



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«О бюджете Забайкальского края на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов»**

05 сентября 2019 года

№97-19/КФ-З-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 30 августа 2019 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 30 августа 2019 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных характеристик бюджета края на 2019 год. В случае принятия проекта закона в

предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2019 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 4 591 825,1 тыс. рублей, или на 6,6%, и составит 74 546 215,6 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 4 591 825,1 тыс. рублей, или на 6,4%, и составит 76 066 600,3 тыс. рублей;

дефицит бюджета не изменится и составит 1 520 384,7 тыс. рублей.

В отношении планового периода 2020 и 2021 годов предлагается скорректировать в сторону увеличения доходы за счет прогнозируемых безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в форме межбюджетных субсидий на 558 502,3 тыс. рублей в 2020 году и на 484 743,3 тыс. рублей в 2021 году и направить на расходы в соответствии с целевым назначением. Предлагаемые изменения на утвержденные ранее на плановый период показатели дефицита бюджета края влияние не окажут.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2019 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

II. Доходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2019 год на 4 591 825,1 тыс. рублей**, в том числе:

- общую сумму налоговых и неналоговых доходов увеличить 1 041 850,8 тыс. рублей, или на 2,9%, из них:

- налоговые доходы увеличить на 1 195 368,0 тыс. рублей, или на 3,4%;
- неналоговые доходы уменьшить на 153 517,2 тыс. рублей, или на 14,6%;

- общую сумму безвозмездных поступлений увеличить на 3 549 974,3 тыс. рублей, или на 10,6%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений доходной части бюджета показала следующее.

Годовые бюджетные назначения по *налоговым доходам в целом предлагается увеличить на 1 195 368,0 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить на 1 195 532,0 тыс. рублей* по следующим источникам формирования доходной части бюджета края:

- *по налогу на прибыль организаций на 732 037,3 тыс. рублей* в связи с уплатой значительных сумм налога организациями, входящими в консолидированные группы налогоплательщиков и крупнейшими налогоплательщиками;

- по налогу на доходы физических лиц на 113 973,2 тыс. рублей в связи с увеличением заработной платы отдельным категориям работников, а также темпом роста среднемесячной начисленной номинальной заработной платы за январь-июнь 6,8%;

- по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 293 566,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ - на 2 052,4 тыс. рублей в соответствии с прогнозом Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства;

доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин - на 291 513,7 тыс. рублей в соответствии с прогнозом Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 50 324,3 тыс. рублей в связи с ростом налогооблагаемой базы;

- по сборам за пользование объектами животного мира на 5 501,1 тыс. рублей в связи с увеличением количества выданных разрешений на добычу объектов животного мира;

- по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ, на 130,0 тыс. рублей в связи с увеличением поступлений;

- **уменьшить на 164,0 тыс. рублей** по следующему источнику формирования доходной части бюджета края:

- по государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов РФ, в связи со снижением количества выданных разрешений.

С учетом всех предлагаемых к утверждению изменений уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым доходам составят 36 633 518,7 тыс. рублей.

Годовые бюджетные назначения по **неналоговым доходам в целом предлагается уменьшить на 153 517,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить на 820,0 тыс. рублей** по следующим источникам формирования доходов бюджета края:

- по платежам при пользовании природными ресурсами на 731,0 тыс. рублей в связи с увеличением проводимых конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения;

- по плате за предоставление государственными органами субъектов РФ, казенными учреждениями субъектов РФ сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями, на 13,5 тыс. рублей в связи с увеличением поступлений, администрируемых Министерством природных ресурсов Забайкальского края;

- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности на 62,0 тыс. рублей в связи с увеличением поступлений, администрируемых Министерством природных ресурсов Забайкальского края;

- по прочим неналоговым доходам на 13,5 тыс. рублей в связи с поступлением спонсорской помощи воспитанникам ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка №1» и ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка №2»;

- **уменьшить на 154 337,2 тыс. рублей** по следующим источникам формирования доходной части бюджета края:

- по доходам от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов РФ, на 144,6 тыс. рублей в связи с ожидаемой оценкой главного администратора доходов бюджета Забайкальского края;

- по плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ, на 215,3 тыс. рублей по предложению главного администратора доходов бюджета Забайкальского края;

- по доходам от компенсации затрат государства на 40 007,3 тыс. рублей в связи с уточнением поступлений, администрируемых главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края;

- по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 105 000,0 тыс. рублей в связи со снижением поступлений штрафных санкций за нарушения правил дорожного движения, зафиксированных приборами фото-видеофиксации;

- по поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или)

крупногабаритных грузов, на 1 426,0 тыс. рублей в связи с ожидаемой оценкой главного администратора доходов бюджета Забайкальского края;

- по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба на 7 544,0 тыс. рублей в связи с уточнением поступлений, администрируемых Министерством здравоохранения Забайкальского края, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.

С учетом всех предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по неналоговым доходам составят 899 953,3 тыс. рублей.

В целом, с учетом вносимых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составят 37 533 472,0 тыс. рублей.

Анализ оперативных данных об исполнении доходной части краевого бюджета по состоянию на 01.08.2019, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что исполнение годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам составило 59,1%, в том числе по налоговым доходам – 59,5%, по неналоговым доходам – 45,4%.

Исполнение по видам налогов, по которым законопроектом предлагается изменение годовых бюджетных назначений, следующее:

- налог на прибыль организаций - 69,7% (темп роста фактических поступлений к аналогичному периоду 2018 года - 134,9%);
- налог на доходы физических лиц - 52,0% (темп роста 106,1%);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 59,6% (темп роста 135,0%);
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 71,4% (темп роста 117,6%).

Таким образом, сохраняется положительная динамика поступлений по вышеперечисленным налогам.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый темп роста поступлений налога на прибыль организаций к фактическим поступлениям 2018 года составит 122,1%, налога на доходы физических лиц - 108,3%, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации - 135,2%, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 119,3%.

Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю (далее – УФНС России по Забайкальскому краю) о подтверждении предлагаемых проектировок по отдельным видам доходов. **По мнению главного администраторам доходов краевого бюджета - УФНС России по**

Забайкальскому краю с учетом динамики фактических поступлений на 01.08.2019 и на 01.09.2019, предлагаемые законопроектом изменения, касающиеся налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, являются необоснованными по следующим основаниям (письмо от 04.09.2019 №2.8-41/13426 на №965-КСП «Об увеличении бюджетных назначений»).

Так, если темп роста по налогу на доходы физических лиц на 01.08.2019 составил 106,1%, на 01.09.2019 - 105,9%, то для достижения предлагаемых бюджетных назначений (с учетом увеличения на 113 973,2 тыс. рублей) темп роста в 2019 году должен составлять 108,3% (за период с сентября по декабрь 2019 года - 112,0%). УФНС России по Забайкальскому краю с учетом замедления динамики поступлений в июне-августе 2019 года, а также отсутствия объективных факторов роста фонда оплаты выше прогноза Министерства экономического развития Забайкальского края (105,7%), считает, что в настоящее время существуют риски невыполнения даже ранее утвержденных бюджетных назначений в сумме 14 875 611,3 тыс. рублей, предполагающих динамику роста в 2019 году 107,5% (за сентябрь-декабрь 2019 года - 110%).

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, темп роста на 01.08.2019 составил 117,6%, на 01.09.2019 - 117,4%. Для достижения бюджетных назначений с учетом предлагаемого увеличения на 50 324,3 тыс. рублей темп роста данного налога должен составлять в 2019 году 119,3% (за период с сентября по декабрь 2019 года - 124,5%). В настоящее время с учетом фактически сложившихся темпов роста также существуют риски неисполнения даже ранее утвержденных бюджетных назначений.

Необходимо также отметить, что по данным главного администратора доходов краевого бюджета - УФНС России по Забайкальскому краю, существуют риски неисполнения утвержденных бюджетных назначений и по налогу на имущество организаций в сумме 5 008 546,0 тыс. рублей (увеличенные Законом Забайкальского края от 19.02.2019 №1691-ЗЗК). Исполнение может быть достигнуто в случае поступлений данного налога в сентябре-декабре 2019 года в сумме 1 269 387,0 тыс. рублей, при этом текущие начисления на налогу по декларациям составляют в пределах 987 000,0 тыс. рублей в квартал. Соответственно, годовые бюджетные назначения могут быть достигнуты только за счет авансовых платежей, при этом переплата по налогу на 01.09.2019 составила порядка 670 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что законопроектом корректировка налога на имущество организаций не предлагается, что влечет существенные риски исполнения годовых бюджетных назначений по данному налогу в полном объеме.

Контрольно-счетная палата также обращает внимание на следующее. Задолженность в краевой бюджет (из консолидированного) по налогам, пеням и штрафным санкциям на 01.08.2019 составляет 2 258 120,0 тыс. рублей с ростом к началу 2019 года на 113 305,0 тыс. рублей (или на 5,3%), в том числе недоимка по налогам – 1 091 770,0 тыс. рублей с ростом на 132 177,0 тыс. рублей (на 13,8%). Таким образом, по указанным показателям наблюдается отрицательная динамика, что требует дополнительного анализа причин и принятия соответствующих мер по улучшению ситуации.

