



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Балейский район» Забайкальского края, в Балейский муниципальный округ Забайкальского края»

28 августа 2020 года

№ 23-20/КФ-З-КСП

Проект закона Забайкальского края «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Балейский район» Забайкальского края, в Балейский муниципальный округ Забайкальского края» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 29 июня 2020 года.

Проектом закона предложено образовать на территории Забайкальского края новое муниципальное образование – Балейский муниципальный округ Забайкальского края с одновременной утратой статуса муниципальных образований объединяемыми городскими и сельскими поселениями, а также муниципальным районом «Балейский район».

Основным отличием муниципального округа от муниципального района является одноуровневость организации местного самоуправления на его территории: на территории муниципального округа отсутствуют поселения с самостоятельным статусом муниципального образования; формируется и исполняется единый бюджет – бюджет муниципального округа.

С учетом вышеуказанного создание муниципальных округов направлено на укрупнение муниципальных образований и может позволить сократить расход трудовых и финансовых ресурсов на государственное (муниципальное) управление, в том числе в части обеспечения исполнения бюджетных полномочий публично-правового образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемый к принятию закон Забайкальского края в целом бюджетному законодательству Российской Федерации не противоречит.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает учесть следующее.

1. В соответствии с положениями финансово-экономического обоснования (далее - ФЭО) для реализации проекта закона в случае его принятия потребуются дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края. Так, согласно ФЭО преобразование отдельных муниципальных образований Забайкальского края в Балецкий муниципальный округ Забайкальского края потребует расходов на подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа в сумме 2 224,2 тыс. рублей, в том числе расходы по работе территориальной избирательной комиссии (далее - ТИК) – 450,6 тыс. рублей, и расходы по работе участковых избирательных комиссий (далее - УИК) – 1 773,6 тыс. рублей. Расчет данной суммы произведен Балецкой районной территориальной избирательной комиссией.

В Контрольно-счетную палату Забайкальского края поступили аналогичные законопроекты по Ононскому и Красночикойскому муниципальным округам. Сравнительная таблица расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Совета Красночикойского, Балецкого и Ононского муниципальных округов прилагается. Контрольно-счетная палата отмечает что суммы по проведению выборов депутатов указанных муниципальных округов произведены с различным подходом.

Для примера, расчет расходов на изготовление печатной продукции для избирателей в Балецком районе планируются в сумме 71 тыс. рублей в Красночикойском районе – 20,1 тыс. рублей, в Ононском районе - 37,4 тыс. рублей. Расходы на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по ГПХ договорам в Балецком районе запланированы в сумме 301 тыс. рублей – в Красночикойском районе - 178,1 тыс. рублей, в Ононском районе - 81,7 тыс. рублей. Расходы на писчую бумагу при относительно сопоставимой цене с Ононским районом запланированы в количестве 40 пачек на 1 ТИК в Ононском и Красночикойском районе – в количестве 20 пачек на ТИК. Всего по канцелярским товарам на ТИК в Балецком районе планируются расходы в сумме 94,8 тыс. рублей в Ононском районе - 62,6 тыс. рублей, в Красночикойском районе - 66,2 тыс. рублей. На проведение выборов депутатов Совета Балецкого муниципального округа согласно расчетов требуется расходов по ТИК - 450,6 тыс. рублей (по Красночикойскому округу - 683,2 тыс. рублей по Ононскому - 546,8 тыс. рублей), по УИК соответственно: 1 773,6 тыс. рублей, 2 228,3 тыс. рублей и 1 062,1 тыс. рублей.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает в дальнейшем применение единого и однотипного подхода к планированию расходов в части проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования за счет средств бюджета края.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края дополнительно отмечает недостатки оформления финансово-экономического обоснования к проекту закона, связанные с не включением в расчет расходов по проведению местного референдума, осуществляемого в силу части 5 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего вновь образованного муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В целях обеспечения реализации проекта закона в случае его принятия соответствующие расходные обязательства бюджета края в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ также подлежат установлению законом края.

2. В силу переходных положений, установленных в ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со дня вступления в силу указанного федерального закона до окончания переходного периода (01 января 2025 года), **муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов**, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа.

