09-2021-009 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

в) субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целом *уменьшить на 68 749,1 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить на 18 094,7 тыс. рублей*, из них:

- 18 094,7 тыс. рублей реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-I "О занятости населения в Российской Федерации" в соответствии с приказом Роструда от 15.10.2021 №315;

- *уменьшить на 86 843,8 тыс. рублей*, из них:

- 86 843,8 тыс. рублей на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и распоряжением Правительства РФ от 16.09.2021 №2586-р;

г) иные межбюджетные трансферты в целом *увеличить на 1 420 318,4 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить на 1 420 347,7 тыс. рублей*, из них:

- 1 718,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в соответствии с фактическим поступлением денежных средств;

- 1 327,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ в соответствии с фактическим поступлением денежных средств;

- 3 613,3 тыс. рублей в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 30.09.2021 №2746-р;

- 300 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в соответствии с дополнительным соглашением от 29.10.2021 №108-17-2021-066/3 к Соглашению от 25.12.2020 №108-107-2021-066 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

- 37 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.09.2021 №2584-р, протоколом заседания Президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 27.10.2021 №4;

- 1 076 688,8 тыс. рублей за счет резервного фонда Правительства РФ, из них:

- на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 01.10.2021 №2761-р, от 28.10.2021 №3050-р – 94 947,8 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению концентраторов кислорода производительностью более 1000 литров в минуту каждый (при наличии основной и резервной линий концентратора производительностью не менее 500 литров в минуту каждая) с учетом стоимости доставки и пусконаладочных работ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.08.2021 №2298-р – 32 900,0 тыс. рублей;

- в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации отдельных мер по ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Забайкальского края в 2021 году, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.09.2021 №2641-р – 401 017,4 тыс. рублей;

- для возмещения расходов, понесенных бюджетом Забайкальского края на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае–августе 2021 года на территориях Забайкальского края, Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области, в целях оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.10.2021 №2874-р – 131 710,0 тыс. рублей;

- в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 26.10.2021 №3025-р – 264 360,9 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в мае - августе 2021 года на территориях Забайкальского края, Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области, в целях оказания единовременной материальной помощи и

финансовой помощи гражданам РФ в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 07.09.2021 №2476-р – 73 010,0 тыс. рублей;

- на осуществление компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2021 году в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.11.2021 №3272-р – 78 742,7 тыс. рублей;

- **уменьшить на 29,3 тыс. рублей** на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в соответствии с дополнительным соглашением от 23.09.2021 №082-17-2020-016/8 к Соглашению от 17.12.2019 №082-17-2020-016 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ;

2) прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов РФ **увеличить на 34 000,0 тыс. рублей** в соответствии с инвестиционными договорами от 16.11.2021 №56-Д/СГ-2, от 18.11.2021 №58-Д/СГ-2, дополнительным соглашением от 08.11.2021 №082-09-2021-210/5 к Соглашению от 29.12.2020 №082-09-2021-210 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ.

Уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям с учетом предлагаемых изменений составят 51 520 875,2 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2021 год составит 99 874 248,5 тыс. рублей.

Законопроектом не предлагается внесение изменений в части налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем, анализ данных об исполнении доходной части краевого бюджета по состоянию на 01.12.2021, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что исполнение годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 90,3%, в том числе по налоговым доходам – 89,9%, по неналоговым доходам – 100,9%.

Годовые бюджетные назначения по состоянию на 01.12.2021 перевыполнены по следующим источникам:

- налог на имущество организаций – исполнение составило 105,79%;
- налог на добычу полезных ископаемых – 103,1%;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 110,2% (к законодательно утвержденным назначениям), 95,9% (к данным отчета об исполнении бюджета);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 101,8% (к законодательно утвержденным назначениям), 101,7% (к данным отчета об исполнении бюджета);

- административные платежи и сборы – 104,7%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 162,1% (к законодательно утвержденным назначениям), 157,5% (к данным отчета об исполнении бюджета);
- прочие неналоговые доходы – 330,5%.

Вместе с тем, существуют риски неисполнения назначений по налогу на доходы физических лиц (исполнение – 82,2%), по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (исполнение – 1,0%).

В целом годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнимы, резервы поступления доходов оцениваются в пределах 1,0% - 1,2% от объема прогнозируемых поступлений.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

В проекте закона на плановый период 2022 и 2023 годов учтено уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ за счет иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на сумму 300 000,0 тыс. рублей в 2022 году, в соответствии с дополнительным соглашением от 29.10.2021 №108-17-2021-066/3 к Соглашению от 25.10.2020 №108-17-2021-066 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ.

Уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на плановый период с учетом предлагаемых изменений в 2022 году составят 28 881 071,2 тыс. рублей, в 2023 году – 27 314 386,9 тыс. рублей.

В результате предлагаемых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 77 060 126,0 тыс. рублей, в 2023 году – 79 576 509,2 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что предлагаемые настоящим законопроектом изменения в бюджет края по доходам не противоречат бюджетному законодательству.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

1) В заключении КСП Забайкальского края от 29.10.2021 №99-21/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон

Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» отмечалось, что при внесении в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» не учтены поступления в краевой бюджет средств дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 15.07.2021 №1935-р), а также средств дотации (гранта) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 585 279,2 тыс. рублей. То есть, в доходной и расходной части бюджета законодательно не утверждены средства дотации в общей сумме 1 585 279,2 тыс. рублей. Было отмечено, что данная ситуация приводит к непрозрачности доходов, расходов бюджета края.

Изменения в данной части настоящим законопроектом не предлагаются.

2) В настоящем законопроекте не учтены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконур, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконур по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (распоряжение Правительства РФ от 04.12.2021 №3448-р) в сумме 1 332 570,4 тыс. рублей.