По безвозмездным поступлениям предлагается увеличить годовые бюджетные назначения на 3 549 974,3 тыс. рублей (вся сумма уточнений за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ), в том числе:

а) за счет дотаций бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях обеспечения первоочередных расходов Забайкальского края (далее - дотация на сбалансированность) - на 600 000,0 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.08.2019 №1782-р;

б) за счет субсидий бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) - на 819 948,1 тыс. рублей, из них:

- 16 377,4 тыс. рублей на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2019 №1498-р;

- 803 570,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства РФ, из них:

○ 450 000,0 тыс. рублей на софинансирование реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, являвшихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, утраченных в результате природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2019 года, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.05.2019 №903-р;

○ 353 570,7 тыс. рублей на реализацию дополнительных мер поддержки семей при рождении детей в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.04.2019 №743-р;

в) за счет субвенций бюджетам бюджетной системы РФ – на 361 607,8 тыс. рублей, из них:

- 247 809,9 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 18.04.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"», в том числе:

- 98,5 тыс. рублей на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 78 132,2 тыс. рублей на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- 100 472,9 тыс. рублей на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;
- 69 106,3 тыс. рублей на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;
- 93 100,0 тыс. рублей на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в соответствии с распоряжением Федерального агентства лесного хозяйства от 10.07.2019 №17-р;
- 20 697,9 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 27.07.2019 №1676-р;
- г) за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ - на 1 768 418,4 тыс. рублей, из них:
 - 2 163,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах;
 - 2 110,1 тыс. рублей на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ;
 - 47 436,8 тыс. рублей на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 22.06.2019 №1356-р, от 22.06.2019 №1357-р;
 - 25 764,0 тыс. рублей на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- 5 363,6 тыс. рублей на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.03.2019 №555-р;

- 375 954,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.08.2019 №1785-р;

- 6 018,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.07.2019 №1545-р;

- 34 352,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в соответствии с Протоколом заседания подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 21.06.2019 №4;

- 1 149 759,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства РФ, из них:

- 820 909,7 тыс. рублей на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 году на территории Забайкальского края в связи с природными пожарами, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.06.2019 №1268-р;

- 264 000,0 тыс. рублей на оборудование в 2019 году 165 зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.05.2019 №1054-р;

- 9 540,0 тыс. рублей на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров на территории Забайкальского края в апреле 2019 года, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.07.2019 №1530-р;

- 55 310,0 тыс. рублей на оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров на территории Забайкальского края в апреле 2019 года, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.04.2019 №859-р;

- 119 495,7 тыс. рублей - прочие межбюджетные трансферты для выдачи государственных жилищных сертификатов в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 26.01.2019 №75-р, от 09.03.2019 №393-р.

По безвозмездным поступлениям с учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения составят 37 012 743,6 тыс. рублей.

В результате принятия предлагаемых изменений объем доходов бюджета края

на 2019 год составит 74 546 215,6 тыс. рублей.

Законопроектом также предлагается уточнить в сторону увеличения доходы на плановый период 2020 и 2021 годов за счет источника формирования доходной части бюджета края безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в форме межбюджетных субсидий) на 558 502,3 тыс. рублей в 2020 году и на 484 743,3 тыс. рублей в 2021 году, в том числе:

- **увеличить в 2020 году на 586 511,9 тыс. рублей и в 2021 году на 484 743,3 тыс. рублей**, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"»:
 - на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в 2020 году – 385 257,3 тыс. рублей, в 2021 году – 400 676,8 тыс. рублей;
 - на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек – 8 883,0 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах ежегодно;
 - на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 29 686,7 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах ежегодно;
 - на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» – 23 612,4 тыс. рублей в 2020 году;
 - на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 7 800,0 тыс. рублей в 2020 и 2021 годах ежегодно;
 - на поддержку отрасли культуры в 2020 году – 131 272,5 тыс. рублей, в 2021 году – 37 536,6 тыс. рублей;
 - на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – 160,2 тыс. рублей в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2019 №1498-р;
- **уменьшить на 28 009,6 тыс. рублей в 2020 году**, из них:
 - на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь – 7 611,7 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"»;

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – 20 397,9 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 09.07.2019 №1498-р.

С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2020 году составят 19 716 483,9 тыс. рублей, в 2021 году - 18 333 058,2 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся уточнения в следующие приложения:

- таблица 1 приложения 2 «Перечень главных администраторов налоговых и неналоговых доходов бюджета края – органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края»;

- таблица 2 приложения 2 «Перечень главных администраторов безвозмездных поступлений бюджета края – исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;

- приложение 6 «Нормативы распределения доходов между бюджетом края, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края, бюджетами муниципальных образований Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизы фактов, свидетельствующих о том, что вносимые в бюджет края изменения по доходам противоречат бюджетному законодательству, не установлено. При этом отмечает, что предлагаемые уточнения налоговых доходов (по налогу на доходы физических лиц, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения) не учитывают оценку главного администратора бюджетных средств - УФНС России по Забайкальскому краю, кроме того, существуют риски неисполнения годовых бюджетных назначений по налогу на имущество организаций.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2019 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2019 год по безвозмездным поступлениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

III. Расходная часть бюджета

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2019 год на 4 591 825,1 тыс. рублей, или на 6,4%.**

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2019 год по разделам и подразделам классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2019 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заключению.

Общий объем утвержденных Законом от 06.06.2019 №1729-ЗЗК о краевом бюджете на 2019 год расходов на реализацию мероприятий 30 государственных программ Забайкальского края (далее - госпрограммы) составил 68 077 714,4 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 15 государственных программ на общую сумму 4 360 764,7 тыс. рублей и уменьшение бюджетных ассигнований по 4 госпрограммам на общую сумму 24 242,5 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2019 год составит 72 414 236,6 тыс. рублей с ростом на 6,4%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 255 302,9 тыс. рублей, или на 7,5%, и утвердить в размере 3 652 363,7 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2019 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 06.06.2019 №1729-ЗЗК о краевом бюджете на реализацию в 2019 году 30 региональных проектов предусмотрено 8 449 289,7 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие в 2019 году увеличение расходов на реализацию 10 региональных проектов на общую сумму 627 493,8 тыс. рублей, или на 7,4%, уменьшение расходов на реализацию 4 региональных проектов на общую сумму 130 476,4 тыс. рублей, или на 1,5%. С учетом предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 30 региональных проектов составит 8 946 307,1 тыс. рублей.

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в Забайкальском крае в 2019 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 3 625 298,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 39 098,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 453 832,5 тыс. рублей**, в том числе:
 - на 4 273,1 тыс. рублей за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из них:
 - на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в сумме 2 163,0 тыс. рублей;
 - на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ в сумме 2 110,1 тыс. рублей;
 - на 320 348,5 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность и планируемых к поступлению дополнительных налоговых и неналоговых доходов, а также складывающейся по расчетам экономии по отдельным направлениям расходов бюджета края:
 - на увеличение бюджетных ассигнований, предусматриваемых на иски к казне Забайкальского края;
 - на 129 210,9 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований между разделами и подразделами данного раздела, в том числе:
 - 2 035,6 тыс. рублей на оплату труда с начислениями в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 28.05.2019 №218 «О внесении изменений в предельную численность аппаратов исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;
 - 348,1 тыс. рублей на субсидию на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетному учреждению, подведомственному Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края;
 - 830,0 тыс. рублей на проведение мероприятий в соответствии с Перечнем основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2019 году, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25;
 - 90 000,0 тыс. рублей на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края. С учетом предлагаемых изменений нераспределенный объем указанного фонда предлагается к утверждению в сумме 128 641,0 тыс. рублей, а в целом размер фонда составит 290 000,0 тыс. рублей и не превысит норматива, установленного Бюджетным Кодексом РФ;
 - 34 708,8 тыс. рублей на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Забайкальского края. С учетом предлагаемых изменений размер указанного фонда составит 32 674,0 тыс. рублей и не превысит норматива,

установленного Законом Забайкальского края от 25.12.2012 № 758-33К «О резервном фонде Забайкальского края»;

- 912,7 тыс. рублей на обеспечение текущей деятельности Министерства финансов Забайкальского края, Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;
- 375,7 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации;

• **уменьшить ассигнования на 492 931,4 тыс. рублей**, в том числе:

- на 135 122,0 тыс. рублей в связи с выделением средств из резервного фонда Правительства Забайкальского края, из них:

- 14 132,1 тыс. рублей Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края по распоряжениям Правительства Забайкальского края от 31.07.2019 №271-р и от 12.08.2019 № 289-р на оплату расходов по перевозке материальных ценностей для ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края и по распоряжению Правительства Забайкальского края от 10.07.2019 № 242-р на поощрение членов добровольных пожарных дружин муниципальных районов Забайкальского края и участников ликвидации природных пожаров;
- 71 346,7 тыс. рублей Министерству сельского хозяйства Забайкальского края по распоряжениям Правительства Забайкальского края от 25.04.2019 №138-р, от 03.06.2019 №192-р, от 10.07.2019 №243-р, от 12.08.2019 №290-р на оперативное решение вопросов по приобретению кормов, восстановлению (строительству) объектов инфраструктуры и т.д.;
- 2 038,3 тыс. рублей Министерству природных ресурсов Забайкальского края по распоряжению Правительства Забайкальского края от 18.06.2019 №205-р для оплаты аэропортовых услуг;
- 10 919,1 тыс. рублей Министерству территориального развития Забайкальского края по распоряжению Правительства Забайкальского края от 06.06.2019 №199-р для разработки проектно-сметной документации жилых домов с целью обеспечения жилыми помещениями граждан, являвшихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, утраченных в результате природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в апреле 2019 года;
- 36 685,8 тыс. рублей в раздел «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» по распоряжениям Правительства Забайкальского края от 23.04.2019 №136-р, от 13.05.2019 №158-р от 17.05.2019

