



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ононский район» Забайкальского края, в Ононский муниципальный округ Забайкальского края»

28 августа 2020 года

№ 82-20/КФ-З-КСП

Проект закона Забайкальского края «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ононский район» Забайкальского края, в Ононский муниципальный округ Забайкальского края» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 29 июня 2020 года.

Проектом закона предложено образовать на территории Забайкальского края новое муниципальное образование – Ононский муниципальный округ Забайкальского края с одновременной утратой статуса муниципальных образований объединяемыми сельскими поселениями и муниципальным районом «Ононский район».

Основным отличием муниципального округа от муниципального района является одноуровневость организации местного самоуправления на его территории: на территории муниципального округа отсутствуют поселения с самостоятельным статусом муниципального образования; формируется и исполняется единый бюджет – бюджет муниципального округа.

С учетом вышеуказанного создание муниципальных округов направлено на укрупнение муниципальных образований и может позволить сократить расход трудовых и финансовых ресурсов на государственное (муниципальное) управление, в том числе в части обеспечения исполнения бюджетных полномочий публично-правового образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемый к принятию закон Забайкальского края в целом бюджетному законодательству Российской Федерации не противоречит.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает учесть следующее.

1. В соответствии с положениями финансово-экономического обоснования (далее - ФЭО) для реализации проекта закона в случае его принятия потребуются дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края. Так, согласно ФЭО преобразование отдельных муниципальных образований Забайкальского края в Ононский муниципальный округ Забайкальского края потребует расходов на подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа в сумме 1 518,9 тыс. рублей, в том числе расходы по работе территориальной избирательной комиссии (далее - ТИК) – 546,8 тыс. рублей, и расходы по работе участковых избирательных комиссий (далее - УИК) – 1 062,1 тыс. рублей. Расчет данной суммы произведен Ононской районной территориальной избирательной комиссией.

В Контрольно-счетную палату Забайкальского края поступили аналогичные законопроекты по Красночикойскому и Бaleyскому муниципальным округам. Сравнительная таблица расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Совета Красночикойского, Бaleyского и Ононского муниципальных округов прилагается. Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие единых подходов при определении сумм на проведение выборов депутатов указанных муниципальных округов.

Для примера, при расчете расходов ТИК на дополнительную оплату труда и вознаграждение членам комиссии, работающим в них не на штатной основе по муниципальному району Ононский район, составил 326,2 тыс. рублей на 8 человек (в среднем 40,8 тыс. рублей), при этом в Бaleyском районе данные планируются в сумме 199,6 тыс. рублей на 9 человек (в среднем по 22,2 тыс. рублей). Следует отметить, что численность избирателей в Бaleyском районе составляет 14 478 человек или более чем на 62,7% более численности избирателей Ононского района. На проведение выборов депутатов Совета Ононского муниципального округа согласно расчетов требуется расходов по ТИК - 546,8 тыс. рублей (по Бaleyскому округу - 450,6 тыс. рублей по Красночикойскому - 683,2 тыс. рублей), по УИК соответственно: 1062,1 тыс. рублей, 1 773,6 тыс. рублей и 2 228,3 тыс. рублей.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает в дальнейшем применение единого и однотипного подхода к планированию расходов в части проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования за счет средств бюджета края.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края дополнительно отмечает недостатки оформления финансово-экономического обоснования к проекту закона, связанные с не включением в расчет расходов по проведению местного референдума, осуществляемого в силу части 5 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего вновь образованного муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного

самоуправления вновь образованного муниципального образования выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В целях обеспечения реализации проекта закона в случае его принятия соответствующие расходные обязательства бюджета края в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ также подлежат установлению законом края.

2. В силу переходных положений, установленных в ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со дня вступления в силу указанного федерального закона до окончания переходного периода (01 января 2025 года), **муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов**, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

Вышеуказанные переходные положения федерального закона позволяют муниципальным округам в полной мере участвовать в бюджетном и налоговом процессах и межбюджетных отношениях наравне с городскими округами до внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ и нормативные правовые акты края, предусматривающих включение в бюджетную систему нового вида местного бюджета - бюджета муниципального округа.