3) В настоящем законопроекте не учтены изменения, внесенные 04.12.2021 в распоряжение Правительства РФ от 18.10.2021 №2922-р в части увеличения суммы субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на 316 862,8 тыс. рублей.

4) Законопроектом не предлагается изменить годовые бюджетные назначения по КБК «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ». Уточненные годовые бюджетные назначения по данному КБК составляют (минус) 697 254,0 тыс. рублей при этом фактическое исполнение по состоянию на 01.12.2021 составило (минус) 754 556,5 тыс. рублей.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2021 год на 2 639 255,0 тыс. рублей**, или на 2,6%, дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы; целевых безвозмездных поступлений за счет средств федерального бюджета и прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований в связи с принятием дополнительных решений; перемещение бюджетных ассигнований в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством.

В результате предлагаемых изменений объем расходов бюджета края на 2021 год составит 104 003 985,5 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2021 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 30.12.2020 №1899-33К (в актуальной редакции) на 2021 год расходов **на реализацию мероприятий 30 государственных программ** Забайкальского края составляет 95 804 099,4 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 20 государственных программ на общую сумму 2 764 788,3 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 6 государственных программ на сумму 351 763,0 тыс. рублей, финансирование 4 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 413 025,3 тыс. рублей и составит 98 217 124,7 тыс. рублей с ростом на 15,1%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 226 229,7 тыс. рублей, или на 4,1%, и утвердить в размере 5 786 860,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в течение 2021 года осуществлялось финансирование мероприятий государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края», срок реализации утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 22.07.2014 №407 госпрограммы завершился в 2020 году. При отсутствии утвержденной программы и

паспортной потребности изменения в закон о бюджете в части увеличения бюджетных ассигнований государственной программы в 2021 году вносились дважды на общую сумму 519 395,8 тыс. рублей. Указанные факты нарушают положения Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, о чем КСП отмечала в своих заключениях от 28.06.2021 №55-21/КФ-3-КСП и от 28.10.2021 №99-21/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Государственная программа в новой редакции утверждена 20 декабря 2021 года постановлением Правительства Забайкальского края №518.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-33К (в актуальной редакции) на реализацию **34 региональных проектов** предусмотрено 17 097 581,0 тыс. рублей, или 16,9% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 6 региональных проектов на общую сумму 1 018 246,8 тыс. рублей, уменьшение финансового обеспечения 8 региональных проектов на сумму 401 434,8 тыс. рублей, а также впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» в сумме 42 013,8 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 35 региональных проектов увеличится на 616 812,0 тыс. рублей, или на 3,6%, и составит 17 714 393,0 тыс. рублей, или 17,0% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,1 процентных пункта.

По состоянию на 17 декабря 2021 года:

- фактически профинансировано 33 региональных проекта на общую сумму 15 776 470,7 тыс. рублей, или 92,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на их реализацию. Так, не осуществлялось финансирование 2 региональных проектов: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (утверждено бюджетных ассигнований на 2021 год – 120 608,0 тыс. рублей), «Цифровое государственное управление» (1 430,0 тыс. рублей), что создает риски невыполнения основных мероприятий и показателей реализации регпроектов, не освоения до конца финансового года бюджетных ассигнований, а также возврата неиспользованных остатков;

- объем кассового исполнения 33 региональных проектов составил 14 316 246,3 тыс. рублей, или 83,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований. Так, отсутствует кассовое исполнение по 2 региональным проектам, указанным выше, что создает риски срыва графиков реализации региональных проектов и возврата неиспользованных остатков.

Также по состоянию на 17.12.2021 кассовое исполнение по трём региональным проектам составляет менее 50%, в том числе: «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 49,1%; «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - 47,9%; «Чистый воздух» - 33,3%, что свидетельствует о недостаточном исполнении полномочий органов исполнительной власти – ответственных исполнителей в части планирования и организации мероприятий, а также создает значительные риски недостижения целевых показателей региональных проектов и не обеспечивает достижение поставленных национальных целей.

По региональному проекту «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» по состоянию на 17.12.2021 фактическое финансирование расходов составило 91 818,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 83 658,5 тыс. рублей при отсутствии утвержденных бюджетных ассигнований. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 42 013,8 тыс. рублей, что практически в два раза ниже фактического финансирования и кассового исполнения (на 49 804,3 тыс. рублей и 41 644,7 тыс. рублей, соответственно).

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в 2021 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

На реализацию мероприятий **Плана социального развития центров экономического роста** по состоянию на 17 декабря 2021 года:

- утверждены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на осуществление мероприятий в общем объеме 3 619 657,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 169 160,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 450 497,0 тыс. рублей;

- профинансировано мероприятий Плана ЦЭР на сумму 3 283 131,3 тыс. рублей, или 90,7% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 997 993,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета края – 285 137,9 тыс. рублей;

- объем кассового исполнения составил 2 997 947,5 тыс. рублей, или 82,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 796 931,1 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 201 016,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 не осуществлялось фактическое финансирование и кассовое исполнение 3 мероприятий при утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнованиях на сумму 67 710,0 тыс. рублей, в том числе по объектам: «Сельский культурно-досуговый центр в пгт. Новая Чара Каларского района Забайкальского края» (приобретение модульной конструкции, в том числе с полным оснащением) – 58 310,0 тыс. рублей; «Приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения Забайкальского края (ГУЗ "Городской родильный дом")» – 5 100,0 тыс. рублей; «Приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения Забайкальского края (ГУЗ "Могойтуйская ЦРБ")» - 4 300,0 тыс. рублей, что создает риски неисполнения в полном объеме запланированных мероприятий Плана ЦЭР до конца текущего года.