№164-р, от 04.08.2019 №235-р, от 08.08.2019 №278-р, от 12.08.2019 №288-р на оплату выполненных работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с подтоплениями, в связи со степными пожарами, произошедшими в апреле 2019 года на территории Забайкальского края и др.;

- на 259 892,3 тыс. рублей в связи с перераспределением (выделением) средств из резервного фонда Забайкальского края;

- на 97 917,1 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований между разделами и подразделами, в том числе:

- 50 000,0 тыс. рублей в подраздел «Резервные фонды»;
- 912,7 тыс. рублей в подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) контроля»;
- 375,7 тыс. рублей в подраздел «Другие общегосударственные вопросы»;
- 45 000,0 тыс. рублей в раздел «Образование» на разработку проектно-сметной документации для осуществления бюджетных инвестиций в 7 объектов капитального строительства государственной собственности (детские сады) в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.08.2019 №302-р;
- 1 628,7 тыс. рублей в раздел «Национальная экономика» на субсидию на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственному бюджетному учреждению «Забайкальский информационный центр», подведомственному Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики информатизации и связи Забайкальского края.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 3 586 199,4 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 1,1%.

III.2. По разделу «Национальная оборона» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 52 366,6 тыс. рублей в подразделе «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» (на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты). Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 98,5 тыс. рублей** за счёт средств федерального бюджета на осуществление первичного воинского учёта.

Вносимые изменения не противоречат действующему бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная оборона» составит 52 465,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,2%.

III.3. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 1 201 343,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 9 907,0 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 12 812,1 тыс. рублей** по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края для оплаты затрат по перевозке материальных ценностей для ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края в соответствии с распоряжениями Правительства Забайкальского края от 31.07.2019 №271-р, от 12.08.2019 №289-р;

- **уменьшить ассигнования на 2 905,1 тыс. рублей** по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», предусмотренные на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, в связи с перемещением в раздел «Образование» на оплату технического присоединения к инженерным сетям объекта «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы».

По подразделам «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и «Обеспечение пожарной безопасности» учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составит 1 211 250,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,8%.

III.4. По разделу «Национальная экономика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 11 154 495,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 620 617,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 1 632 790,7 тыс. рублей** за счёт следующих источников:

- средств, поступающих из федерального бюджета, в сумме 1 312 359,7 тыс. рублей,

из них:

- 820 909,7 тыс. рублей Министерству сельского хозяйства Забайкальского края из резервного фонда Правительства РФ, согласно распоряжению Правительства РФ от 13.06.2019 №1268-р в целях компенсации 56 сельскохозяйственным товаропроизводителям и 228 личным подсобным хозяйствам ущерба, причиненного в 2019 году на территории Забайкальского края в связи с природными пожарами, в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- 93 100,0 тыс. рублей Министерству природных ресурсов Забайкальского края на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Забайкальского края;
- 381 972,6 тыс. рублей Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, в том числе:
 - 375 954,0 тыс. рублей - иной межбюджетный трансферт на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, согласно распоряжению Правительства РФ от 09.08.2019 №1785-р;
 - 6 018,6 тыс. рублей - иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, поврежденных в результате природных пожаров, произошедших на территории Забайкальского края в 2019 году, согласно распоряжению Правительства РФ от 15.07.2019 №1545-р;
- 16 377,4 тыс. рублей Министерству экономического развития Забайкальского края в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе:
 - 11 851,8 тыс. рублей – на реализацию мероприятий регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего

предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

- 4 525,6 тыс. рублей – на реализацию мероприятий регионального проекта «Популяризация предпринимательства»;

- дополнительных источников в сумме 198 210,4 тыс. рублей, из них:

- 12 000,0 тыс. рублей Государственной ветеринарной службе Забайкальского края на проведение мероприятий по предупреждению заноса, распространения и ликвидации особо опасных очагов заболеваний животных;
- 1 646,6 тыс. рублей Министерству сельского хозяйства Забайкальского края на софинансирование мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности в рамках государственной программы Забайкальского края «Устойчивое развитие сельских территорий»;
- 184 563,8 тыс. рублей Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края на осуществление дорожной деятельности;

- средств резервного фонда Правительства Забайкальского края в сумме 73 385,0 тыс. рублей, из них:

- 71 346,7 тыс. рублей Министерству сельского хозяйства Забайкальского края на мероприятия, согласно распоряжениям Правительства Забайкальского края от 25.04.2019 №138-р, от 03.06.2019 №192-р, от 10.07.2019 №243-р, от 12.08.2019 №290-р;
- 2 038,3 тыс. рублей Министерству природных ресурсов Забайкальского края на оплату аэропортовых услуг, согласно распоряжению Правительства Забайкальского края от 18.06.2019 №205-р;

- средств резервного фонда Забайкальского края в сумме 42 334,2 тыс. рублей, из них:

- 32 334,2 тыс. рублей Министерству экономического развития Забайкальского края, в том числе:
 - 32 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»;
 - 334,2 тыс. рублей на софинансирование расходов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- 10 000,0 тыс. рублей на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в целях докапитализации микрофинансовых организаций для предоставления займов субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов);
- перемещения бюджетных ассигнований из других разделов бюджета в сумме 6 501,4 тыс. рублей, из них:
 - 1 510,6 тыс. рублей на капитальные вложения в объект «Строительство инженерных сооружений для защиты г. Хилок от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае»;
 - 1 914,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – КСК»»;
 - 1 628,7 тыс. рублей Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики информатизации и связи Забайкальского края на субсидию подведомственному учреждению на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 1 448,0 тыс. рублей Министерству природных ресурсов Забайкальского края на материально техническое обеспечение;
- **уменьшить ассигнования на 12 173,1 тыс. рублей** в связи с их перемещением другие разделы бюджета.

Кроме того, в разделе учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

Содержащиеся в проекте закона Забайкальского края изменения бюджета края, в целом, не противоречат действующему бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 12 775 113,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 14,5%.

III.5. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 3 353 419,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 793 362,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить на 823 968,4 тыс. рублей** за счет следующих источников:
 - дотации на сбалансированность:

- на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, на сумму 150 000,0 тыс. рублей;
- дополнительных источников (налоговых и неналоговых доходов и складывающейся расчетно экономии по расходам на обслуживание государственного долга Забайкальского края):
 - 450 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии на возмещение выпадающих доходов и на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в связи с государственным регулированием тарифов;
 - 13 632,1 тыс. рублей на предоставление субсидии для обеспечения деятельности некоммерческой организации «Забайкальский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», подведомственной Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики информатизации и связи Забайкальского края, для исполнения в надлежащем качестве установленных полномочий;
- перераспределения средств резервного фонда Забайкальского края:
 - на предоставление субсидии на возмещение выпадающих доходов и на финансовое обеспечение затрат теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с государственным регулированием тарифов в сумме 150 000,0 тыс. рублей;
- средств федерального бюджета на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР в сумме 29 936,2 тыс. рублей, из них:
 - 14 968,1 тыс. рублей на объект «Организация водоснабжения с. Шара»;
 - 14 968,1 тыс. рублей на объект «Организация водоснабжения с. Тасырхой»;
- перемещения бюджетных ассигнований в сумме 30 400,1 тыс. рублей, из них:
 - 463,7 тыс. рублей из раздела «Национальная экономика» Государственной инспекции Забайкальского края для возмещения судебных расходов по исполнительным листам, на оплату труда с начислениями;
 - 29 936,4 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов для организации водоснабжения в муниципальных районах «Александрово-Заводский район» (с. Шара), «Борзинский район» (с. Тасырхой), в том числе из

раздела «Национальная экономика» – 2 923,2 тыс. рублей, из раздела «Образование» – 27 013,2 тыс. рублей;

- **уменьшить ассигнования на 30 605,5 тыс. рублей** в связи с их перемещением в другие разделы бюджета, в том числе:

- 124,4 тыс. рублей из подраздела «Благоустройство», предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Организация и проведение Международного бурятского фестиваля «Алтаргана»» подпрограммы «Развитие социальной сферы Агинского Бурятского округа Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края на 2014–2021 годы», на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля «Алтаргана» в раздел «Образование» - 85,1 тыс. рублей, в раздел «Культура» - 39,3 тыс. рублей;

- 30 481,1 тыс. рублей из подраздела «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», из них:

- 1,5 тыс. рублей, предусмотренные на охрану объекта незавершенного строительства «Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское (строительство поселковых систем водоснабжения и канализации с очистными сооружениями)», в раздел «Общегосударственные вопросы» на увеличение резервного фонда Забайкальского края на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность;
- 29 936,4 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки» плана социального развития ЦЭР в рамках государственной программы Забайкальского края «Чистая вода Забайкальского края», в раздел «Общегосударственные вопросы» на увеличение резервного фонда Забайкальского края на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность;
- 543,2 тыс. рублей, предусмотренные на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации основного мероприятия «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-

коммунального хозяйства Забайкальского края», в раздел «Образование» для оплаты проведения государственной экспертизы расходов по капитальным ремонтам зданий общеобразовательных организаций для обеспечения санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 4 146 782,3 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 23,7%.

