



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

16.02.2016 № 22-19-2016

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Забайкальского края

Ждановой Н.Н.

Уважаемая Наталья Николаевна!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» взамен ранее направленного (исх. от 18.11.2015 № 22-19-2015).

Приложение:

1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Текст проекта закона на электронном носителе

Прокурор Забайкальского края

государственный советник  
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

И.В. Тверскова, тел.35-38-90

Проект внесен  
Прокурором Забайкальского края



В.С. Войкиным

«6» февраля 2016 года

## ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

### О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"

*Принят Законодательным Собранием Забайкальского края*

#### **Статья 1**

Внести в статью 6 Закона Забайкальского края от 23 июля 2014 года № 1023-ЗЗК "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" ("Забайкальский рабочий", 28 июля 2014 года, № 142; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 25 июня 2015 года, № 7500201506250005, 24 декабря 2015 года, № 7500201512240009) следующие изменения:

1) пункт 6 части 6 после слов "предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях" дополнить словами "и Законом Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях"";

2) часть 17 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Воспрепятствование деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, выразившееся в ограничении доступа в помещения и на территории организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению



правонарушений влечет административную ответственность, установленную законом Забайкальского края."

## **Статья 2**

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-33К "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123 - 124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110 - 111; 9 июля 2010 года, № 129 - 130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252 - 253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189 - 190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; 7 ноября 2014 года, № 212, Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003, 03 апреля 2015 года № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010, 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011, 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002) следующие изменения:

- 1) главу 2 дополнить статьей 5<sup>2</sup> следующего содержания:

***"Статья 5<sup>2</sup>. Воспрепятствование деятельности членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав***

Воспрепятствование деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, выразившееся в ограничении доступа в помещения и на территории организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и

законных интересов несовершеннолетних, их  
безнадзорности и совершению правонарушений, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2) в части 1 статьи 57:

а) в пункте 1 слова "статьями 5-8," заменить словами "статьями 5-5<sup>1</sup>, 6- 8,";

б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>) члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5<sup>2</sup> настоящего Закона края".

### ***Статья 3***

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного  
Собрания Забайкальского края

Н.Н.Жданова

Губернатор  
Забайкальского края

К.К.Ильковский



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6  
Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних  
и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края  
"Об административных правонарушениях"»**

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» разработан в целях защиты прав несовершеннолетних.

Согласно подпунктам «б», «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, координации защиты детства, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

На основании п. 3 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013г. № 995 (далее Примерное положение), комиссии руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим Примерным положением, а также законами и актами субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п. «б» и «в» п. 7 Примерного положения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов РФ, а также муниципальные комиссии осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и соответствующих субъектов Российской Федерации.

На основании п. 6 ч. 2 статьи 4 Закона Забайкальского края от 23.07.2014 № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае» краевая комиссия вправе посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для проверки в пределах своих полномочий условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, а также обращения с несовершеннолетними. Согласно части 3 статьи 5 данного закона края муниципальные комиссии обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных



интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В соответствии с частью 6 статьи 6 данного закона края члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют функции по посещению организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.

Согласно ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, в целях защиты прав несовершеннолетних, настоящим законопроектом предлагается внести дополнения в ч.17 ст.6. Закона Забайкальского края от 23.07.2014 № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае», а именно установить норму, что воспрепятствование деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, выразившееся в ограничении доступа в помещения и на территории организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий,

способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений влечет административную ответственность, установленную законом Забайкальского края.

Данный вид ответственности не относится к вопросам, имеющим федеральное значение, и административная ответственность за указанные нарушения может быть установлена субъектом Российской Федерации, что подтвердил Верховный суд РФ (определение Верховного суда Российской Федерации от 13.10.2004 № 47-Г04-28).

Настоящим законопроектом также предлагается уточнить порядок организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части составления протоколов об административных правонарушениях (п. 6 ч.6 ст.6 Закона Забайкальского края от 23.07.2014 № 1023-ЗЗК).

В связи с установлением административной ответственности за воспрепятствование деятельности членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав потребуются внесение изменений в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях".

Правом составления протоколов об административных правонарушениях предлагается наделить членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а рассмотрение дел об административных правонарушениях будут осуществлять мировые судьи.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Прокурор Забайкальского края

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



## **СПРАВКА**

### **о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений**

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ
3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»
6. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 г. № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»
7. Закон Забайкальского края от 23.07.2014 г. № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»**

В связи с принятием проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Забайкальского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае" и Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов не потребуется.