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» **бюджетные ассигнования на 2021 год по расходам** утверждены в сумме 101 364 730,5 тыс. рублей. Проектом закона в расходной части бюджета корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации на общую сумму 2 985 415,3 тыс. рублей и в сторону уменьшения по 3 разделам бюджетной классификации на сумму 346 160,3 тыс. рублей.

III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 4 470 973,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 1 007,3 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 53 123,1 тыс. рублей**, в том числе:
 - 35 989,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на обеспечение выплаты заработной платы;
 - 3 045,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;
 - 5 490,0 тыс. рублей за счет восстановления средств резервного фонда Правительства Забайкальского края;
 - 552,0 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края для аренды помещений, занимаемых органами исполнительной власти;
 - 2 173,9 тыс. рублей на восстановление резервного фонда Забайкальского края;
 - 5 872,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из других разделов и между подразделами данного раздела на обеспечение деятельности Министерства финансов Забайкальского края (1 754,1 тыс. рублей), Администрации Губернатора Забайкальского края

(1 889,4 тыс. рублей), Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края (251,8 тыс. рублей), КСП Забайкальского края (1 491,3 тыс. рублей);

- **уменьшить ассигнования на 52 115,8 тыс. рублей**, в том числе:

- 29 063,4 тыс. рублей в связи с выделением средств резервного фонда Правительства Забайкальского края. В результате предлагаемых изменений резервный фонд Правительства Забайкальского края составит 308 479,2 тыс. рублей;

- 16 230,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в другие разделы и между подразделами данного раздела;

- 6 822,3 тыс. рублей в связи с выделением средств из резервного фонда Забайкальского края. В результате предлагаемых изменений резервный фонд Забайкальского края составит 76 398,9 тыс. рублей.

Кроме того, по предложениям ГРБС предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований внутри подразделов.

В связи с ограниченностью сроков проведения экспертизы проекта закона подтвердить обоснованность вносимых проектом закона изменений не представляется возможным.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 4 471 980,6 тыс. рублей с ростом к утвержденному объему на 0,02%.

III.2. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 733 327,1 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 30 419,0 тыс. рублей**, в том числе:

- 419,0 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам Департамента по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края;

- 30 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (приобретение техники для ликвидации паводков).

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 1 763 746,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,8%.

III.3. По разделу «Национальная экономика» Законом о бюджете бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 16 327 113,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 724 016,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **по подразделу «Общэкономические вопросы»** на 3 058,9 тыс. рублей, что в основном связано с выделением за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам Государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения Забайкальского края», подведомственного Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края;

- **по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»** на 13 143,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 97 797,4 тыс. рублей в основном за счет средств федерального бюджета (84,2%) на осуществление компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям и личным подсобным хозяйствам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также на исполнение обязательств сельскохозяйственных товаропроизводителей по уплате процентов по кредитным договорам (соглашениям) и уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; на 15 294,5 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы. В то же время предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на 84 653,6 тыс. рублей, из них 99,3% за счет изменения объема федеральных средств на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства; на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Кроме того, в данном подразделе учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств и перемещение бюджетных ассигнований в другие разделы расходов бюджета;

- **по подразделу «Водное хозяйство»** на 401 037,8 тыс. рублей в основном за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Забайкальского края в 2021 году (распоряжение Правительства РФ от 22.09.2021 №2641-р). Средства направлены на проведение неотложных аварийно-восстановительных мероприятий по устройству временных дамб, каналов отвода и укрепления берега в 45 населенных пунктах Забайкальского края;

- **по подразделу «Лесное хозяйство»** на 3 864,7 тыс. рублей в основном за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в сфере лесных отношений и подведомственных

Министерству природных ресурсов Забайкальского края. Кроме того, в данном подразделе учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств и перемещение бюджетных ассигнований в другие разделы расходов бюджета;

- *по подразделу «Транспорт»* на 18 362,0 тыс. рублей, в том числе:

- 17 208,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на мероприятия федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» на объект «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)». Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 890 208,0 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края – 8,8%;

- 1 154,0 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из раздела «Социальная политика» на компенсацию части затрат или недополученных доходов в связи с оказанием транспортных услуг населению, возникающих при выполнении социально значимых перевозок пригородным железнодорожным транспортом;

- *по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* на 273 242,4 тыс. рублей за счет:

- увеличения на 300 000,0 тыс. рублей средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств резервного фонда Правительства РФ. Средства краевого бюджета на реализацию мероприятия регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» на финансовое обеспечение дорожной деятельности составляют 3 957 861,0 тыс. рублей. Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 1 700 000,0 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края – 70%, что обусловлено исполнением целевых показателей, предусмотренных Соглашением;

- уменьшения на 26 757,6 тыс. рублей в связи с изменением объема средств федерального бюджета по мероприятию «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» по объекту «Строительство участков автомобильной дороги местного значения от села Знаменка до села Беломестново в Нерчинском районе Забайкальского края» в соответствии с заключением дополнительного соглашения от 10.11.2021 №108-09-2021-009/2 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2020 №108-09-2021-009, в том числе по причине экономии при проведении торгов;

- *по подразделу «Связь и информатика»* на 273,8 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам государственного

учреждения, подведомственного Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 11 032,8 тыс. рублей, из них 7 441,9 тыс. рублей - за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы, 3 590,9 тыс. рублей - за счет перемещения бюджетных ассигнований.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 17 051 129,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 4,4%.