III.6. По разделу «Охрана окружающей среды» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 416 255,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 10 672,7 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 7 200,0 тыс. рублей** за счет следующих источников:

- перемещения ассигнований в сумме 1 200,0 тыс. рублей из раздела «Национальная экономика» Министерству природных ресурсов Забайкальского края на выполнение работ по определению границ зон затопления и подтопления в границах байкальской территории по подразделу «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» на реализацию основного мероприятия «Организация и обеспечение природоохранной, научно-исследовательской и опытно-конструкторской, эколого-просветительской деятельности на территории Забайкальского края» в рамках государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды»;

- средств резервного фонда Забайкальского края в сумме 6 000,0 тыс. рублей в соответствии с проектом распоряжения Правительства Забайкальского края о внесении изменений в распоряжение Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25-р по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», в том числе:

- 3 000,0 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, на объект «Комплекс по сортировке ТКО в Шилкинском районе»;
- 3 000,0 тыс. рублей на мероприятия по развитию социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района

«Город Краснокаменск и Краснокаменский район» на объект «Комплекс по сортировке ТКО в Краснокаменском районе»;

- **уменьшить ассигнования на 17 872,7 тыс. рублей** в связи с их перемещением из подраздела «Другие вопросы в области охраны окружающей среды в другие разделы бюджета, в том числе:

- 4 872,7 тыс. рублей в раздел «Национальная экономика», из них:

- 1 510,6 тыс. рублей на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, на объект «Строительство инженерных сооружений для защиты г. Хилок от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае»;
- 1 914,1 тыс. рублей на реализацию мероприятия регионального проекта «Чистый воздух» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – КСК»;
- 1 448,0 тыс. рублей на материально техническое обеспечение Министерства природных ресурсов Забайкальского края;

- 13 000,0 тыс. рублей в раздел «Образование» на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, на оплату технического присоединения к инженерным сетям объекта «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы».

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 405 582,3 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 2,6%.

III.7. По разделу «Образование» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 17 824 178,9 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 512 097,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 557 649,0 тыс. рублей**, из них:

- на 354 677,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 43 240,6 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность;

- на 104 059,5 тыс. рублей за счет дополнительных источников;

- на 98 912,1 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 452 434,0 тыс. рублей (81,1% от общего объема увеличения) на развитие образовательной инфраструктуры (строительство зданий образовательных организаций, обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима, обеспечение основных требований действующего законодательства в области пожарной безопасности в образовательных организациях, подготовка к отопительному отопительному сезону и т.д.);

- 70 111,6 тыс. рублей (12,6%) на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях;

- 32 419,6 тыс. рублей (5,8%) для обеспечения выплаты заработной платы работникам образовательных организаций;

- 2 683,8 тыс. рублей (0,5%) на осуществление иных мероприятий в области образования;

- *уменьшить ассигнования на 45 551,4 тыс. рублей* в связи с их перемещением.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 18 336 276,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 2,9%.

III.8. По разделу «Культура, кинематография» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 1 229 941,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 29 490,7 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 34 139,9 тыс. рублей*, в том числе:

- на 4 416,7 тыс. рублей за счет целевых средств федерального бюджета на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР, а именно, на приобретение модульной конструкции здания библиотеки в с. Шара с полным оснащением;

- на 19 649,6 тыс. рублей за счет прогнозируемого увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края и складывающейся по расчетам экономии по отдельным направлениям расходов бюджета края, из них:

- 13 865,0 тыс. рублей государственным учреждениям культуры, подведомственным Министерству культуры Забайкальского края, для обеспечения выплаты заработной платы;
- 1 500,0 тыс. рублей Государственному автономному учреждению культуры «Забайкальский краевой драматический театр», подведомственному Министерству культуры Забайкальского края, для обеспечения гастрольной деятельности;
- 4 284,6 тыс. рублей на участие Забайкальского края в «V Восточном экономическом форуме» в г. Владивосток);

- на 37,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Забайкальского края учреждениям культуры, подведомственным Министерству культуры Забайкальского края, на реализацию мероприятий по популяризации и обеспечению доступности услуг в сфере культуры (участие делегации культуры Забайкальского края в «V Восточном экономическом форуме» в г. Владивосток);

- на 10 036,6 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из других разделов и между подразделами данного раздела, в том числе:

- 4 442,6 тыс. рублей из подраздела «Кинематография», в том числе:
 - 349,8 тыс. рублей ГУК «Ансамбль песни и пляски "Забайкальские казаки"», подведомственному Министерству культуры Забайкальского края, на организацию музыкального выступления в рамках X международного фестиваля «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства»;
 - 44,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР на приобретение модульной конструкции здания библиотеки в с. Шара с полным оснащением;
 - 821,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по ремонту кровли в здании Агинского филиала ГКУ «Государственный архив Забайкальского края», подведомственного Министерству культуры Забайкальского края;
 - 3 227,2 тыс. рублей на проведение ремонтных работ в здании по адресу г. Чита, ул. Анохина, 73 в связи с угрозой обрушения балки межэтажного перекрытия и расходов на приобретение оборудования;
- 5 140,0 тыс. рублей из раздела «Социальная политика» Министерству культуры Забайкальского края на проведение мероприятий в соответствии с Перечнем основных социально значимых для Забайкальского края

мероприятий, проводимых в 2019 году, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25;

- 39,3 тыс. рублей из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля «Алтаргана»;
- 414,7 тыс. рублей из раздела «Средства массовой информации» на мероприятия по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- *уменьшить ассигнования на 4 649,2 тыс. рублей* за счет их перемещения в другие разделы и между подразделами данного раздела.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 259 432,1 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 2,4%.

III.9. По разделу «Здравоохранение» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 4 426 490,1 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 224 809,7 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 237 997,7 тыс. рублей*, из них:
 - на 150 721,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 104 259,1 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность;
 - на 61 885,5 тыс. рублей за счет дополнительных источников;
 - на 16 975,6 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Забайкальского края;
 - на 8 415,6 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования за счет указанного увеличения предлагается распределить следующим образом:

- 147 822,1 тыс. рублей (62,1% от общего объема увеличения) на уменьшение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в том числе 100 000,0 тыс. рублей - на лекарственное обеспечение граждан; 35 345,3 тыс. рублей - на оплату услуг санитарной авиации; 12 476,8 тыс. рублей - на иные расходы);
- 46 461,9 тыс. рублей (19,5%) на лекарственное обеспечение граждан за счет средств федерального бюджета на исполнение переданных полномочий;

- 22 795,2 тыс. рублей (9,6%) на соблюдение требований к состоянию зданий и систем безопасности учреждений;

- 12 939,4 тыс. рублей (5,4%) на выплату заработной платы;

- 7 218,9 тыс. рублей (3,0%) на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР;

- 746,7 тыс. рублей (0,3%) в целях возврата средств в федеральный бюджет в связи с недостижением в 2018 году показателей результативности использования субсидии на софинансирование мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;

- 13,5 тыс. рублей на обеспечение деятельности казенных учреждений за счет спонсорской помощи;

- *уменьшить ассигнования на 13 188,0 тыс. рублей* в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 4 651 299,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 5,1 %.

III.10. По разделу «Социальная политика» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 18 124 805,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 1 324 814,6 тыс. рублей, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 1 334 002,2 тыс. рублей*, из них:
 - на 1 238 128,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, из них на 2 500,3 тыс. рублей за счет дотации на сбалансированность;
 - на 77 771,3 тыс. рублей за счет дополнительных источников;
 - на 16 784,6 тыс. рублей за счет резервных фондов Забайкальского края;
 - на 1 318,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования за счет указанного увеличения предлагается распределить следующим образом:

- 1 276 039,1 тыс. рублей (95,6% от общего объема увеличения) на социальное обеспечение населения, в том числе:

- 530 314,6 тыс. рублей в связи с природными пожарами, произошедшими на территории Забайкальского края на социальные выплаты гражданам, на обеспечение жилыми помещениями;

- 454 043,6 тыс. рублей на осуществление единовременной и ежемесячных выплат при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- 119 495,7 тыс. рублей для выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилого помещения в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2018 года на территории Забайкальского края;
- 78 132,2 тыс. рублей на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- 69 106,3 тыс. рублей на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»;
- 24 016,4 тыс. рублей для обеспечения льготного проезда отдельных категорий граждан на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования;
- 930,3 тыс. рублей для оплаты командировочных расходов и проезда выпускников государственных учреждений социального обслуживания к месту обучения.
- 43 426,0 тыс. рублей (3,2%) для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- 10 328,9 тыс. рублей для обеспечения операционных расходов на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР;
- 2 500,3 тыс. рублей на соблюдение требований к состоянию зданий и систем безопасности учреждений;
- 1 320,0 тыс. рублей на поощрение членов добровольных пожарных дружин муниципальных районов Забайкальского края и участников ликвидации природных пожаров;
- 387,9 тыс. рублей на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, на оказание услуг в сфере социального обслуживания;
- **уменьшить ассигнования на 25 400,59 187,6 тыс. рублей** в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объём бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 19 449 619,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объёму на 7,3%.