Вышеуказанные переходные положения федерального закона позволяют муниципальным округам в полной мере участвовать в бюджетном и налоговом процессах и межбюджетных отношениях наравне с городскими округами до внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ и нормативные правовые акты края, предусматривающих включение в бюджетную систему нового вида местного бюджета - бюджета муниципального округа.

При этом в отношении муниципальных округов должны будут применяться подходы, предусмотренные в рамках межбюджетного регулирования в отношении городских округов, в том числе установление органами государственной власти края единых и (или) дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов в бюджет муниципального округа, предоставление межбюджетных трансфертов из регионального бюджета, в том числе в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, применение кодов бюджетной классификации.

Расходы на подготовку и проведение выборов депутатов Совета Красночикойского, Бaleyского и Ононского муниципальных округов

| Наименование показателя | Красночикойский МО | Бaleyский МО | Ононский МО |
|---|--|--|---|
| | 1 | 2 | 3 |
| Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года | 17595 в т.ч. 7019-с/п Красночикойское в остальных поселениях численность от 207 до 1244 чел. | 17222 в т.ч. 10732 - г. Бaley в остальных поселениях численность от 310 до 1051 | 9320 в т.ч. 3045 в с/п Нижнецесучейское в остальных поселениях численность от 460 до 828 |
| Численность избирателей, зарегистрированных на территории Забайкальского края по состоянию на 01.01.2020 (Данные Заб. избиркома) | 14 373 | 14 478 | 8897 |
| Численность избирателей на 1 января 2020 года, участвующая в расчетах | 10 267 | 14 478 | н.д. |
| Районный коэффициент | ТИК-1,4 УИК 1,7 | ТИК-1,4 УИК 1,4 | ТИК-1,4 УИК 1,4 |
| Количество поселений | 15 | 10 | 11 |
| Количество избирательных комиссий, единиц | ТИК - I группа - 1 УИК I группа (до 1001 изб) - 36 | ТИК - I группа - 1 УИК I группа - 28 II группа (от 1001 до 2001 изб) - 4 | ТИК - I группа - 1 УИК I группа - 19 III группа (более 2001 изб) - 1 |
| Число членов в одной УИК, чел., (рассчитанный ФОТ, тыс. руб.) | 8 чел. (1414,0 тыс. руб.) | I гр. - 6 Чел. (794,2 тыс. руб.) II гр. - 10 чел. (198,8 тыс. руб.) | I гр. - 6 Чел. (726 тыс. руб.) III гр. - 14 чел. (93,2 тыс. руб.) |
| Общая численность членов ТИК, работающих не на штатной основе, чел., (рассчитанный ФОТ, тыс. руб.) | 8 чел. (424,0 тыс.руб) | 9 чел. (199,9 тыс. руб.) | 8 чел (326,2 тыс. руб.) |
| Расходы на изготовление избирательных бюллетеней | 105 тыс. рублей тираж 10 267 (10,178 руб./шт.) | 100 тыс. рублей тираж 14178 (6,907 руб./шт.) | 63 тыс. рублей тираж 9000 (7,0 руб./шт.) |
| Расходы на изготовление печатной продукции типографским способом | 24,6 тыс. руб. | 3,0 тыс. руб. | 1,1 тыс. руб. |
| Расходы на транспорт в день голосования и другие дни (кроме авиационного и других видов транспорта, используемых на завоз и вывоз избирательной документации, технологического оборудования в отдаленных и труднодоступных местностях, а также на досрочном голосовании отдельных групп избирателей, находящихся в отдаленных и труднодоступных местностях) | УИК - 459,7 тыс. руб. ТИК - 64,7 тыс. руб. Итого - 524,4 тыс. руб. | УИК - 0,0 тыс. руб. ТИК - 0,0 тыс. руб. Итого - 0,0 тыс. руб. | УИК -29,6 тыс. руб. ТИК - 9,7 тыс. руб. Итого - 39,3 тыс. руб. |
| Расходы на канцелярские товары в период подготовки и проведения выборов | ТИК - 5,8 тыс. руб.; УИК I группа - 47,3 тыс. руб.; II группа - 7,8 тыс. руб.; III группа -4,7 тыс. руб. Итого - 66,2 тыс. руб. | ТИК - 20,7 тыс. руб.; УИК I группа - 64,1 тыс. руб.; II группа -10,0 тыс. руб.; Итого - 94,8 тыс. руб. | ТИК - 13,9 тыс. руб.; УИК I группа -48,7 тыс. руб.; Итого - 62,6 тыс. руб. |