III.4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 3 937 053,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 209 781,0 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 310 874,1 тыс. рублей**, в том числе:

- 7 667,8 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края для предоставления бюджету МР «Чернышевский район» на устройство водоотводных канав в пгт Чернышевск в связи с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, вызванной паводковыми явлениями, прошедшими в июне–августе 2021 года, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 29.12.2021 №359-р;

- 137 831,3 тыс. рублей на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (из разделов "Охрана окружающей среды", "Образование", "Культура, кинематография", "Социальная политика", "Физическая культура и спорт") на приобретение жилых помещений;

- 142 308,0 тыс. рублей для предоставления субсидий на возмещение выпадающих доходов и финансовое обеспечение затрат теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с государственным регулированием тарифов, в том числе 135 119,4 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета, 7 188,6 тыс. рублей – за счет перемещения бюджетных ассигнований между подразделами. По оперативным данным РСТ Забайкальского края, объем выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2021 год составил 1 779 000,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений (а также передвижки внутри подраздела) бюджетные ассигнования составят 1 435 728,2 тыс. рублей, или 80,7% от расчетной потребности. Недостаточность ассигнований составляет в пределах 343,3 млн. рублей;

- 172,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности Государственной инспекции Забайкальского края за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела "Национальная экономика";

- 894,8 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам Государственной инспекции Забайкальского края;

- 22 000,0 тыс. рублей на создание условий для сокращения количества граждан (дольщиков), пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, за счет перемещения бюджетных ассигнований между подразделами (в рамках соглашения с публично правовой компанией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» от 08.12.2020 №ФЗП-28/1126-20 с учетом доп. соглашений);

- **уменьшить ассигнования на 101 093,1 тыс. рублей**, в том числе:

- 69 730,6 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в связи с ожидаемым неисполнением по объектам, расположенным в муниципальных районах "Сретенский район", "Борзинский район", "Город Краснокаменск и Краснокаменский район" (по оперативным данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики цифровизации и связи Забайкальского края);

- 2 173,9 тыс. рублей в связи с восстановлением средств Резервного фонда Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.11.2021 №380-р;

- 29 188,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований между подразделами.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 4 146 834,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 5,3%.

III.5. По разделу «Охрана окружающей среды» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 520 982,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 46 349,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 46 767,5 тыс. рублей**, в том числе:

- 41 173,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» национального проекта «Экология» (по оперативным данным Министерства

природных ресурсов Забайкальского края контейнеры закуплены, частично переданы ГО «Город Чита»);

- 1 368,7 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов Забайкальского края;

- 552,1 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы работникам учреждения, подведомственного Министерству сельского хозяйства Забайкальского края, в том числе 381,6 тыс. рублей – за счет дотации на сбалансированность; 170,5 тыс. рублей – за счет перемещения из раздела "Национальная экономика";

- 3 240,3 тыс. рублей за счет средств Резервного фонда Забайкальского края Министерству природных ресурсов Забайкальского края, в том числе 2 400,0 тыс. рублей – для выплаты вознаграждений за добытых волков на территории Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 13.10.2021 №328-р; 840,3 тыс. рублей – в целях софинансирования расходов на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 25.10.2021 №350-р. Объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию составляет 41 173,5 тыс. рублей, процент софинансирования за счет средств бюджета края – 2%;

- 432,9 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела "Национальная экономика" Министерству природных ресурсов Забайкальского края, в том числе 232,9 тыс. рублей – на обеспечение выплаты заработной платы работникам подведомственных учреждений; 200,0 тыс. рублей – на обеспечение деятельности;

- **уменьшить ассигнования на 417,6 тыс. рублей** в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел "Жилищно-коммунальное хозяйство".

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 567 332,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 8,9%.

III.6. По разделу «Образование» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 23 466 752,5 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 230 925,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 335 633,8 тыс. рублей**, из них:
 - 166 878,5 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность;

- 153 396,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;
- 8 359,3 тыс. рублей за счет резервного фонда Правительства Забайкальского края;
- 7 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 178 216,8 тыс. рублей (53,1% от общего объема увеличения) – для обеспечения выплаты заработной платы (в т.ч. 112 173,4 тыс. рублей – субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности);

- 138 053,8 тыс. рублей (41,1%) – на осуществление бюджетных инвестиций в объекты «Строительство детского сада в г. Чита на 120 мест» и «Школа в с. Баляга Петровск-Забайкальского района»;

- 8 359,3 тыс. рублей (2,5%) – на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;

- 7 000,0 тыс. рублей (2,1%) – на реализацию Плана социального развития ЦЭР;

- 4 003,9 тыс. рублей (1,2%) – на иные расходы в сфере образования;

- **уменьшить ассигнования на 566 559,2 тыс. рублей**, из них:

- 320 952,9 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований;

- 177 661,5 тыс. рублей в связи с изменением объема средств федерального бюджета;

- 67 944,8 тыс. рублей в связи с ожидаемым неисполнением бюджетных ассигнований.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 23 235 827,1 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному объёму на 1,0%.

III.7. По разделу «Культура, кинематография» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 421 744,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 33 864,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 25 189,9 тыс. рублей**, в том числе:

- 21 699,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на обеспечение выплаты заработной платы, в том числе краевым учреждениям культуры – 20 288,7 тыс. рублей, органам исполнительной власти края – 1 410,3 тыс. рублей;

- 3 490,9 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из других разделов и между подразделами данного раздела, из них:

- 434,9 тыс. рублей на обеспечение выплаты заработной платы учреждениям культуры, подведомственным администрации Агинского Бурятского автономного округа;
- 3 046,0 тыс. рублей на проведение мероприятий в 2021 году в соответствии с перечнем основных социально-значимых мероприятий (постановление Правительства Забайкальского края от 02.03.2021 №43);
- 10,0 тыс. рублей на независимую оценку качества предоставления услуг образовательных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на Министерство культуры Забайкальского края;
- **уменьшить ассигнования на 59 054,8 тыс. рублей** в связи с перемещением в другие разделы и между подразделами данного раздела, в том числе в связи с ожидаемым неисполнением мероприятия Плана ЦЭР по объекту «Сельский культурно-досуговый центр в пгт Новая Чара Каларского района Забайкальского края» на 58 310,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 57 726,9 тыс. рублей).