III.11. По разделу «Физическая культура и спорт» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 819 045,3 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 9 791,9 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 33 798,2 тыс. рублей**, в том числе:
 - на 5 363,6 тыс. рублей за счет целевых средств из федерального бюджета на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр», на основании распоряжения Правительства РФ от 28.03.2019 №555-р;
 - на 19 831,5 тыс. рублей за счет прогнозируемого увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края и складывающейся по расчетам экономии по отдельным направлениям расходов бюджета края, в том числе:
 - 8 235,4 тыс. рублей государственным учреждениям, подведомственным Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ);
 - 10 000,0 тыс. рублей государственным учреждениям, подведомственным Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, для реализации календарного плана спортивных мероприятий;
 - 282,3 тыс. рублей на софинансирование расходов на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (объем привлечения средств федерального бюджета по мероприятию - 5 363,6 тыс. рублей, процент софинансирования - 5,0);
 - 1 313,8 тыс. рублей для участия представителей Забайкальского края в «V Восточном экономическом форуме» в г. Владивосток;
 - на 8 603,1 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из других разделов и между подразделами данного раздела, а именно:
 - 600,0 тыс. рублей из раздела «Социальная политика» Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края на проведение мероприятий в соответствии с Перечнем основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2019 году, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25;

- 8 003,1 тыс. рублей из подраздела «Спорт высших достижений» на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР для капитального ремонта ледового дворца «Чароит» МБУ СШ № 5 г. Читы;
- *уменьшить ассигнования на 24 006,3 тыс. рублей* за счет их перемещения в другие разделы и между подразделами данного раздела.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 828 837,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 1,2%.

III.12. По разделу «Средства массовой информации» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования утверждены в общей сумме 23 058,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается уменьшить объём бюджетных ассигнований на 414,7 тыс. рублей в связи с перемещением в раздел «Культура, кинематография».

Содержащиеся в проекте закона Забайкальского края изменения бюджета края не противоречат действующему бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Средства массовой информации» составит 22 643,8 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 1,8%.

III.13. По разделу «Обслуживание государственного долга» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 1 321 346,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом *уменьшить бюджетные ассигнования на 232 871,6 тыс. рублей*, направив их на общие расходы бюджета края исходя из приоритетности.

Уменьшение ассигнований по разделу обосновывается складывающейся экономией в связи с досрочным погашением кредитов кредитным организациям, а также отсутствием за период с января 2019 года по август 2019 года заимствований кредитных средств в рамках возобновляемой кредитной линии (кредитор ПАО Сбербанк России), которые учитывались в прогнозных расчетах при подготовке проекта бюджета края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Законопроектом предлагается внести изменения в п.3 статьи 13 закона о бюджете края в части уменьшения объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Забайкальского края на 2019 год на сумму 232 871,6 тыс. рублей и утвердить данный показатель в сумме 1 088 475,2 тыс. рублей, что составит 1,5% к предлагаемому к утверждению на 2019 год общему объему расходов за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой по результатам проведенного анализа предлагаемых изменений нарушений бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края не установлено.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 1 088 475,2 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 17,6%.

III.14. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены в сумме 7 902 730,7 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **увеличить бюджетные ассигнования на 349 892,5 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 352 519,8 тыс. рублей**, из них:
 - на 309 334,0 тыс. рублей за счет прогнозируемого увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края и складывающейся по расчетам экономии по отдельным направлениям расходов бюджета края, из которых:
 - 250 774,0 тыс. рублей на субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на реализацию отдельных расходных обязательств. С учетом предлагаемых изменений сумма субсидии составит 591 146,7 тыс. рублей с ростом на 72,3% к аналогичному показателю в законе о бюджете края в актуальной на момент подготовки настоящего заключения редакции;
 - 58 560,0 тыс. рублей на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов);
 - на 6 500,0 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из подраздела «Водное хозяйство» раздела «Нициональная экономика» на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов).

Таким образом, в целом бюджетные ассигнования на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) предлагается увеличить на сумму 65 060,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 615 058,8 тыс. рублей с ростом на 11,8% к аналогичному показателю в законе о бюджете края в актуальной на момент подготовки настоящего заключения редакции;

- на 36 685,8 тыс. рублей за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Забайкальского края, в том числе:

- 22 386,6 тыс. рублей бюджетам 6 муниципальных районов на выполнение работ по расчистке земельных участков от обломков и остатков сгоревших зданий и хозяйственных построек, пострадавших в связи со степными пожарами, прошедшими в апреле 2019 года на территории Забайкальского края, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 17.05.2019 №164-р;
- 7 139,1 тыс. рублей бюджету муниципального района «Оловянинский район» на ремонт кровель многоквартирных домов сельского поселения «Яснинское» в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 04.08.2019 №235-р;
- 1 249,9 тыс. рублей бюджету муниципального района «Балейский район» на восстановление кровли МКОУ «Жетковская ООШ» населенного пункта «Рудник Жетково» в связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в результате шквального порыва ветра 19 апреля 2019 года, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 13.05.2019 №158-р;
- 1 503,0 тыс. рублей бюджету муниципального района «Красночикойский район» на оплату выполненных работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с подтоплениями территорий сел муниципального района в период с января по март 2019 года, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 23.04.2019 №136-р;
- 197,4 тыс. рублей бюджету муниципального района «Ононский район» на оплату выполненных работ по сбору и перевозке погибших от степного пожара животных для последующей их утилизации, доставке авторезины и дров для утилизации погибших животных, засыпке скотомогильников, в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 08.08.2019 №278-р;
- 4 209,8 тыс. рублей бюджетам 4 муниципальных районов на оплату выполненных работ по расчистке земельных участков от обломков и остатков сгоревших чабанских стоянок в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 12.08.2019 №288-р;
- **уменьшить ассигнования на 2 627,3 тыс. рублей** в связи с их перемещением в подраздел «Общее образование» раздела «Образование» на софинансирование расходов на обеспечение зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составит 8 252 623,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 4,4%.

С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2019 год составит 76 066 600,3 тыс. рублей с увеличением на 6,4% к аналогичному показателю закона о бюджете Забайкальского края в действующей редакции.

IV. Бюджетные инвестиции

В действующей редакции Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» общая сумма бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции утверждена в размере 3 525 729,6 тыс. рублей. Законопроектом предлагается уменьшить сумму бюджетных инвестиций на 103 719,2 тыс. рублей (или на 3,06 %) и утвердить в размере 3 422 010,4 тыс. рублей:

Раздел	Подраздел	Сумма (тыс. рублей)		Отклонение (тыс. рублей)
		утверждено Законом от 06.06.2019 №1729-ЗЗК	предлагается проектом закона	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Другие в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	16 493,6	13 588,5	-2 905,1
Национальная экономика	Водное хозяйство	44 999,5	43 586,9	-1 412,6
	Транспорт	4 221,4	4 221,4	0
	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	898 473,9	858 090,9	-40 383,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	Жилищное хозяйство	525 611,5	525 411,5	-200,0
	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	37 166,3	36 623,1	-543,2
Охрана окружающей среды	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	70 740,6	60 315,9	-10 424,7
Образование	Дошкольное образование	154 929,5	190 434,4	35 504,9
	Общее образование	745 474,5	739 123,4	-6 351,1
Культура, кинематография	Культура	120 666,0	120 666,0	0
	Кинематография	17 260,0	17 260,0	0
	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	52 058,3	49 353,9	-2 704,4
Здравоохранение	Стационарная медицинская помощь	154 000,0	100 640,4	-53 359,6
	Амбулаторная помощь	67 271,5	59 395,0	-7 876,5
	Другие вопросы в области здравоохранения	150 000,0	145 885,2	-4 114,8

Раздел	Подраздел	Сумма (тыс. рублей)		Отклонение (тыс. рублей)
		утверждено Законом от 06.06.2019 №1729-33К	предлагается проектом закона	
Социальная политика	Охрана семьи и детства	397 737,3	397 737,3	0
	Другие вопросы в области социальной политики	6 917,2	6 917,2	0
Физическая культура и спорт	Массовый спорт	61 708,5	52 759,4	-8 949,1
Итого		3 525 729,60	3 422 010,40	-103 719,20

Утверждённая законом сумма бюджетных инвестиций составляет 5,04% от суммы всех расходов бюджета края, в предлагаемом проекте закона - 4,5%, что свидетельствует о снижении доли бюджетных инвестиций в расходах бюджета на 0,54 процентных пункта.

Изменения суммы бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции обусловлены, в основном, следующим.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предлагается уменьшить бюджетные инвестиции на 2 905,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Образование» на осуществление технологического присоединения объекта «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы» в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 28.06.2019 №220-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25-р «О распределении за счет средств резервного фонда Забайкальского края бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности для разработки проектно-сметной документации» (с изменениями от 01.04.2019 №100-р, от 19.06.2019 №209-р)».

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагается уменьшить бюджетные инвестиции на 743,2 тыс. рублей в результате перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств, из них по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» 543,2 тыс. рублей перераспределяется с объекта «Реконструкция теплоснабжения в пгт. Вершино-Дарасунский, Тунгокоченский район» на осуществление технологического присоединения объекта «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы» (Контрольно-счетная палата отмечает, что соответствующие бюджетные ассигнования не отражены в распоряжении Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №24-р (в ред. от 13.08.2019 №293-р).