При этом в отношении муниципальных округов должны будут применяться подходы, предусмотренные в рамках межбюджетного регулирования в отношении городских округов, в том числе установление органами государственной власти края единых и (или) дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов в бюджет муниципального округа, предоставление межбюджетных трансфертов из регионального бюджета, в том числе в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, применение кодов бюджетной классификации. Указанная правовая позиция приведена в Письме Минфина России от 31.07.2019 № 06-04-11/01/57291.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в положения статьи 137 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения, в соответствии с которыми городские округа исключены из перечня

получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (*Федеральный закон от 02.08.2019 №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»*).

С учетом переходных положений федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ создаваемые муниципальные округа также исключены из перечня получателей вышеуказанной дотации.

Кроме того, преобразование муниципальных образований в муниципальные округа также может повлечь изменения для соответствующих территории в расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), предусмотренной статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края, рекомендует учесть указанное при организации межбюджетных отношений в Забайкальском крае в целях недопущения негативных последствий для бюджетов создаваемых муниципальных образований и бюджета края.

Приложение на 2 листах.

Председатель КСП



С.А. Доробалюк

Расходы на подготовку и проведение выборов депутатов Совета Красночикойского, БалеЙского и Ононского муниципальных округов

Наименование показателя	Красночикойский МО	БалеЙский МО	Ононский МО
	1	2	3
Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года	17595 в т.ч. 7019-с/п Красночикойское в остальных поселениях численность от 207 до 1244 чел.	17222 в т.ч. 10732 - г. БалеЙ в остальных поселениях численность от 310 до 1051	9320 в т.ч. 3045 в с/п Нижнецесучейское в остальных поселениях численность от 460 до 828
Численность избирателей, зарегистрированных на территории Забайкальского края по состоянию на 01.01.2020 (Данные Заб. избиркома)	14 373	14 478	8897
Численность избирателей на 1 января 2020 года, участвующая в расчетах	10 267	14 478	н.д.
Районный коэффициент	ТИК-1,4 УИК 1,7	ТИК-1,4 УИК 1,4	ТИК-1,4 УИК 1,4
Количество поселений	15	10	11
Количество избирательных комиссий, единиц	ТИК - I группа - 1 УИК I группа (до 1001 изб) - 36	ТИК - I группа - 1 УИК I группа - 28 II группа (от 1001 до 2001 изб) - 4	ТИК - I группа - 1 УИК I группа - 19 III группа (более 2001 изб) - 1
Число членов в одной УИК, чел., (рассчитанный ФОТ, тыс. руб.)	8 чел. (1414,0 тыс. руб.)	I гр. - 6 Чел. (794,2 тыс. руб.) II гр. - 10 чел. (198,8 тыс. руб.)	I гр. - 6 Чел. (726 тыс. руб.) III гр. - 14 чел. (93,2 тыс. руб.)
Общая численность членов ТИК, работающих не на штатной основе, чел., (рассчитанный ФОТ, тыс. руб.)	8 чел. (424,0 тыс.руб)	9 чел. (199,9 тыс. руб.)	8 чел (326,2 тыс. руб.)
Расходы на изготовление избирательных бюллетеней	105 тыс. рублей тираж 10 267 (10,178 руб./шт.)	100 тыс. рублей тираж 14178 (6,907 руб./шт.)	63 тыс. рублей тираж 9000 (7,0 руб./шт.)
Расходы на изготовление печатной продукции типографским способом	24,6 тыс. руб.	3,0 тыс. руб.	1,1 тыс. руб.
Расходы на транспорт в день голосования и другие дни (кроме авиационного и других видов транспорта, используемых на завоз и вывоз избирательной документации, технологического оборудования в отдаленных и труднодоступных местностях, а также на досрочном голосовании отдельных групп избирателей, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях)	УИК - 459,7 тыс. руб. ТИК - 64,7 тыс. руб. Итого - 524,4 тыс. руб.	УИК - 0,0 тыс. руб. ТИК - 0,0 тыс. руб. Итого - 0,0 тыс. руб.	УИК -29,6 тыс. руб. ТИК - 9,7 тыс. руб. Итого - 39,3 тыс. руб.
Расходы на канцелярские товары в период подготовки и проведения выборов	ТИК - 5,8 тыс. руб.; УИК I группа - 47,3 тыс. руб.; II группа - 7,8 тыс. руб.; III группа -4,7 тыс. руб. Итого - 66,2 тыс. руб.	ТИК - 20,7 тыс. руб.; УИК I группа - 64,1 тыс. руб.; II группа -10,0 тыс. руб.; Итого - 94,8 тыс. руб.	ТИК - 13,9 тыс. руб.; УИК I группа -48,7 тыс. руб.; Итого - 62,6 тыс. руб.