Кроме того, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований внутри подразделов по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 387 879,7 тыс. рублей с уменьшением к утвержденному объему на 2,4%.

III.8. По разделу «Здравоохранение» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 7 568 424,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 460 475,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 527 196,7 тыс. рублей**, из них:
 - 392 208,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
 - 99 777,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;
 - 35 210,4 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 264 360,9 тыс. рублей (50,1% от общего объема увеличения) – для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Забайкальского края на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией;
- 135 996,0 тыс. рублей (25,8%) – для реализации мероприятий, связанных с предотвращением и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции

(94 947,8 тыс. рублей – на приобретение лекарственных препаратов, 32 900,0 тыс. рублей – на приобретение концентраторов кислорода, 8 148,2 тыс. рублей – на приобретение экспресс-тестов и оплату услуг по доставке и хранению вакцин);

- 58 310,0 тыс. рублей (11,1%) – на приобретение медицинского оборудования в рамках реализации Плана социального развития ЦЭР;

- 35 665,9 тыс. рублей (6,8%) – на обеспечение выплаты заработной платы;

- 32 863,9 тыс. рублей (6,2%) – учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Забайкальского края (для оплаты услуг санитарной авиации, питания, приобретения расходных материалов и т.д.);

- **уменьшить ассигнования на 66 721,2 тыс. рублей** в связи с перераспределением бюджетных ассигнований.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 8 028 900,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 6,1%.

III.9. По разделу «Социальная политика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 32 626 363,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 201 920,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 1 433 584,9 тыс. рублей**, из них:

- 1 141 147,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- 210 382,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;

- 78 473,2 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность;

- 3 582,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Забайкальского края.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 972 189,0 тыс. рублей (67,8% от общего объема увеличения) – на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет, а также ежемесячных и единовременных выплат при рождении детей;

- 216 302 тыс. рублей (15,1%) – на меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций на территории Забайкальского края;

- 126 833,2 тыс. рублей (8,8%) – на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 78 473,2 тыс. рублей (5,5%) – на обеспечение выплаты заработной платы;

- 39 787,5 тыс. рублей (2,8%) – на иные расходы в сфере социальной политики (сокращение непригодного для проживания жилого фонда, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг педагогическим работникам, социальные пособия на погребение, социальные выплаты безработным гражданам и т.д.);

- **уменьшить ассигнования на 231 664,0 тыс. рублей** в том числе:

- 86 843,8 тыс. рублей в связи с изменением объема средств федерального бюджета;

- 65 113,5 тыс. рублей в связи с ожидаемым неисполнением бюджетных ассигнований;

- 74 216,7 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований;

- 5 490,0 тыс. рублей в связи с восстановлением средств резервного фонда Правительства Забайкальского края.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 33 828 284,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объёму на 3,7%.

III.10. По разделу «Физическая культура и спорт» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 1 208 787,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 18 635,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 77 435,2 тыс. рублей**, в том числе:

- 34 000,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий, согласно инвестиционным договорам на физкультурно-оздоровительные комплексы в пгт. Карымское» (24 000,0 тыс. рублей) и в пгт. Чернышевск» (10 000,0 тыс. рублей);

- 6 798,0 тыс. рублей за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на обеспечение заработной платы, из них работникам государственных учреждений – 6 450,4 тыс. рублей, сотрудникам аппарата Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края – 347,6 тыс. рублей.

- 1 401,8 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в целях реализации календарного плана спортивных мероприятий;

- 35 235,4 тыс. рублей за счет перемещения из других разделов и между подразделами данного раздела, в том числе:

- 34 177,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий Плана ЦЭР на спортивный комплекс с залом для борьбы в пгт. Агинское;
- 695,0 тыс. рублей на проведение мероприятий в 2021 году в соответствии с перечнем основных социально-значимых мероприятий, согласно постановлению Правительства Забайкальского края от 02.03.2021 №43;

- 262,9 тыс. рублей на приобретение тренажерных комплексов в соответствии с протоколом Президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 27.10.2021 №4;
- 100,5 тыс. рублей на уплату налогов учреждений физической культуры и спорта;
- **уменьшить ассигнования на 58 799,8 тыс. рублей**, в том числе:

- 25 623,2 тыс. рублей в связи с ожидаемым неисполнением бюджетных ассигнований на развитие социальной инфраструктуры ГП «Город Краснокаменск» и МР «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» - строительство объекта «Универсальный спортивный зал в г. Краснокаменск». Работы по контракту, заключенному с ООО «Дальневосточная строительная компания», должны были быть завершены не позднее 01.11.2021. Подрядной организацией подано заявление на продление сроков контракта по причине не предусмотренных ПСД дополнительных работ.

Ранее КСП Забайкальского края отмечала (заключение от 08.11.2021 №104-21/КФ-3-КСП), что указанным контрактом не предусмотрено оснащение объекта технологическим оборудованием, мебелью и инвентарем, дополнительная потребность на которые (в ценах 3 квартала 2019 года с дефляторами) составляет 10 993,0 тыс. рублей;

- 33 176,6 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований в другие разделы и между подразделами.

Кроме того, по предложениям главных распорядителей бюджетных средств предлагается перераспределение ассигнований внутри подразделов данного раздела.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 1 227 422,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,5%.

III.11. По разделу «Средства массовой информации» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 28 692,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 338,2 тыс. рублей** за счет дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 29 031,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,2%.