| Наименование показателя | Красночикойский МО | Балейский МО | Ононский МО |
|--|---|---|--|
| | 1 | 2 | 3 |
| расходы на командировки | ТИК 51,6 т.руб (6чел) УИК - 58,1 (9 чел) Итого 109,7 тыс. руб. | ТИК 11,3 т.руб (1чел) УИК -0,0 Итого 11,3 тыс. руб. | ТИК 0,0т.руб (1чел) УИК -0,0 Итого 0,0тыс. руб. |
| Расходы на приобретение (изготовление) стендов, вывесок, печатей | ТИК 0,0 т.руб УИК - 0,0 Итого 0,0 тыс. руб. | ТИК 4,0 т.руб (стенды) УИК - 64,0 (стенды) Итого 68,0 тыс. руб. | ТИК 0,0 т.руб УИК - 0,0 Итого 0,0 тыс. руб. |
| Расходы на приобретение предметов снабжения и расходных материалов (без канцелярских товаров) | ТИК 2,0 т.руб (картридж, мешки пакеты - 0,2 т.р.) УИК - 43,9 (картриджи 36 ед., мешки пакеты(7,9 т.р) Итого 45,9 тыс. руб. | ТИК 22,0 т.руб (2 картриджа, 2 тонера) УИК -60,5 (картриджи 32 ед.) Итого 82,5 тыс. руб. | ТИК 7,8 т. руб. (картриджи 3 ед., пакеты 0,3 т.р.) УИК - 51,0 (картриджи 20ед., пакеты 1 т.р.) Итого 58,8 тыс. руб. |
| Расходы на выплаты гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях по гражданско-правовым договорам в том числе: | 178,1 т. руб. | 601,0 тыс. руб. | 81,7 тыс. руб. |
| работы по содержанию помещений избирательных комиссий, участков для голосования | 44,4 тыс. руб. (УИК) | 60,0 (УИК) | 12,3 тыс. руб. (УИК) |
| сборка, разборка технологического оборудования | | 60,0 тыс. руб. (УИК) | |
| транспортные и погрузочно-разгрузочные работы | 15,0 т. Руб. (ТИК) | 288,0 (УИК) | 6,2 тыс. руб. (ТИК) |
| юридические консультации | 20,0 т. Руб. (ТИК) | | |
| ведение бухгалтерского учёта и отчётности | 74,0 т. Руб. (ТИК) | 56,2 т. Руб. (ТИК) | 57,0 тыс. руб. (ТИК) |
| Договора ГПХ по аренде транспорта | | 90,0т. руб. (ТИК) | |
| копировально-множительные работы | | 18,7 т. Руб. (ТИК) | 6,2 тыс. руб. (ТИК) |
| делопроизводство, организационные работы, формирование и изготовление списков избирателей | 24,2 т. Руб. (ТИК) | | |
| проверка подписных листов кандидатов | | 28,1 тыс. руб.(ТИК) | |
| Расходы на изготовление печатной информационной продукции для избирателей в том числе: | 20,1 тыс. руб. | 71,0тыс. руб. | 37,4 тыс. руб. |
| приглашения | 6,0 тыс. руб. | 52,0 тыс. руб. | 17,9 тыс. руб. |
| информационные листовки | 6,7 тыс. руб. | 4,5 тыс. руб. | 6,3 тыс. руб. |
| плакаты | 6,4 тыс. руб. | 14,0тыс. руб. | 13,0 тыс. руб. |
| сведения о кандидатах | 1,0 тыс. руб. | 4,5 тыс. руб. | 0,2 тыс. руб. |
| Расходов на проведение досрочного голосования в малодоступных поселениях | 1440 тыс. рублей (авиационный транспорт) | - | - |
| ВСЕГО РАСХОДОВ, тыс. руб. | 4 351,5 | 2 224,2 | 1 518,9 |
| В том числе ТИК | 683,2 | 450,6 | 546,8 |
| УИК | 2 228,3 | 1 773,6 | 1 062,1 |