Наименование показателя	Красночикойский МО	Балейский МО	Ононский МО
	1	2	3
расходы на командировки	ТИК 51,6 т.руб (бчел) УИК - 58,1 (9 чел) Итого 109,7 тыс. руб.	ТИК 11,3 т.руб (1чел) УИК -0,0 Итого 11,3 тыс. руб.	ТИК 0,0т.руб (1чел) УИК -0,0 Итого 0,0тыс. руб.
Расходы на приобретение (изготовление) стендов, вывесок, печатей	ТИК 0,0 т.руб УИК - 0,0 Итого 0,0 тыс. руб.	ТИК 4,0 т.руб (стенды) УИК - 64,0 (стенды) Итого 68,0 тыс. руб.	ТИК 0,0 т.руб УИК - 0,0 Итого 0,0 тыс. руб.
Расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов (без канцелярских товаров)	ТИК 2,0 т.руб (картридж, мешки пакеты - 0,2 т.р.) УИК - 43,9 (картриджи 36 ед., мешки пакеты(7,9 т.р) Итого 45,9 тыс. руб.	ТИК 22,0 т.руб (2 картриджа, 2 тонера) УИК -60,5 (картриджи 32 ед.) Итого 82,5 тыс. руб.	ТИК 7,8 т. руб. (картриджи 3 ед., пакеты 0,3 т.р.) УИК - 51,0 (картриджи 20ед., пакеты 1 т.р.) Итого 58,8 тыс. руб.
Расходы на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам в том числе:	178,1 т. руб.	601,0 тыс. руб.	81,7 тыс. руб.
работы по содержанию помещений избирательных комиссий, участков для голосования	44,4 тыс. руб. (УИК)	60,0 (УИК)	12,3 тыс. руб. (УИК)
сборка, разборка технологического оборудования		60,0 тыс. руб. (УИК)	
транспортные и погрузочно-разгрузочные работы	15,0 т. Руб. (ТИК)	288,0 (УИК)	6,2 тыс. руб. (ТИК)
юридические консультации	20,0 т. Руб. (ТИК)		
ведение бухгалтерского учёта и отчётности	74,0 т. Руб. (ТИК)	56,2 т. Руб. (ТИК)	57,0 тыс. руб. (ТИК)
Договора ГПХ по аренде транспорта		90,0т. руб. (ТИК)	
копировально-множительные работы		18,7 т. Руб. (ТИК)	6,2 тыс. руб. (ТИК)
делопроизводство, организационные работы, формирование и изготовление списков избирателей	24,2 т. Руб. (ТИК)		
проверка подписных листов кандидатов		28,1 тыс. руб.(ТИК)	
Расходы на изготовление печатной информационной продукции для избирателей в том числе:	20,1 тыс. руб.	71,0тыс. руб.	37,4 тыс. руб.
приглашения	6,0 тыс. руб.	52,0 тыс. руб.	17,9 тыс. руб.
информационные листовки	6,7 тыс. руб.	4,5 тыс. руб.	6,3 тыс. руб.
плакаты	6,4 тыс. руб.	14,0тыс. руб.	13,0 тыс. руб.
сведения о кандидатах	1,0 тыс. руб.	4,5 тыс. руб.	0,2 тыс. руб.
Расходов на проведение досрочного голосования в малодоступных поселениях	1440 тыс. рублей (авиационный транспорт)	-	-
ВСЕГО РАСХОДОВ, тыс. руб.	4 351,5	2 224,2	1 518,9
В том числе ТИК	683,2	450,6	546,8
УИК	2 228,3	1 773,6	1 062,1