III.12. По разделу «Обслуживание государственного долга» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 870 000,0 тыс. рублей. Проектом

закона предлагается *уменьшить бюджетные ассигнования на 81 370,0 тыс. рублей* в связи с перемещением ассигнований в другие разделы в результате экономии, сложившейся в результате погашения кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами, а также реструктуризацией задолженности бюджетного кредита, предоставленного на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ, до 2029 года.

Следует отметить, что по состоянию на 01.12.2021 процентные платежи за пользование кредитными ресурсами составили 740 003,0 тыс. рублей при уточненном плане – 870 000,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 788 630,0 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 9,4%.

III.13. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на 2021 год утверждены в сумме 7 121 230,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 292 471,9 тыс. рублей*, в том числе:

- 183 956,4 тыс. рублей за счет дотаций на сбалансированность на предоставление дотаций на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов, предусмотренных на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местного бюджета;

- 87 119,9 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, из них:

- 19 518,0 тыс. рублей на предоставление дотаций на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов, предусмотренных на оплату труда с начислениями работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местного бюджета. Общий объем указанной дотации составит 490 713,7 тыс. рублей;
- 67 601,9 тыс. рублей на представление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на оформление общественных пространств;

- 21 395,6 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края, из них:

- 10 247,9 тыс. рублей для проведения ремонтных работ на объектах муниципальных образовательных организаций, поврежденных в результате ЧС, включая возмещение расходов, связанных с их проведением, из них: МР «Оловяннинский район» - 863,0 тыс. рублей по распоряжению Правительства Забайкальского края от 27.09.2021 №312-р, МР

«Газимуро-Заводский район» - 826,2 тыс. рублей и МР «Шелопугинский район» - 8 558,7 тыс. рублей по распоряжению Правительства Забайкальского края от 12.11.2021 №379-р;

- 3 329,2 тыс. рублей в целях возмещения понесенных затрат при ликвидации последствий возникновения очага африканской чумы свиней на территории ГО «Город Чита» по распоряжению Правительства Забайкальского края от 07.10.2021 №319-р;
- 718,5 тыс. рублей на проведение ремонтно-восстановительных работ линии электропередачи к котельной в СП «Верхне-Куэнгинское» МР «Сретенский район» по распоряжению Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 №344-р;
- 3 800,0 тыс. рублей на восстановление подачи теплоснабжения МОУ СОШ с. Мильгидун МР «Чернышевский район», нарушенной в результате ЧС, по распоряжению Правительства Забайкальского края от 25.10.2021 №349-р;
- 3 300,0 тыс. рублей на приобретение твердого топлива (угля) МР «Улетовский район» по распоряжению Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 №357-р.

Кроме того, по предложениям ГРБС предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований внутри подразделов данного раздела.

В связи с ограниченностью сроков проведения экспертизы проекта закона подтвердить обоснованность вносимых проектом закона изменений не представляется возможным.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 7 413 702,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 4,1%.

С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2021 год составит 104 003 985,5 тыс. рублей с увеличением на 2,6% к утвержденному показателю закона о бюджете Забайкальского края.

IV. Бюджетные инвестиции

В представленном проекте закона общий объем бюджетных инвестиций на 2021 год предлагается утвердить в размере 7 178 687,7 тыс. рублей, или 6,9% от суммы всех расходов бюджета края (на 0,21 процентных пункта ниже утвержденного уровня), что в суммовом выражении ниже утвержденных бюджетных ассигнований на 29 937,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в нарушение п. 2 ст. 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» бюджетные инвестиции по разделу «Общегосударственные вопросы» в объеме 28 171,1 тыс. рублей предусмотрены законом о бюджете и исполнены в полном объеме без включения

в Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края, утверждаемый законом о бюджете края (далее – Перечень строек). Указанные средства направлены на приобретение в государственную собственность Забайкальского края объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: Забайкальский край, г.Чита, ул. Бутина, д. 111. Также Перечень строек не содержит информации об объектах капитальных вложений, реализуемых по укрупненным инвестиционным проектам в рамках разделов расходов бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение и социальную политику. Представленным законопроектом изменения Перечня строек не предусмотрены.

Изменения структуры бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности по разделам расходов бюджета представлены в приложении №9 к настоящему заключению.

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции по следующим разделам расходов бюджета:

- **«Национальная экономика»** на 91 044,5 тыс. рублей в основном за счет:
 - средств федерального бюджета на мероприятия федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» на объект «Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край)» на 17 208,0 тыс. рублей;
 - перемещения бюджетных ассигнований и выделения средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на объект «Реконструкция путепровода через железную дорогу и моста через р. Ингода в пгт. Дарасун на автомобильной дороге подъезд к пгт. Дарасун Карымского района Забайкальского края (2, 3 этапы)". Общий объем финансирования объекта составит 644 162,1 тыс. рублей;
- **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 137 831,3 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из иных разделов расходов бюджета на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда, в том числе из разделов "Охрана окружающей среды" – 417,6 тыс. рублей; "Образование" – 132 260,1 тыс. рублей; "Культура, кинематография" – 466,2 тыс. рублей; "Социальная политика" – 500,0 тыс. рублей; "Физическая культура и спорт" – 4 187,4 тыс. рублей;
- **«Социальная политика»** на 116 282,3 тыс. рублей в основном за счет средств федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в сумме 111 833,2 тыс. рублей и перераспределения бюджетных ассигнований на те же цели из раздела "Образование" в сумме 15 000,0 тыс. рублей;

- **«Физическая культура и спорт»** на 10 037,8 тыс. рублей в основном за счет:
 - прочих безвозмездных поступлений от Фонда развития Забайкальского края на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий: на объекты «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п.г.т. Карымское» (инвестиционный договор №58-Д/СГ-2 от 18.11.2021) и «Физкультурно-оздоровительный комплекс в пгт. Чернышевск Чернышевского района» (инвестиционный договор №56-Д/СГ-2 от 16.11.2021);
 - за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела "Образование" на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края на объект «Спортивный комплекс с залом для борьбы в пгт Агинское».