По разделу «Образование» предлагается увеличить бюджетные инвестиции по подразделу «Дошкольное образование» на 35 504,9 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований:

- 45 000,0 тыс. рублей – из раздела «Общегосударственные вопросы» на разработку проектно-сметной документации для осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.08.2019 №302-р на следующие объекты:

Детский сад по адресу: г. Чита, ул. 1-я Коллективная – 6 000,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Усуглинская – 6 000,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Новобульварная, 60 – 6 000,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: г. Чита, микрорайон Каштакский – 6 000,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: пгт Чернышевск – 6 000,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: пгт Забайкальск – 7 500,0 тыс. рублей;
 Детский сад по адресу: г. Петровск-Забайкальский – 7 500,0 тыс. рублей;

- 15 901,7 тыс. рублей – из раздела «Физическая культура и спорт» на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР на объект «Детский сад на 192 места по ул. Космонавтов г. Чита» (объем федеральных средств – 15 742,7 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 159,0 тыс. рублей);

- 25 396,8 тыс. рублей перераспределение в иные разделы бюджета.

Одновременно, законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на 6 351,1 тыс. рублей на бюджетные инвестиции по подразделу «Общее образование».

По разделу «Культура, кинематография» предлагается уменьшить бюджетные инвестиции на 2704,4 тыс. рублей по подразделу «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», в связи со сложившейся экономией по реализации мероприятия плана социального развития центров экономического развития «Строительство объекта «Сельское культурно-досуговое учреждение в с. Цаган-Челутай Могойтуйского района Забайкальского края» и перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств;

По разделу «Физическая культура и спорт» предлагается уменьшить бюджетные инвестиции на 8 949,1 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Образование» на объект «Детский сад на 192 места по ул. Космонавтов г. Чита».

По остальным разделам изменение бюджетных инвестиций связано с перераспределением бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с действующим бюджетным законодательством расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства отражаются в законе о бюджете по кодам бюджетной

классификации, не предусматривающими учета в разрезе объектов капитального строительства. Пояснительная записка к законопроекту не содержит достаточных сведений о причинах изменений финансирования объектов капитального строительства, что не позволяет объективно оценить эффективность и целесообразность вносимых изменений. При подготовке настоящего заключения специалистами КСП были использованы пояснения органов исполнительной власти Забайкальского края.

Структура бюджетных инвестиций с учётом предлагаемых изменений имеет следующий вид:

Раздел бюджета	Удельный вес, %		Отклонение, проц. пункты
	закон о бюджете	проект закона	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,47	0,40	-0,07
Национальная экономика	26,88	26,47	-0,41
Жилищно-коммунальное хозяйство	15,96	16,42	+ 0,46
Охрана окружающей среды	2,00	1,76	-0,24
Образование	25,54	27,17	+ 1,63
Культура, кинематография	5,39	5,47	+ 0,08
Здравоохранение	10,53	8,94	-1,59
Социальная политика	11,48	11,83	+ 0,35
Физическая культура и спорт	1,75	1,54	-0,21
Всего	100,00	100,00	xxx

Структура бюджетных инвестиций в предложенном на рассмотрение законопроекте несколько меняется. За счет уменьшения общей суммы бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции увеличилась доля расходов на бюджетные инвестиции по разделам «Образование» (на 1,63 процентных пункта), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 0,46 процентных пункта), «Социальная политика» (на 0,35 процентных пункта). При этом, снизился удельный вес расходов на бюджетные инвестиции по разделам «Здравоохранение» (на 1,59 процентных пункта), «Национальная экономика» (на 0,41 процентных пункта), «Охрана окружающей среды» (на 0,24 процентных пункта). По другим разделам бюджета структура бюджетных инвестиций изменилась незначительно.

Следует отметить, что планируется значительное изменение Перечня объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края (приложение 21 к закону, далее – Перечень строек).

Так, в действующей редакции закона о бюджете Перечень строек содержит 78 объектов капитального строительства, законопроектом предлагается утвердить 104 объекта. При этом, из Перечня строек предлагается исключить 1 объект «Станция очистки

воды в г. Сретенск» из раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» и включить в него 27 новых объектов капитального строительства:

раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

Котельная с. Маккавеево Читинского района;
Реконструкция водовода в п. Елань городского округа «Город Петровск-Забайкальский»;
Источник водоснабжения «Малый остров» г. Нерчинск;
Реконструкция водозабора и ВНС «Зырянниха» в г. Нерчинск;

раздел «Охрана окружающей среды»:

Строительство комплекса по сортировке ТКО в Шилкинском районе;
Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе;
Очистные сооружения в г. Могоча;
Очистные сооружения в пгт. Первомайский Шилкинского района;

раздел «Образование»:

Детский сад в с. Шимбилик Красночикойского района;
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. 1-я Коллективная;
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Усуглиная;
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Новобульварная, 60;
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Микрорайон Каштакский;
Детский сад в г. Чита;
Детский сад в г. Чита;
Детский сад по адресу: пгт. Забайкальск;
Детский сад по адресу: г. Петровск-Забайкальский;
Детский сад по адресу: пгт. Чернышевск;
Детский сад в с. Нерчинский Завод МР «Нерчинско-Заводский район»;
Детский сад в с. Смоленка муниципального района «Читинский район»;
Детский сад в с. Зугмара муниципального района «Петровск-Забайкальский район»;
Детский сад в п. Агинское;
Детский сад в г. Борзя-3;
Детский сад в с. Угдан муниципального района «Читинский район»;
Детский сад в с. Засопка муниципального района «Читинский район»;
Детский сад в с. Домна муниципального района «Читинский район»;
Школа в с. Верхняя Хила Шилкинского района.

Контрольно-счётная палата неоднократно отмечала о нарушении действующих нормативных правовых актов при внесении изменений в бюджет Забайкальского края. Так, согласно пункту 1 статьи 14 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» от 07.04.2009 №155-33К, бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности края осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, в соответствии с Краевой адресной инвестиционной программой (далее – КАИП), порядок формирования и реализации которой устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 2 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края за счет средств краевого бюджета, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 26.03.2014 №121 (далее – Порядок №121), осуществление бюджетных инвестиций и

предоставление субсидий осуществляется в соответствии с утвержденной в установленном порядке КАИП и решениями Правительства Забайкальского края, принятыми в соответствии с пунктом 2 статьи 78.2 и пунктом 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

При этом до включения инвестиционных проектов в КАИП в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и постановлением Правительства Забайкальского края от 05.10.2010 №394 «Об утверждении Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Забайкальского края, направляемых на капитальные вложения» Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края должна быть проведена проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Забайкальского края.

КАИП на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы утверждена распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 21.08.2019 №60-р (ранее – распоряжением Министерства территориального развития Забайкальского края от 18.10.2013 №332а-р в ред. от 04.06.2019 №397-р).

Контрольно-счётная палата обращает внимание, что в нарушение пункта 1 статьи 14 закона о бюджетном процессе, пункта 2 Порядка №121 все объекты капитального строительства (27 единиц), предлагаемые к включению в Перечень строек, отсутствуют в утверждённой на 2019 год КАИП.

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ и постановления Правительства края от 05.10.2010 №394 проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Забайкальского края включаемых объектов не осуществлена.

В качестве обоснования для включения (исключения) указанных объектов в Перечень строек Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края указало обращения:

- Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края от 21.08.2019 №09-597 о замене объекта «Станция очистки воды в городском округе «Город Петровск-Забайкальский» (который в нарушение статьи 14 закона о бюджетном процессе отсутствует в Перечне действующего закона о бюджете и КАИП, но при этом на который распоряжениями Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №24-р (в ред. от 13.08.2019 №293-р) и от 12.02.2019 №25-р (в ред. от 28.06.2019 №220-р) распределены бюджетные ассигнования за счет резервного фонда Забайкальского края в сумме 9 500,0 тыс. рублей), на мероприятие «Реконструкция водозабора и ВНС «Зырянха» в г. Нерчинск»;

- устное обращение Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края об исключении объекта «Станция очистки воды в г. Сретенск» в связи с переносом работ по данному объекту на 2021 год по причине отсутствия земельного участка. Однако, соответствующее основание противоречит пункту 22 постановления Правительства Забайкальского края от 29.06.2010 №259 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации Краевой адресной инвестиционной программы», согласно которому объекты капитального строительства подлежат исключению из Перечня с перераспределением соответствующих средств бюджета Забайкальского края на другие объекты капитального строительства в случае, если по итогам проведенной закупки работ по строительству вновь создаваемого объекта капитального строительства подрядчик не определен (единственное основание для исключения объектов).

Вопрос наличия либо отсутствия земельного участка под реализацию инвестиционного проекта должен прорабатываться на этапе включения объектов в КАИП. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что законопроектом предусмотрено включение в Перечень строек двух детских садов в г. Чита, по которым также не определены земельные участки. Финансирование соответствующих инвестиционных проектов может привести к неэффективному расходованию средств бюджета Забайкальского края;

- Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 16.08.2019 №9951 о передвижке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2020 год для разработки проектно-сметной документации 17 детских садов, входящих в проект распоряжения Правительства Забайкальского края «Об утверждении Комплекса мер по достижению по итогам 2020 года 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет в Забайкальском крае».