Основное уменьшение бюджетных ассигнований сложилось по разделу «Образование» в сумме 384 249,8 тыс. рублей и связано с перемещением ассигнований, изменением объема средств федерального бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях; на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом.

При этом бюджетные ассигнования за счет перемещения ассигнований увеличены на объект "Строительство детского сада в г. Чита на 120 мест" в сумме 62 845,9 тыс. рублей и на объект "Школа в с. Баляга Петровск-Забайкальского района" в сумме 75 207,9 тыс. рублей.

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в действующей редакции дефицит бюджета края утвержден в размере 4 129 737,0 тыс. рублей, на плановый период 2022 и 2023 годов в размере 2 281 594,4 и 2 413 339,3 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается сохранить объем источников финансирования дефицита бюджета в 2021-2023 годах, изменив их структуру, в связи с чем уточняются приложение 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2021 год» и приложение 5 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2022 и 2023 годы», в том числе:

- в 2021 году предлагается:
 - увеличение прочих остатков средств бюджетов на 2 639 255,0 тыс. рублей;
 - уменьшение прочих остатков средств бюджетов на (-)2 639 255,0 тыс. рублей.
- Предлагаемое изменение остатков обусловлено увеличением доходов бюджета края на 2021

год. В связи с этим общий объем бюджетных назначений по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) составит 988 735,4 тыс. рублей;

- уменьшение возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, на (-)4 710,9 тыс. рублей в связи с урегулированием задолженности по денежным обязательствам, предоставленным юридическим лицам в 2006-2007 годах на проведение лизинговых операций по обеспечению сельскохозяйственных предприятий племенными животными;

- увеличение возврата бюджетных кредитов муниципальными образованиями на 4 710,9 тыс. рублей в связи с досрочным погашением.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2021 год представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

Показатели 2021 года	Закон от 29.10.2021 №1899-ЗЗК	Проект закона	отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т.ч.:	619 727,3	619 727,3	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	19 186 927,7	19 186 927,7	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-18 567 200,4	-18 567 200,4	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т.ч.:	2 867 631,4	2 867 631,4	0,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 153 195,0	8 153 195,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-5 285 563,6	-5 285 563,6	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	988 735,4	988 735,4	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-124 640 095,6	-127 279 350,6	-2 639 255,0
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	125 628 831,0	128 268 086,0	2 639 255,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	346 357,1	-346 357,1	0,0
Исполнение гарантий	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	-346 357,1	-346 357,1	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	0,0	-4 710,9
предоставление МО	-411 336,5	-411 336,5	0,0
возврат МО	60 268,5	64 979,4	4 710,9
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	4 129 737,0	4 129 737,0	0,0

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год не изменится и составит 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,5% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений;

- в 2022 году предлагается:

- уменьшение возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, на (-)4 710,9 тыс. рублей;

- увеличение возврата бюджетных кредитов муниципальными образованиями на 4 710,9 тыс. рублей;

- увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)300 000,0 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 300 00,0 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков обусловлено уменьшением объема бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям (иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»).

В связи с этим, общий объем бюджетных назначений по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) составит 0,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края в плановом 2022 году не изменится и составит 2 281 594,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых уточнениях источников финансирования дефицита бюджета края **условия заключенных с Минфином России дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам соблюдены**, а именно: дефицит краевого бюджета не превышает 10% от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений (2021 год – 8,5%, 2022 год – 4,7%, 2023 год – 4,6%), доля общего объема долговых обязательств края по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2018-2024 годах не превышает 43% от суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2021 года государственный долг края составил 29 485 425,0 тыс. рублей, или 64,3% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

С учетом вносимых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года составит 32 972 783,7 тыс. рублей, или 68,2% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетная палата констатирует, что при предлагаемых законопроектом изменениях требования бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края, а также условия дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части параметров государственного долга Забайкальского края и расходов на его обслуживание соблюдены.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2022 года приведен в приложении №10 к настоящему Заключению.

Выводы:

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» представлен в Контрольно-счетную палату 20 декабря 2021 года. Ограниченные сроки для проведения экспертизы проекта закона не позволяют осуществить всестороннюю оценку предлагаемых изменений и подтвердить достоверность, полноту и обоснованность всех предлагаемых законопроектом изменений.

2. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

3. Проектом закона предлагается:

- увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2021 год на 2 639 255,0 тыс. рублей (на 2,7%), который составит 99 874 248,5 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 2 639 255,0 тыс. рублей (на 2,6%), который составит 104 003 985,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета края оставить без изменения в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей.

4. В проекте закона на плановый период 2022 и 2023 годов учтено уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ за счет иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на сумму 300 000,0 тыс. рублей в 2022 году. Уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на плановый период с учетом предлагаемых изменений в 2022 году составят 28 881 071,2 тыс. рублей, в 2023 году – 27 314 386,9 тыс. рублей. В результате предлагаемых изменений объем доходов бюджета края в 2022 году составит 77 060 126,0 тыс. рублей, в 2023 году – 79 576 509,2 тыс. рублей.

5. По результатам проведенной экспертизы обоснованности предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что предлагаемые законопроектом изменения в бюджет края по доходам не противоречат бюджетному законодательству. Вместе с тем:

- в законопроекте не учтены средства дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 15.07.2021 №1935-р), а также средства дотации (гранта) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сумме 585 279,2 тыс. рублей;

- в законопроекте не учтены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконур, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда

Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконур по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (распоряжение Правительства РФ от 04.12.2021 №3448-р) в сумме 1 332 570,4 тыс. рублей;

- в законопроекте не учтены изменения, внесенные 04.12.2021 в распоряжение Правительства РФ от 18.10.2021 №2922-р, в части увеличения суммы субсидий на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на 316 862,8 тыс. рублей.

6. Законопроектом вносятся изменения в части бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения, в сумме 142 308,0 тыс. рублей. По оперативным данным РСТ Забайкальского края, объем выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2021 год составил 1 779 000,0 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений (а также передвижки внутри раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство») бюджетные ассигнования составят 1 435 728,2 тыс. рублей, или 80,7% от расчетной потребности. Недостаточность ассигнований составляет в пределах 343,3 млн. рублей.

7. В качестве источника увеличения расходной части бюджета на 2 639 255,0 тыс. рублей, или на 2,6%, проектом закона предлагаются дотации на сбалансированность на обеспечение выплаты заработной платы; целевые безвозмездные поступления за счет средств федерального бюджета и прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций.

8. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 20 государственных программ на общую сумму 2 764 788,3 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 6 государственных программ на сумму 351 763,0 тыс. рублей, финансирование 4 государственных программ не изменяется. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2021 год увеличится на 2 413 025,3 тыс. рублей и составит 98 217 124,7 тыс. рублей с ростом на 15,1%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 226 229,7 тыс. рублей, или на 4,1%, и утвердить в размере 5 786 860,8 тыс. рублей.

9. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 6 региональных проектов на общую сумму 1 018 246,8 тыс. рублей, уменьшение финансового обеспечения 8 региональных проектов на сумму 401 434,8 тыс. рублей, а также впервые предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» в сумме 42 013,8 тыс. рублей (по состоянию на 17.12.2021 сумма фактического финансирования и кассового исполнения регпроекта составила 49 804,3 тыс. рублей и 41 644,7 тыс. рублей, соответственно).

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 35 региональных проектов увеличится на 616 812,0 тыс. рублей, или на 3,6%, и составит 17 714 393,0 тыс. рублей, или 17,0% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 0,1 процентных пункта.

По состоянию на 17 декабря 2021 года фактически профинансировано 33 региональных проекта на общую сумму 15 776 470,7 тыс. рублей, или 92,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на их реализацию, объем их кассового исполнения составил 14 316 246,3 тыс. рублей, или 83,7%, что создает риски невыполнения основных мероприятий и показателей реализации региональных проектов, не освоения до конца финансового года бюджетных ассигнований, а также возврата неиспользованных остатков.

10. В расходной части бюджета на 2021 год корректируются бюджетные ассигнования:

- в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 2 985 415,3 тыс. рублей, а именно:

«Общегосударственные вопросы» - на 1 007,3 тыс. рублей, или на 0,02%;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 30 419,0 тыс. рублей, или на 1,8%;

«Национальная экономика» - на 724 016,2 тыс. рублей, или на 4,4%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 209 781,0 тыс. рублей, или на 5,3%;

«Охрана окружающей среды» - на 46 349,9 тыс. рублей, или на 8,9%;

«Здравоохранение» - на 460 475,5 тыс. рублей, или на 6,1%;

«Социальная политика» - на 1 201 920,9 тыс. рублей, или на 3,7%;

«Физическая культура и спорт» - на 18 635,4 тыс. рублей, или на 1,5%;

«Средства массовой информации» - на 338,2 тыс. рублей, или на 1,2%;

«Межбюджетные трансферты общего характера» - на 292 471,9 тыс. рублей, или на 4,1%;

- в сторону уменьшения по 3 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 346 160,3 тыс. рублей, а именно:

«Образование» - на 230 925,4 тыс. рублей, или на 1,0%;

«Культура, кинематография» - на 33 864,9 тыс. рублей, или на 2,4%;

«Обслуживание государственного долга» - на 81 370,0 тыс. рублей, или на 9,4%.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

11. Проектом закона предлагается утвердить общий объем бюджетных инвестиций на 2021 год в размере 7 178 687,7 тыс. рублей, или 6,9% от суммы всех расходов бюджета края, что на 29 937,7 тыс. рублей ниже утвержденных бюджетных ассигнований. Основным объемом снижения бюджетных ассигнований приходится на раздел «Образование».

12. В нарушение пункта 2 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» бюджетные инвестиции в сумме 1 825 223,8 тыс. рублей предусмотрены проектом закона без включения в Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края. Указанное не обеспечивает открытость и прозрачность бюджетного процесса.

13. Проектом закона предлагается оставить без изменения дефицит бюджета Забайкальского края на 2021 год в сумме 4 129 737,0 тыс. рублей, или 8,5% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений. При этом в текущем бюджетном цикле предлагаются структурные изменения источников финансирования дефицита бюджета в связи с изменением объемов бюджетных назначений в 2021 году и плановом периоде.

14. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края по состоянию на 1 января 2022 года не изменится и составит 32 972 783,7 тыс. рублей, или 68,2% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. По условиям дополнительных соглашений доля государственного долга Забайкальского края на 01.01.2022 не должна превышать 75% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений. Вместе с тем, в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1571 (в ред. от 21.12.2020 №2191) объем государственного долга субъекта РФ может превысить показатели, установленные дополнительным соглашением, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

15. Предлагаемые проектом закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» изменения согласованы Министерством финансов России (письмо от 16.12.2021 №06-03-05/70/102898) в части средств федерального бюджета и направлений их расходования при условии обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы региона своевременно и в полном объеме.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 43 листах.

И.о. председателя

С.М. Замешаев