Финансирование 7 объектов планируется осуществить за счет Резервного фонда Забайкальского края в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.08.2019 №302-р «О выделении Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края за счет средств Резервного фонда Забайкальского края бюджетных ассигнований в размере 45,0 млн. рублей»:

Детский сад по адресу: г. Чита, ул. 1-я Коллективная
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Усуглиная
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Новобульварная, 60
Детский сад по адресу: г. Чита, ул. Микрорайон Каштакский
Детский сад по адресу: пгт. Забайкальск
Детский сад по адресу: г. Петровск-Забайкальский
Детский сад по адресу: пгт. Чернышевск;

- главы муниципального района «Красночикойский район» Е.А. Гостева от 28.01.2019 №(199)13-16 о необходимости строительства детского сада в с. Шимбилик Красночикойского района;

- Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 02.07.2019 №04/13456 о приостановке реализации в 2019 году мероприятий по разработке проектно-сметной документации в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край) на объекты: «Строительство комплекса по переработке пластиковой тары в Читинском районе»; «Строительство комплекса по переработке пластиковой тары в Краснокаменском районе», переносе проектирования объекта «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе» на 2020 год и осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности:

Комплекс по сортировке ТКО в Шилкинском районе;
Комплекс по сортировке ТКО в Краснокаменском районе;

- 3 объекта включены в целях реализации регионального проекта «Чистая вода», соглашения с федеральными органами власти на финансирование данных объектов в настоящее время не заключены:

Реконструкция водовода в п. Елань городского округа «Город Петровск-Забайкальский»;
Источник водоснабжения «Малый остров» г. Нерчинск;
Реконструкция водозабора и ВНС «Зырянниха» в г. Нерчинск;

- 3 объекта включены на основании письма и.о. директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации В.Торсунова (от 26.04.2019 № ПВ-03-04/4308) о подготовке проектно-сметной документации на объекты коммунальной инфраструктуры в срок до 06.06.2021 в целях обеспечения участия в Национальной программе развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года, разработка и утверждение которой предусмотрены стратегическими документами Российской Федерации:

Котельная с. Маккавеево Читинского района;
Очистные сооружения в г. Могоча;
Очистные сооружения в пгт. Первомайский Шилкинского района.

Включаемые в Перечень строек объекты отсутствуют в государственных программах Забайкальского края, решение об осуществлении бюджетных инвестиций в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 05.10.2010 №395 «Об утверждении Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края, не включенные в государственные программы Забайкальского края» не принималось.

Контрольно-счетная палата указывает, что приведенные обоснования не являются легитимными, так как принятие решений об осуществлении капитальных вложений в порядке, предусмотренном Правительством Забайкальского края, является необходимым условием для включения соответствующих ассигнований в закон о бюджете (п. 1 и п. 2 ст. 78.2, п.1. и п.2 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ).

Распределение бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств краевого бюджета, и объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную (муниципальную) собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств краевого бюджета, на 2019 год утверждено распоряжением Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №24-р (с изменениями от 13.08.2019 №293-р).

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности для разработки проектно-сметной документации за счет средств резервного фонда Забайкальского края на 2019 год утверждено распоряжением Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25-р (с изменениями от 28.06.2019 №220-р), на 2020 год распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.08.2019 №302-р.

Согласно действующим распоряжениям о распределении бюджетных ассигнований на 2019 год не обеспечено финансированием 3 объекта, потребность в финансировании которых в 2019 году отражена в КАИП:

Наименование объекта	Потребность в финансировании согласно КАИП, тыс. рублей
Реконструкция теплоснабжения в пгт. Вершино-Дарасунский, Тунгокоченский район	543,18
Строительство комплекса по сортировке ТКО в Хилокском районе	3 000,00
Строительство комплекса по переработке пластиковой тары в Читинском районе	5 000,00

Также проектом Территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края, разработанном Министерством природных ресурсов Забайкальского края, не предусмотрена реализация мероприятия «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Хилокском районе», входящего в Перечень строек и КАИП. Сортировка ТКО Хилокского района предусмотрена на строящемся комплексе по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе (таблица 41 проекта Территориальной схемы обращения с отходами).

Контрольно-счетная палата указывает на отсутствие соблюдения порядка осуществления бюджетных инвестиций, включение в КАИП объектов, не прошедших проверку эффективности использования средств бюджета Забайкальского края, что

приводит к снижению качества планирования и формирования бюджета Забайкальского края, неэффективному использованию рабочего времени и расходованию бюджетных средств.

Суммы распределённых распоряжениями Правительства Забайкальского края бюджетных ассигнований по некоторым объектам не соответствуют данным, отражённым в КАИП.

Пунктом 4 Порядка №121 установлено, что объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели КАИП.

При этом, Контрольно-счётная палата неоднократно рекомендовала указывать в приложении 21 к проекту закона («Перечень объектов») суммы утверждаемых бюджетных инвестиций по каждому объекту, что будет способствовать реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами. В предлагаемом проекте закона замечания Контрольно-счётной палаты также не учтены, информация о конкретных суммах финансирования строительства по каждому объекту является фактически закрытой для широкого круга пользователей. Данные о финансировании каждого объекта капитального строительства можно получить лишь по запросу в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, как уполномоченном органе в данной сфере. При подготовке настоящего заключения специалистами КСП были использованы данные, содержащиеся в пояснительной записке к законопроекту, для сравнения сумм финансирования по объектам с данными в КАИП и в распоряжениях Правительства Забайкальского края о распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства.

Так, например:

- объекты «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Шилкинском районе» и «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе» отсутствуют в КАИП и распоряжениях о распределении бюджетных ассигнований на 2019 год;

- по объекту «Детский сад на 192 места по ул.Космонавтов»:

- в КАИП предусмотрено финансирование в сумме 107173,5 тыс. рублей;
- в распоряжении Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №24-р (с изменениями от 13.08.2019 № 293-р) – 1071,7 тыс. рублей;
- в пояснительной записке к законопроекту – увеличение на 159,0 тыс. рублей средств краевого бюджета (1 230,7 тыс. рублей).

В целом, согласно законопроекту с учетом федеральных средств, финансирование по объекту составит 123 075,2 тыс. рублей, что на 15 901,7 тыс. рублей больше предусмотренных в КАИП бюджетных ассигнований.

Проектом закона предусмотрены изменения в приложение 22 «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, на 2019 год».

Общая сумма финансирования из бюджета в приложении к законопроекту определена в общей сумме 531 973,0 тыс. рублей, что меньше утверждённого законом объёма на 4 734,6 тыс. рублей. При этом, за счёт средств федерального бюджета планируется осуществить бюджетные инвестиции в общей сумме 399 822,9 тыс. рублей, за счёт собственных средств краевого бюджета – в сумме 132 150,1 тыс. рублей.

При этом Пояснительная записка к проекту закона содержит сведения о софинансировании из федерального бюджета реализации мероприятия плана социального развития ЦЭР - объект «Детский сад на 192 места по ул. Космонавтов г. Чита» (увеличение объема федеральных средств на 15 742,7 тыс. рублей, средств краевого бюджета – на 159,0 тыс. рублей). В предлагаемых изменениях Приложения 22 соответствующий объект отсутствует.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие сведений проекта закона и пояснительной записки к нему.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, на плановый период 2020 и 2021 годов отражены в приложении 23 к законопроекту.

Законопроектом предлагается заменить объект «Станция очистки воды в г. Сретенск» на объект «Реконструкция водовода в п. Елань городского округа «Город Петровск-Забайкальский»».

Общая сумма финансирования из бюджета в приложении к законопроекту определена на 2020 год в размере 1 235 951,9 тыс. рублей, что больше утверждённого законом объёма на 244 876,6 тыс. рублей. При этом, за счёт средств федерального бюджета планируется осуществить бюджетные инвестиции в общей сумме 837 899,2 тыс. рублей, за счёт собственных средств краевого бюджета – в сумме 398 052,7 тыс. рублей. На 2021 год изменений проектом закона о бюджете не предусмотрено.

Также проектом закона предусмотрено внесение изменений в таблицу 24 приложения 26 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2019 год». Общая сумма финансирования из бюджета в приложении определена в объеме 277 413,8 тыс. рублей, что больше утверждённого законом объёма на

1 914,1 тыс. рублей. При этом, сумма средств федерального бюджета остается на прежнем уровне в размере 216 738,8 тыс. рублей, за счёт собственных средств краевого бюджета планируется осуществить инвестиции на сумму 60 675,0 тыс. рублей. Увеличение финансирования направлено на реализацию мероприятия «Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – КСК».

Согласно пояснительной записке к законопроекту за счет средств федерального бюджета предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР в сумме 29 936,2 тыс. рублей, из них:

14 968,1 тыс. рублей – на объект «Организация водоснабжения с. Шара»;

14 968,1 тыс. рублей – на объект «Организация водоснабжения с. Тасырхой».

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие соответствующих объектов в предлагаемых изменениях таблицы 24 приложения 26.

В нарушение п. 3 постановления Правительства Забайкальского края от 29.06.2010 №259 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации Краевой адресной инвестиционной программы» объекты «Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – КСК» и «Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – Каштак» не включены в КАИП.

Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2020-2021 годы представлено в таблице 5 приложения 27.

Законопроектом предлагается исключить объект «Станция очистки воды в п. ГРЭС (Энергетиков) г. Чита с прокладкой сетей водоснабжения» и включить следующие объекты:

Строительство троллейбусных линий «Троллейбусное депо – КСК»;

Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора «Прибрежный (Кенонский)».

Общая сумма финансирования из краевого бюджета в приложении к законопроекту определена на 2020 год в общей сумме 516 116,5 тыс. рублей, что больше утверждённого законом объёма на 207 083,0 тыс. рублей, на 2021 год – 137 763,8 тыс. рублей, что больше утверждённого законом объёма на 7 097,0 тыс. рублей.

V. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 06.06.2019 №1729-33К) дефицит бюджета края на 2019-2021 годы утвержден в следующих объемах: на 2019 год в сумме 1 520 384,7 тыс. рублей; на 2020 и 2021 годы в сумме 0,0 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается изменение источников дефицита бюджета края на 2019 год, а именно:

- увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)4 591 825,1 тыс. рублей;
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 4 591 825,1 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков обусловлено увеличением на сумму 4 591 825,1 тыс. рублей как общего объема доходов, так и общего объема расходов бюджета края на 2019 год. При предлагаемой концепции законопроекта изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) останется прежним и составит 380 728,2 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2019 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2019 года	Закон Забайкальского края от 06.06.2019 №1729-ЗЗК	Проект закона	отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:	1 869 273,1	1 869 273,1	0,0
- привлекаемые от кредитных организаций	25 619 273,1	25 619 273,1	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-23 750 000,0	-23 750 000,0	0,0
Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:	-730 283,3	-730 283,3	0,0
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	3 700 000,0	3 700 000,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-4 430 283,3	-4 430 283,3	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):	380 728,2	380 728,2	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-99 312 330,3	-103 904 155,4	-4 591 825,1
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	99 693 058,5	104 284 883,6	4 591 825,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:	666,7	666,7	0,0
Акции и иные формы участия в капитале	4,0	4,0	0,0
Исполнение гарантий	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	-8 289,1	-8 289,1	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-38 000,0	-38 000,0	0,0
возврат МО	25 000,0	25 000,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), возврат	8 951,8	8 951,8	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего	1 520 384,7	1 520 384,7	0,0

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2019 год не изменится по отношению к утвержденному ранее показателю и составит 1 520 384,7 тыс. рублей. Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации требования не нарушены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предлагаемых уточнениях источников финансирования дефицита бюджета края условия заключенных с Минфином России дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам также не нарушаются, а именно: дефицит краевого бюджета не превышает 10% от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, доля общего объема долговых обязательств края по кредитам, полученным от

кредитных организаций, в 2018-2024 годах не превышает 43% от суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений.

Анализ прогнозируемого объема долговых обязательств по кредитам кредитных организаций представлен в следующей таблице (в тыс. рублей):

год	Объем обязательств на начало года	Привлечение	Погашение	Объем обязательств на конец года	Доходы без учета безвозмездных поступлений	Соотношение по условиям реструктуризации (не выше 43,0%)
2019	13 317 200,4	25 619 273,1	23 750 000,0	15 186 473,1	37 533 472,0	40,5

Как следует из таблицы, условие по соблюдению доли заимствований от кредитных организаций в результате предлагаемых проектом закона изменений соблюдается.

VI. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2019 года государственный долг края составил 27 554 601,2 тыс. рублей, или 80,7% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2020 года составит 28 693 591,0 тыс. рублей, или 76,4% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетная палата констатирует, что при предлагаемых законопроектом изменениях требования бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края, а также условия дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам не нарушаются.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2020 года приведен в приложении №9 к настоящему Заключению.

Выводы:

1. Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 30 августа 2019 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2019 год на 4 591 825,1 тыс. рублей (на 6,6%), общий объем расходов краевого бюджета на 4 591 825,1 (на 6,4%). При данной концепции законопроекта дефицит краевого бюджета на 2019 год не изменится и составит 1 520 384,7 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов предлагается увеличить общий объем и доходов и расходов краевого бюджета на 558 502,3 тыс. рублей (1,0%) и на 484 743,3 тыс. рублей (0,8%), соответственно на каждый год планового периода. Источником увеличения предлагаются прогнозируемые поступления целевых средств из федерального бюджета в форме межбюджетных субсидий. Предлагаемые изменения не повлияют на утвержденный объем дефицита бюджета края в сумме 0,0 тыс. рублей, соответственно на каждый год планового периода.

3. По результатам проведенной экспертизы предлагаемых изменений Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что вносимые в бюджет края изменения по доходам в целом не противоречат бюджетному законодательству РФ и Забайкальского края.

При этом предлагаемые уточнения по налогу на доходы физических лиц и по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения) не учитывают мнение главного администратора бюджетных средств - УФНС России по Забайкальскому краю об отсутствии оснований для предлагаемого увеличения исходя из динамики фактических поступлений по указанным налогам на 01.08.2019 и на 01.09.2019.

Существуют также риски неисполнения годовых бюджетных назначений по налогу на имущество организаций исходя из динамики фактических поступлений по указанным налогам на 01.08.2019 и на 01.09.2019. При этом законопроектом корректировка указанного налога не предлагается.

4. Задолженность в краевой бюджет (из консолидированного) по налогам, пеням и штрафным санкциям на 01.08.2019 составляет 2 258 120,0 тыс. рублей с ростом к началу 2019 года на 113 305,0 тыс. рублей (на 5,3%), в том числе недоимка по налогам – 1 091 770,0 тыс. рублей с ростом на 132 177,0 тыс. рублей (на 13,8%).

Таким образом, по указанным показателям наблюдается отрицательная динамика, что требует дополнительного анализа причин и принятия соответствующих мер по улучшению ситуации.

5. Источниками увеличения расходной части бюджета предлагаются прогнозируемые к поступлению в доходную часть бюджета дополнительные суммы налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

и складывающаяся в процессе исполнения бюджета края экономия расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Забайкальского края.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами, подразделами в пределах одного раздела, а также в пределах одного подраздела.

6. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 15 государственных программ на общую сумму 4 360 764,7 тыс. рублей и уменьшение бюджетных ассигнований по 4 государственным программам на общую сумму 24 242,5 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2019 год составит 72 414 236,6 тыс. рублей с ростом на 6,4%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 255 302,9 тыс. рублей, или на 7,5%, и утвердить в размере 3 652 363,7 тыс. рублей.

7. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие в 2019 году увеличение расходов на реализацию 10 региональных проектов на общую сумму 627 493,8 тыс. рублей, или на 7,4%, уменьшение расходов на реализацию 4 региональных проектов на общую сумму 130 476,4 тыс. рублей, или на 1,5%. С учетом предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 30 региональных проектов составит 8 946 307,1 тыс. рублей.

8. В расходной части бюджета на 2019 год корректируются бюджетные ассигнования:

- в сторону увеличения по 10 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 4 874 883,0 тыс. рублей, а именно:

«Национальная оборона» - на 98,5 тыс. рублей, или на 0,2% к утвержденному показателю;
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 9 907,0 тыс. рублей, или на 0,8%;

«Национальная экономика» - на 1 620 617,6 тыс. рублей, или на 14,5%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 793 362,9 тыс. рублей, или на 23,7%;

«Образование» - на 512 097,6 тыс. рублей, или на 2,9%;

«Культура, кинематография» - на 29 490,7 тыс. рублей, или на 2,4%;

«Здравоохранение» - на 224 809,7 тыс. рублей, или на 5,1%;

«Социальная политика» - на 1 324 814,6 тыс. рублей, или на 7,3%;

«Физическая культура и спорт» - на 9 791,9 тыс. рублей, или на 1,2%;

«Межбюджетные трансферты общего характера» - на 349 892,5 тыс. рублей, или на 4,4%.

- в сторону уменьшения по 4 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 283 057,9 тыс. рублей, а именно:

«Общегосударственные вопросы» - на 39 098,9 тыс. рублей, или на 1,1%;

«Охрана окружающей среды» - на 10 672,7 тыс. рублей, или на 2,6%;

«Средства массовой информации» - на 414,7 тыс. рублей, или на 1,8%;

«Обслуживание государственного долга» - на 232 871,6 тыс. рублей, или на 17,6%.

9. Законопроектом предлагаются существенные корректировки в части объема бюджетных инвестиций и перечня объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края.

В соответствующей части настоящего заключения отражены замечания по предлагаемым изменениям, в том числе в части несоблюдения требований законодательства РФ и Забайкальского края, регулирующего вопросы осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений.

10. Предлагаемая концепция законопроекта не влечет нарушений бюджетного законодательства РФ и Забайкальского края, а также условий дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам в части показателей дефицита, государственного внутреннего долга Забайкальского края и расходов на его обслуживание.

11. Согласно представленному в сопроводительных материалах к законопроекту письму от 29.08.2019 №06-03-05/70/66630, поступившему в адрес Правительства Забайкальского края, законопроект в предлагаемой концепции согласован Министерством финансов Российской Федерации.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем Заключении.

Приложения к заключению на 33 листах.

И.о. председателя

Л.В. Светлакова